

# PNRR LAB DAY

SDA Bocconi  
SCHOOL OF MANAGEMENT

PNRR LAB  
Piano Nazionale di Ripresa e  
Resilienza

PNRR e Territori

# Agenda

1. **Impatto atteso di riforme e investimenti previsti dal PNRR**
2. Una metodologia per monitorare come stiamo spendendo le risorse del PNRR
3. Alcuni risultati del monitoraggio
4. Un'analisi sui dati OpenCUP

# Gli investimenti del PNRR e il ruolo di CDP

A

## Supporto nella implementazione

- Assistenza ai Ministeri nella gestione delle risorse del PNRR
- **Strutturazione di soluzioni finanziarie** per iniziative in partnership pubblico-privato o con risorse proprie

7 €mld risorse PNRR assegnate

B

## Advisory

- Assistenza tecnico-operativa in favore di PA Centrali e locali per massimizzarne l'efficacia nell'implementazione del Piano, nel rispetto delle tempistiche previste da milestone e target

+70 €mld supportati

C

## Monitoraggio e Valutazione

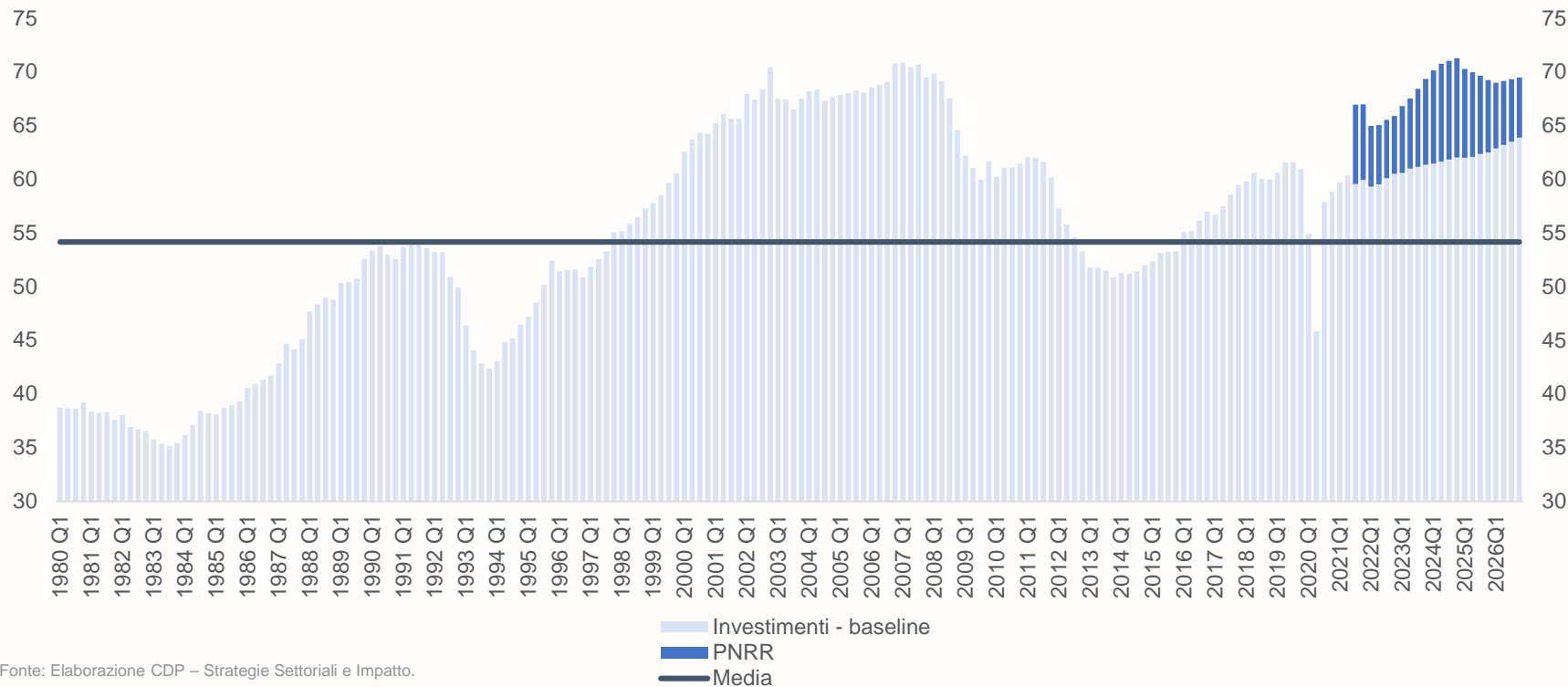
- Supporto al **monitoraggio dello stato di avanzamento** del PNRR, analisi di impatto e valutazioni strategiche sull'utilizzo dei fondi rispetto **agli obiettivi socio-economici** su cui il Piano interviene

**235,1** miliardi di investimenti

totale risorