



PNRR LAB

Piano Nazionale di Ripresa e
Resilienza

PNRR LAB DAY

PNRR e Territori

Agenda

- 1. Impatto atteso di riforme e investimenti previsti dal PNRR**
- 2. Una metodologia per monitorare come stiamo spendendo le risorse del PNRR**
- 3. Alcuni risultati del monitoraggio**
- 4. Un'analisi sui dati OpenCUP**

Gli investimenti del PNRR e il ruolo di CDP

A

Supporto nella implementazione

- **Assistenza ai Ministeri nella gestione delle risorse del PNRR**
- **Strutturazione di soluzioni finanziarie** per iniziative in partnership pubblico-privato o con risorse proprie

7 €mld risorse PNRR
assegnate

B

Advisory

- **Assistenza tecnico-operativa in favore di PA Centrali e locali** per massimizzarne l'efficacia nell'implementazione del Piano, nel rispetto delle tempistiche previste da milestone e target

+70 €mld supportati

C

Monitoraggio e Valutazione

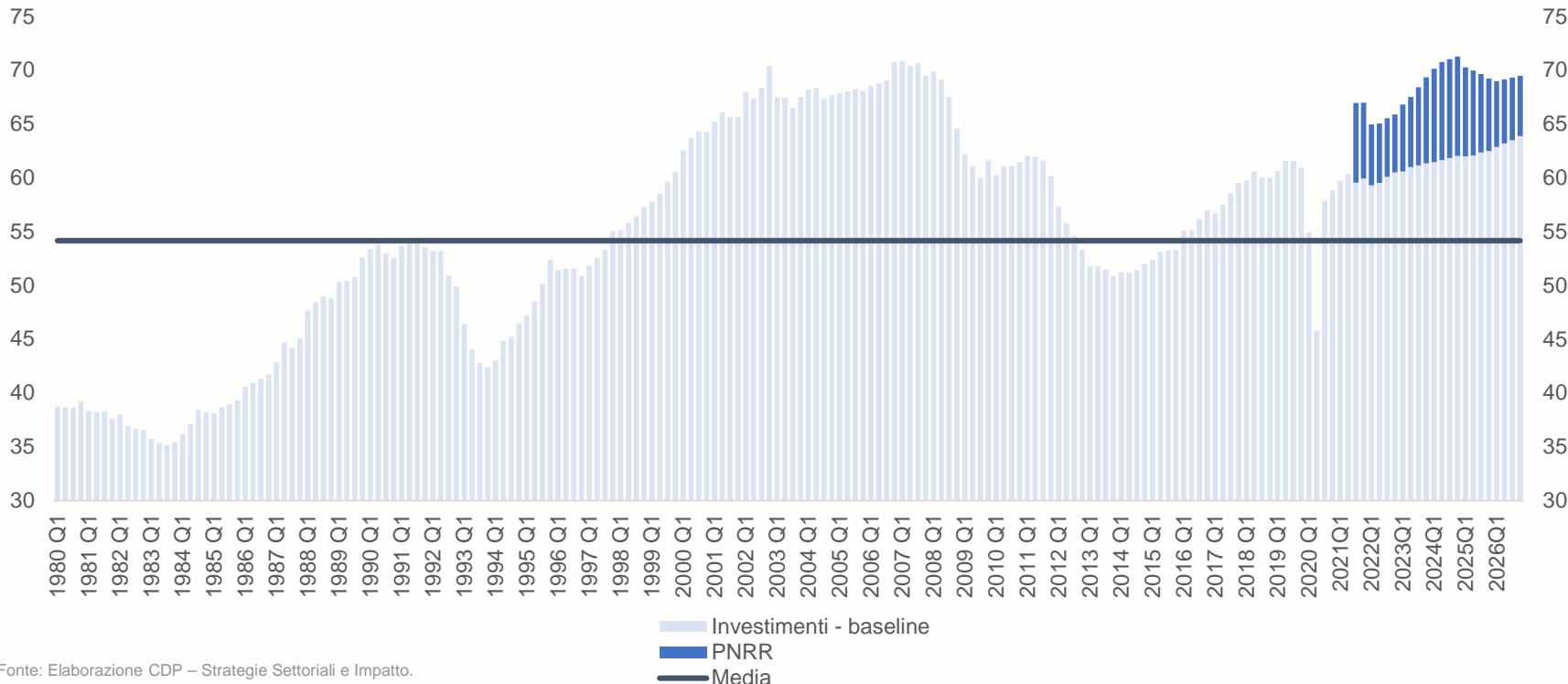
- Supporto al **monitoraggio dello stato di avanzamento** del PNRR, analisi di impatto e valutazioni strategiche sull'utilizzo dei fondi rispetto agli **obiettivi socio-economici** su cui il Piano interviene

235,1 miliardi di investimenti

totale risorse tra PNRR (191,5 miliardi per 134 investimenti) e fondi complementari

Il PNRR riporta il volume di investimenti verso i livelli del 2007-08

Investimenti pubblici e privati al netto delle abitazioni (mld€ prezzi 2010)



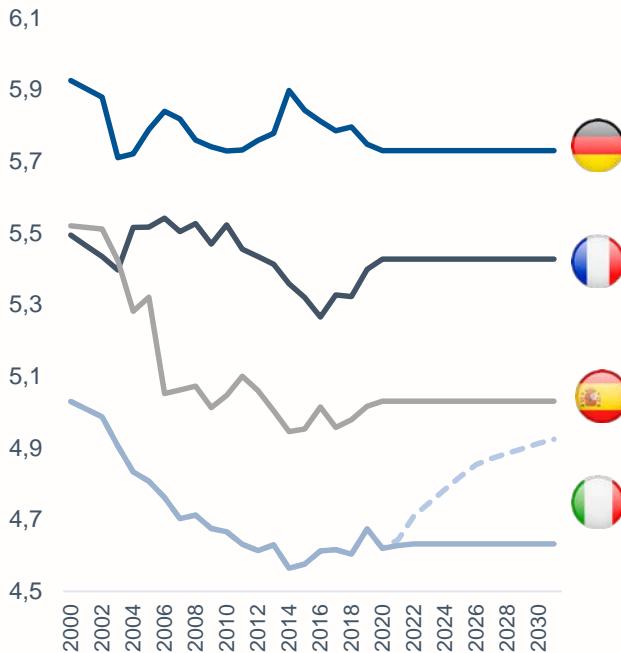
Fonte: Elaborazione CDP – Strategie Settoriali e Impatto.

Le riforme previste dal PNRR

Orizzontali
Abilitanti

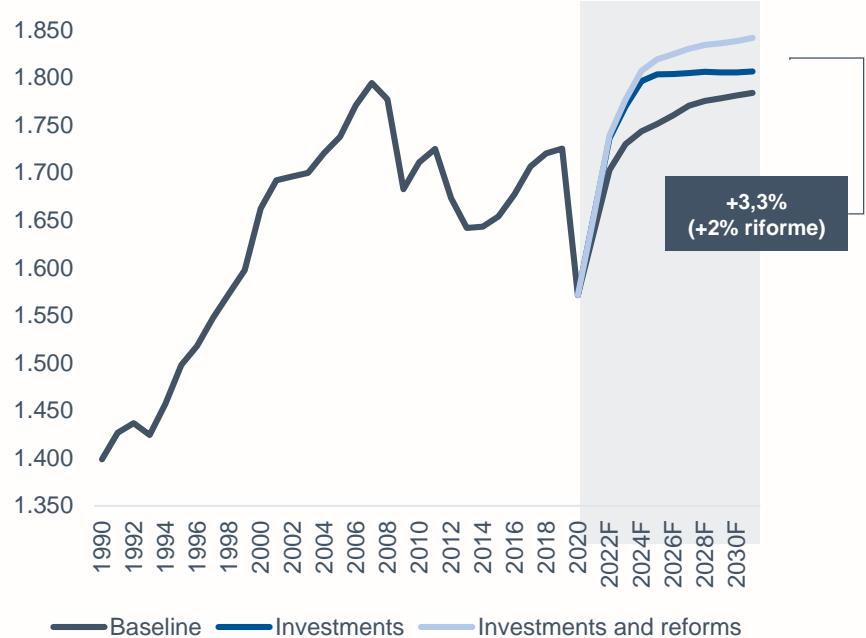
	Riforme	Obiettivi quantitativi
PA (10 anni)	<ul style="list-style-type: none">○ Semplificazione procedure e processi○ Digitalizzazione○ Capitale umano e selezione personale	<ul style="list-style-type: none">○ Riduzione 1/3 divario verso best practice (EQI)○ Dipendenti ad alta specializzazione >1%○ Costi imprese -10%
Giustizia (5 anni)	<ul style="list-style-type: none">○ Avvio Ufficio del Processo○ Investimenti in capitale umano○ Potenziamento digitale	<ul style="list-style-type: none">○ Riduzione tempi giustizia 15% (Doing business indicator)
Orizzontali (5 anni)	<ul style="list-style-type: none">○ Concorrenza nei mercati	<ul style="list-style-type: none">○ -15% indice regolazione mercati (Ocse PMR)

Qualità istituzionale (indice, min=0, max=7)

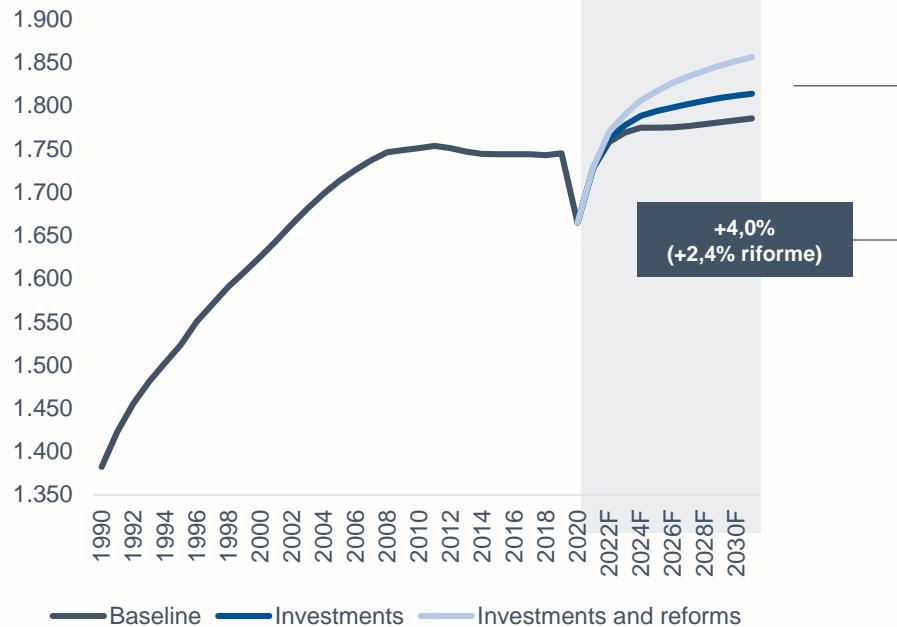


L'impatto macro delle riforme è superiore a quello degli investimenti

PIL reale (milioni, €2015)



PIL potenziale (milioni, €2015)



Fonte: Stime CDP Ricerca Macroeconomica su OE Global Economic Model (maggio 2021).

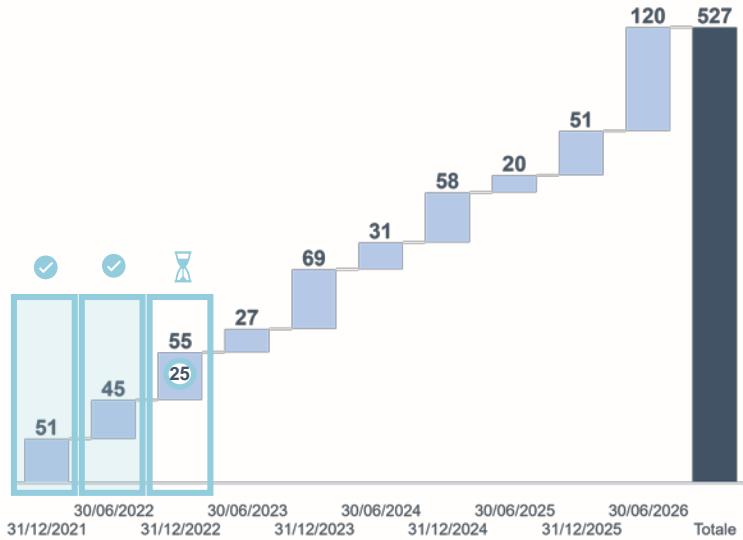
Fonte: Stime CDP Ricerca Macroeconomica su OE Global Economic Model (maggio 2021).

Agenda

1. Impatto atteso di riforme e investimenti previsti dal PNRR
2. Una metodologia per monitorare come stiamo spendendo le risorse del PNRR
3. Alcuni risultati del monitoraggio
4. Un'analisi sui dati OpenCUP

Forte attenzione al raggiungimento dei traguardi europei, ma come stiamo impiegando le risorse?

Stato di avanzamento di milestone e target

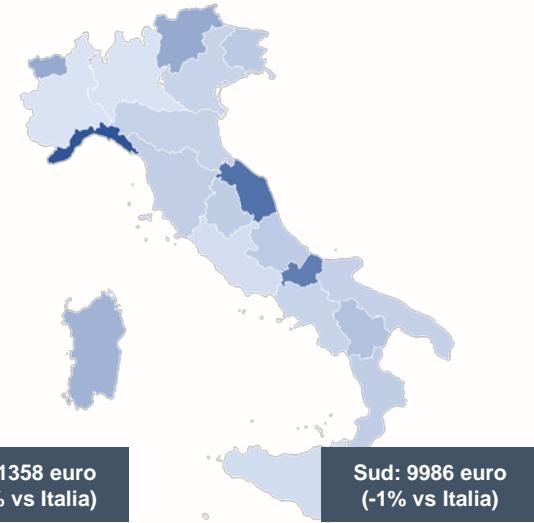


Risorse territorializzate per abitante, euro



Con tecnologia Bing
© GeoNames, Microsoft, TomTom

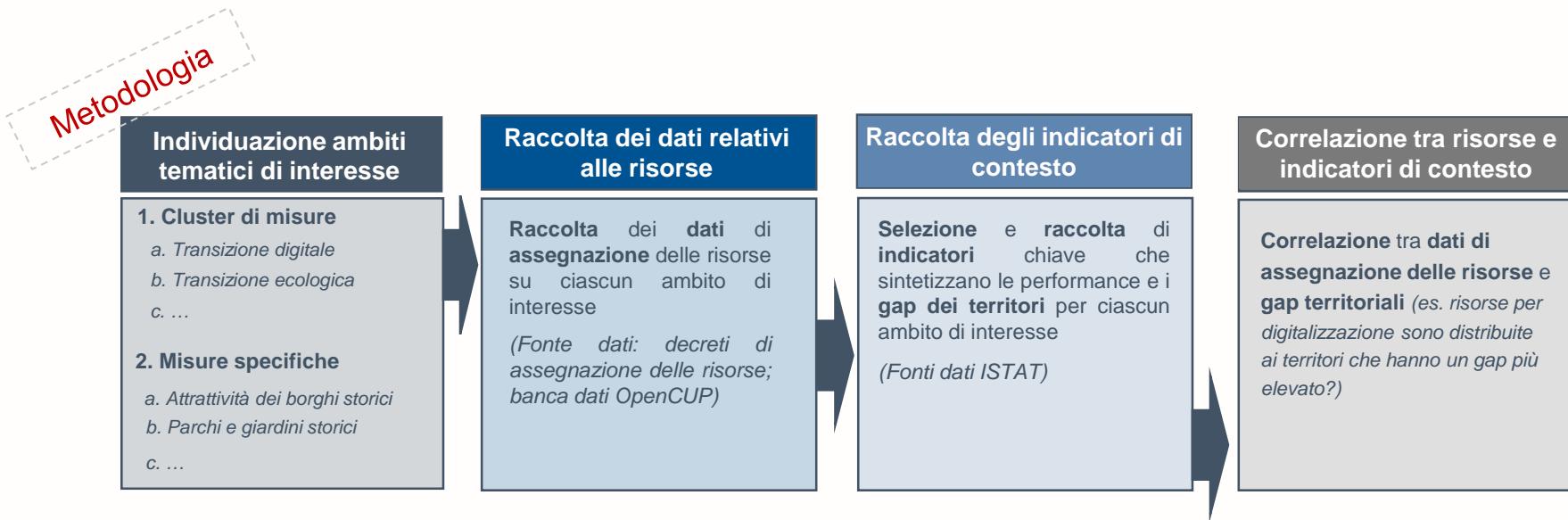
Spesa storica in conto capitale per abitante, 2015-2019, euro



Con tecnologia Bing
© GeoNames, Microsoft, TomTom

Fonte: Elaborazione CDP – Strategie Settoriali e Impatto su PNRR (aprile 2021).

Una metodologia per verificare se i territori con i maggiori gap stanno ricevendo le risorse del PNRR



Obiettivo: verificare se le **spese** per una **data finalità** (**ambito tematico** di interesse) si stanno effettivamente **indirizzando ai territori/beneficiari** che presentano le **maggiori necessità**

La metodologia proposta consente di scendere fino al livello comunale

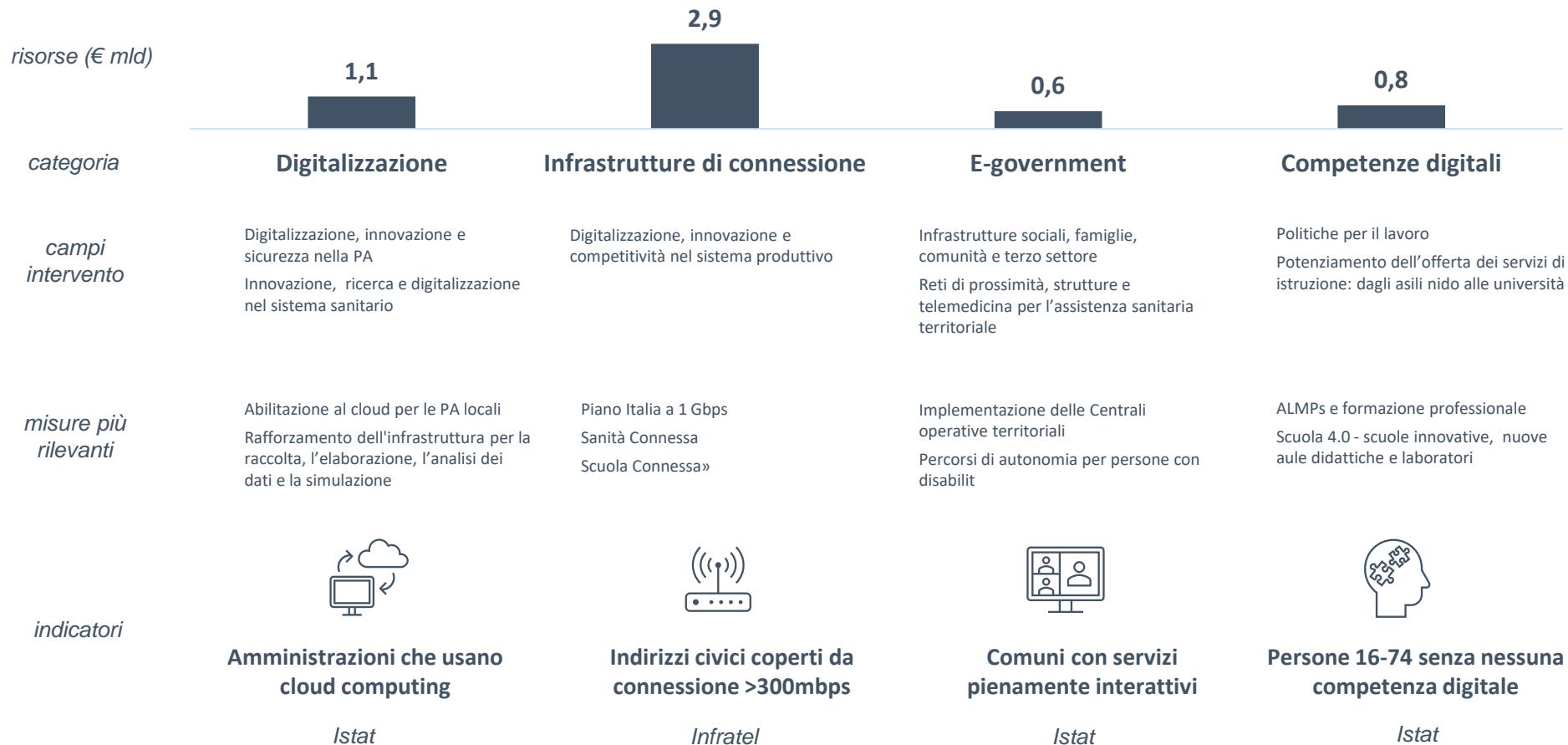
Massimo dettaglio

Grado di dettaglio dell'analisi	Esempio di misure	Indicatori di contesto	Correlazione tra spese e caratteristiche beneficiari
Cluster di misure eterogenee che insistono sulla stessa priorità trasversale	Insieme di misure per la transizione ecologica (tag clima>0) o per la transizione digitale (tag digitale >0)	Indicatori di contesto sufficientemente generici tali da sintetizzare i gap territoriali soddisfatti da misure eterogenee (es. implementate da soggetti diversi o che insistono su ambiti territoriali diversi)	Analisi di correlazione a livello: <ul style="list-style-type: none">• Regionale;• Provinciale
Cluster di misure omogenee	Insieme di misure afferenti una stessa missione PNRR: <ul style="list-style-type: none">a. Mobilità sostenibileb. Istruzionec. Saluted.	Indicatori di contesto specifici in linea con i criteri di assegnazione delle risorse esplicitati nei bandi	Analisi di correlazione a livello: <ul style="list-style-type: none">• Regionale;• Provinciale• Comunale
Singole misure	<ul style="list-style-type: none">a. Attrattività dei borghi storicib. Parchi e giardini storicic. Fondo 394d. ...	Indicatori di contesto specifici in linea con i criteri di assegnazione delle risorse esplicitati nei bandi	Analisi di correlazione a livello: <ul style="list-style-type: none">• Regionale;• Provinciale• Comunale

Agenda

1. Impatto atteso di riforme e investimenti previsti dal PNRR
2. Una metodologia per monitorare come stiamo spendendo le risorse del PNRR
3. Alcuni risultati del monitoraggio
4. Un'analisi sui dati OpenCUP

L'applicazione al cluster «transizione digitale»

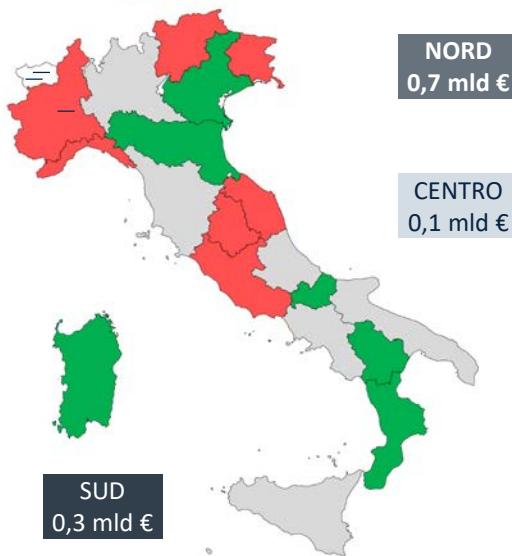


Cluster di misure a favore della «Transizione Digitale»

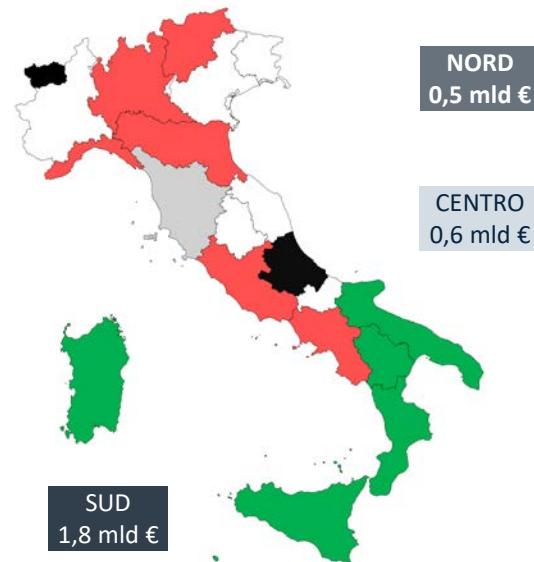
Risorse stanziate rispetto alle esigenze digitali*

■ = risorse limitate per volume di gap; ■ = risorse nella media per volume di gap; ■ = risorse elevate per volume di gap; □ = risorse nulle; ■ = regioni ad alto fabbisogno e risorse nulle

*Risorse per la digitalizzazione della PA (€ per abitante) vs
Amministrazioni che non utilizzano cloud computing (% di comuni)***



*Risorse per le infrastrutture di connessione (€ per abitante) vs
Copertura di rete inferiore a 300 Mbps (% di indirizzi civici)*



* Si definiscono regioni ad alto fabbisogno quelle caratterizzate da una percentuale di indirizzi civici coperti da reti con velocità di connessione stabile inferiore a 300 Mbit/s superiore alla media nazionale

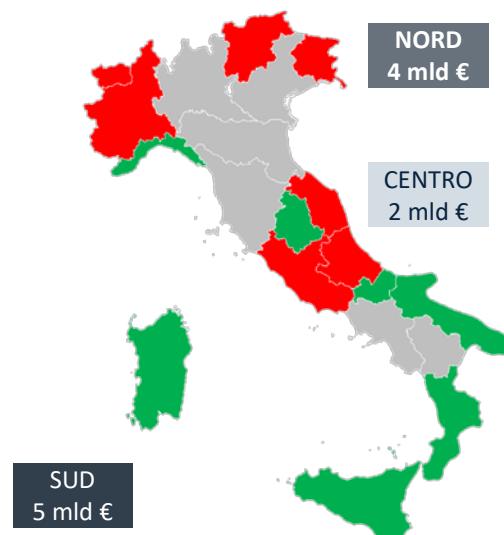
** Per la regione Valle d'Aosta il dato relativo all'indicatore di fabbisogno digitale è un outlier rispetto alle altre regioni.

Cluster di misure a favore della «Transizione Ecologica»

Risorse stanziate rispetto alle esigenze climatiche

■ = risorse limitate per volume di gap; ■ = risorse nella media per volume di gap; ■ = risorse elevate per volume di gap; □ = risorse nulle; ■ = regioni ad alto fabbisogno e risorse nulle

Risorse per la mobilità sostenibile (€) vs emissioni di gas a effetto serra da trasporti stradali (TCO2)



Risorse per l'efficientamento energetico della PA (€ per abitante) vs consumi di energia elettrica della PA (GWh per ULA della PA)



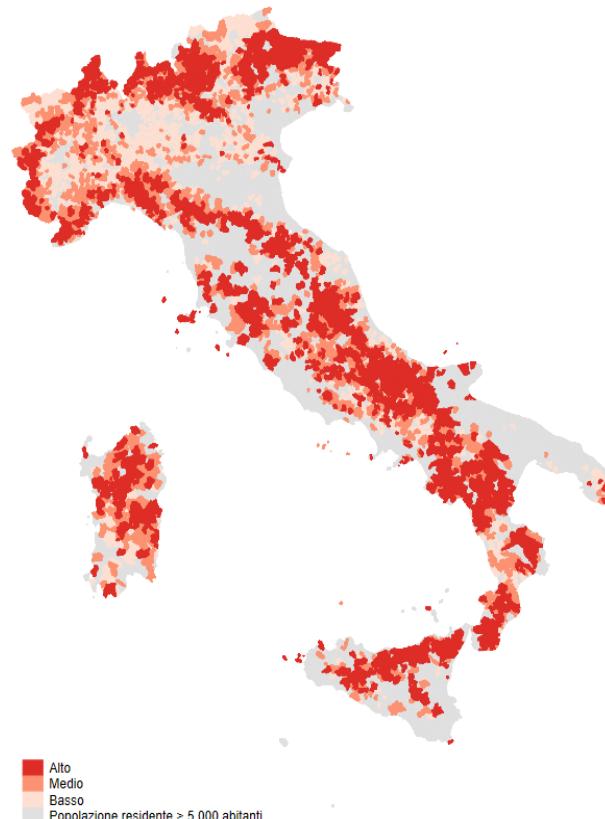
Focus su «Attrattività dei borghi»: come determinare il fabbisogno di risorse

Caratteristiche del contesto	Indicatore	Punteggio
Valore culturale e naturalistico	Comune localizzato in area protetta	2
	Comune in cui è presente un sito UNESCO o che ne è parte	2
Caratteristiche della fruizione culturale e turistica (dati Istat a livello provinciale)	Indice di domanda culturale	1 punto se > media regionale
	Tasso di turisticità	1 punto se > media regionale
Condizione di marginalità territoriale del comune (statistiche utilizzate ai fini della L.158/2017 «Piccoli comuni» Allegato al DPCM23luglio 2021)	Dissesto Idrogeologico	1 se % di area di pericolosità idraulica e frana > 2%
	Arretratezza economica	1 se reddito Irpef < media nazionale
	Decremento della popolazione	1 se decrescita demografica >= 20%
	Disagio insediativo	1 se si verifica una condizione di: elevato indice di vecchiaia; bassa % occupati; comune rurale
	Inadeguatezza servizi sociali	1 se spesa per interventi e servizi sociali < media nazionale
	Difficoltà di comunicazione	1 se si verifica una condizione di: scarsa connessione Internet; aree interne periferiche e ultraperiferiche
	Densità demografica	1 se densità <= 80 ab. per Kmq

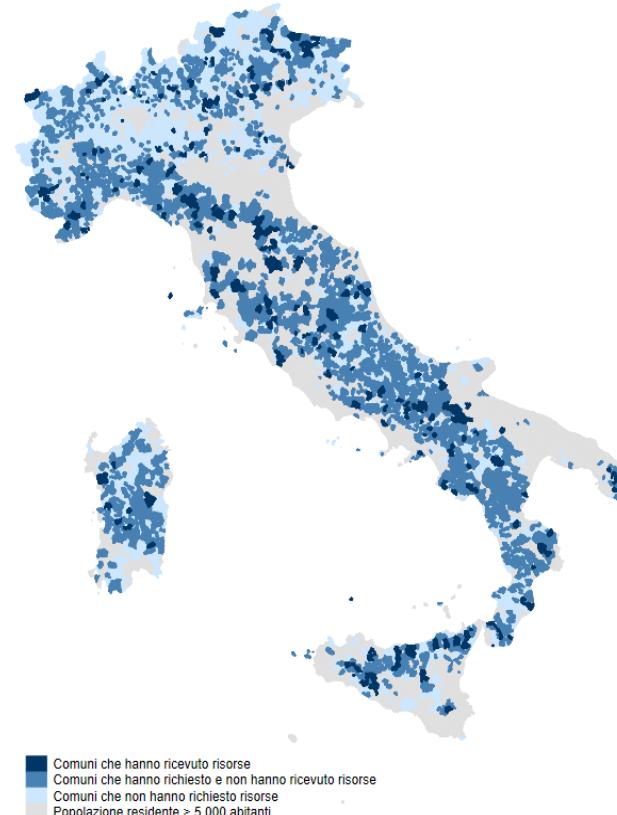
- 
- **FABBISOGNO ALTO** (Punteggio sopra la media nazionale)
 - **FABBISOGNO MEDIO** (Punteggio nella media nazionale: intervallo di confidenza ± 15%)
 - **FABBISOGNO BASSO** (Punteggio sotto la media nazionale)

Fabbisogni e partecipazioni al bando borghi dei piccoli comuni italiani

Distribuzione dei borghi italiani per categorie di fabbisogno



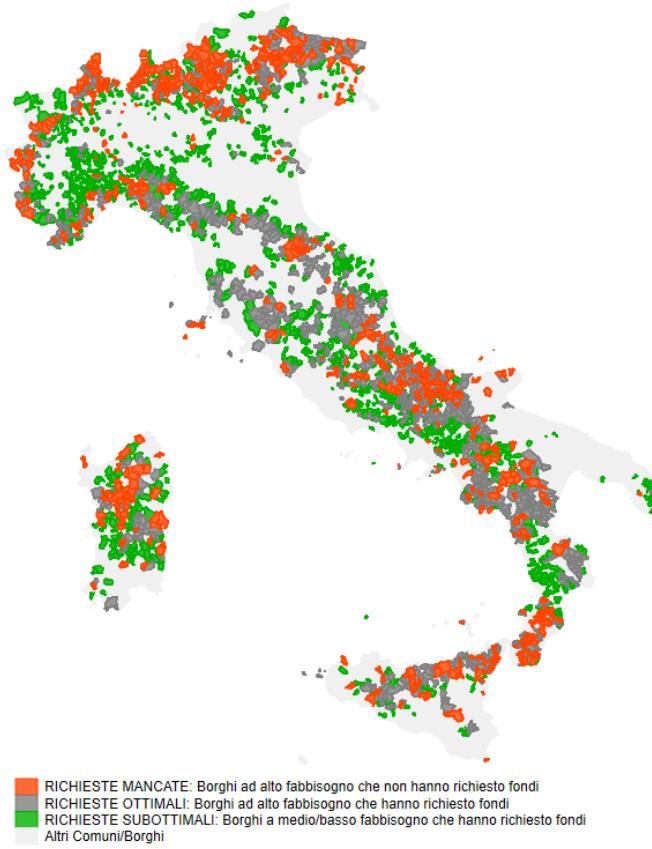
Distribuzione dei borghi rispetto al grado di partecipazione al bando



Fonte: Elaborazione CDP – Strategie Settoriali e Impatto su PNRR (novembre 2022)

La richiesta e l'assegnazione delle risorse risponde ai fabbisogni?

Grado di efficienza nella richiesta delle risorse

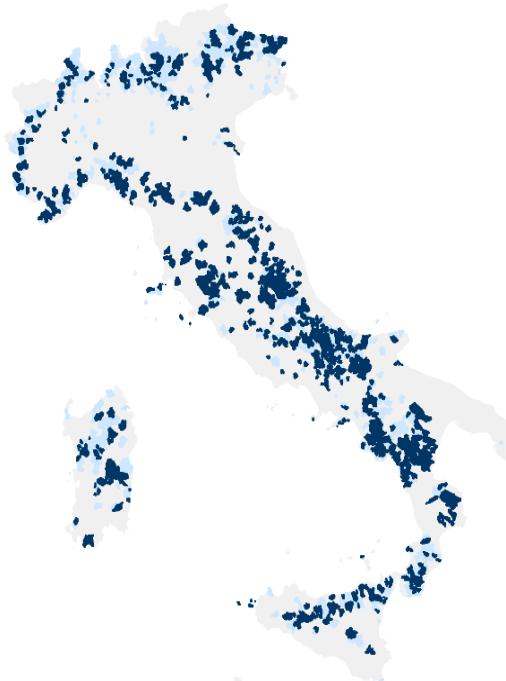


Grado di efficienza nell'assegnazione delle risorse



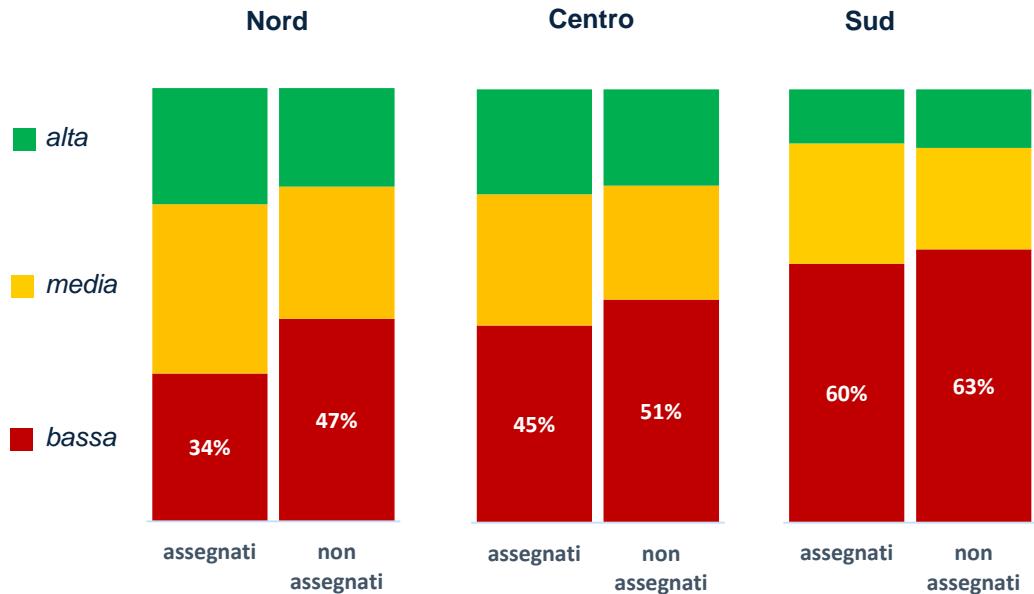
I borghi con alto fabbisogno ma senza risorse: un problema di qualità amministrativa?

Borghi ad alto fabbisogno non intercettati dalla misura



Qualità amministrativa dei borghi per assegnazione delle risorse

distribuzione borghi per qualità amministrativa per area geografica e assegnazione delle risorse

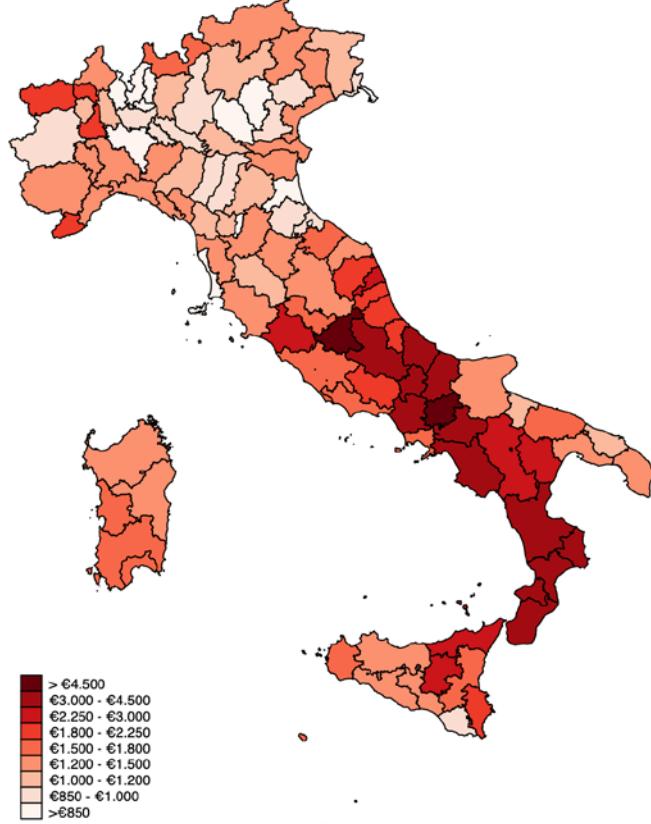


Agenda

1. Impatto atteso di riforme e investimenti previsti dal PNRR
2. Una metodologia per monitorare come stiamo spendendo le risorse del PNRR
3. Alcuni risultati del monitoraggio
4. Un'analisi sui dati OpenCUP

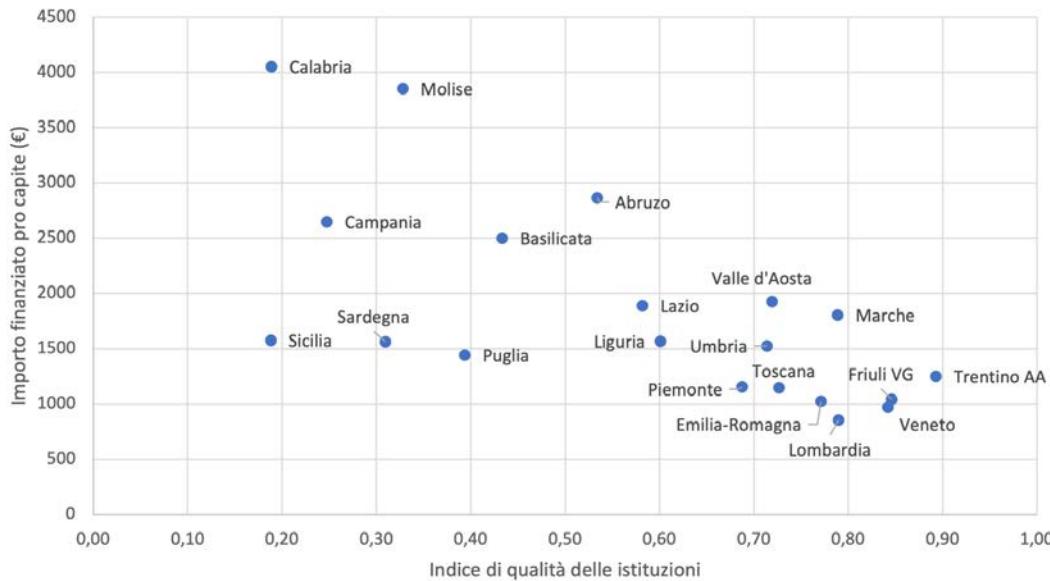
LOCALIZZAZIONE DEI FONDI E DATI

Importo finanziato (pro capite) PNRR



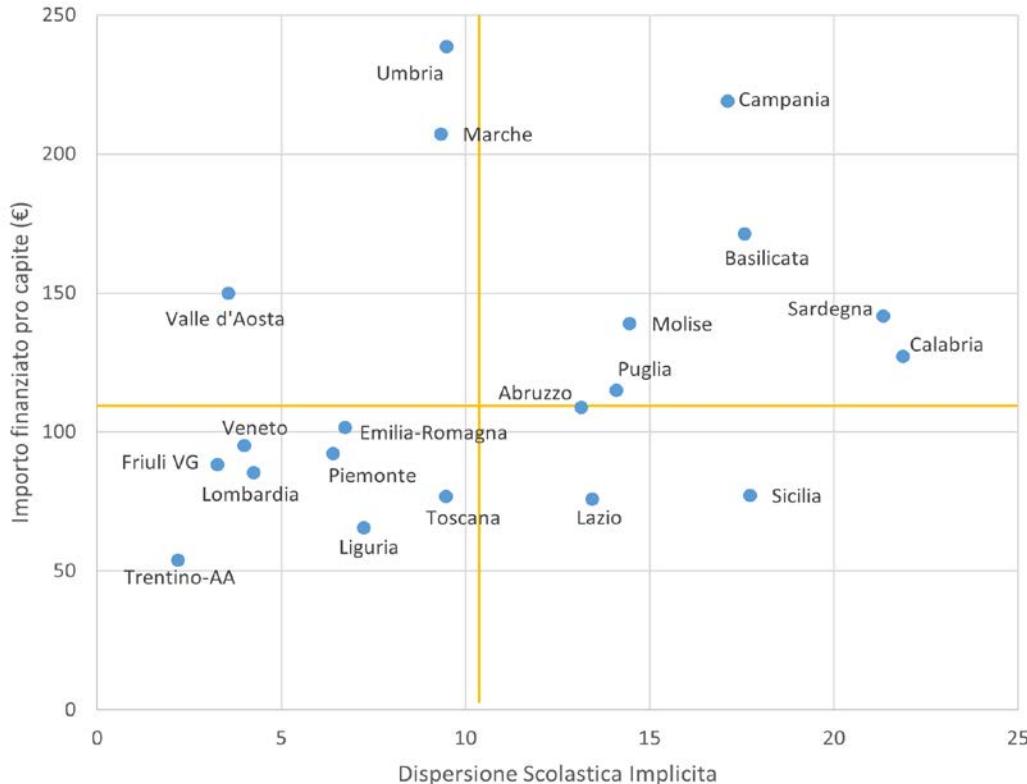
- Dati OpenCUP (Presidenza del Consiglio): informazioni sui progetti di investimento e lavori pubblici PNRR.
- Informazioni sui singoli progetti, ma con dei limiti:
 - Presenza di progetti non finanziati tramite PNRR.
 - Componente finanziamento PNRR insieme ad altri fonti.
 - Considerati solo progetti inseriti a partire dal 2020 (escludere non PNRR).

FONDI E QUALITÀ DELLE ISTITUZIONI



- Uno degli ostacoli del PNRR è la difficoltà delle aree con minore qualità delle istituzioni ad accedere ai fondi messi a disposizione.
- È presente una **correlazione negativa** tra l'importo PNRR finanziato pro capite e la qualità delle istituzioni.
- Rimane importante vigilare sull'effettiva implementazione dei progetti sui territori.

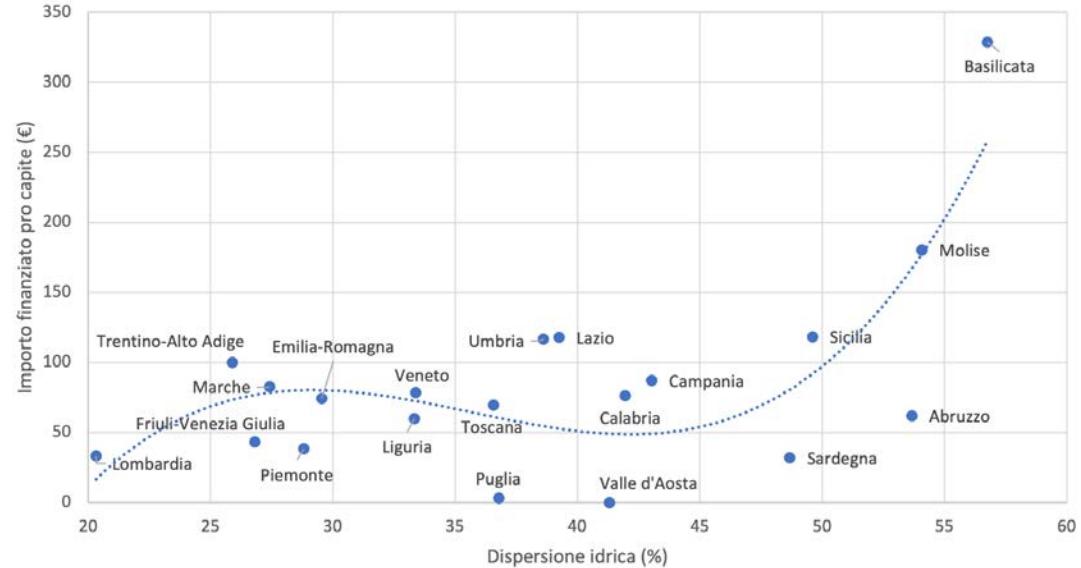
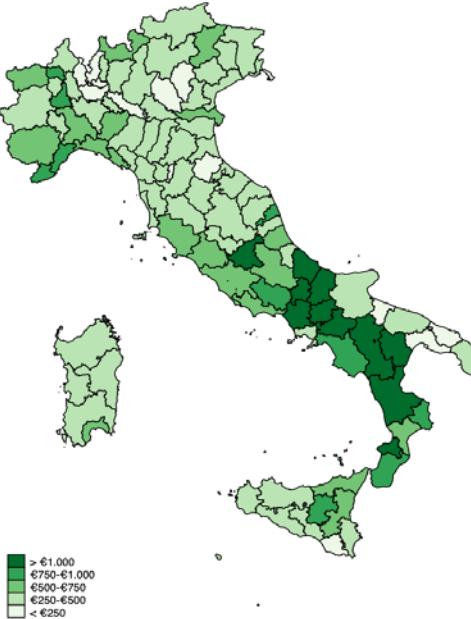
FONDI E ISTRUZIONE



- A livello regionale, i finanziamenti pro-capite alle scuole vanno **maggiormente** verso regioni con più alta dispersione scolastica.
- All'interno delle regioni, invece, tale associazione **non è presente**.

FONDI E AMBIENTE

Importo finanziato (pro capite) Missione 2



- La Missione 2 stanzia €59,46mld per la transizione ecologica. Ci focalizziamo sui progetti che incidono sulla diminuzione della dispersione idrica (€3,78mld) ed il miglioramento degli impianti di trattamento dei rifiuti (€1,5mld).
- L'evidenza è **positiva**: più fondi vanno verso le aree con minore raccolta differenziata e quelle con maggiore dispersione idrica.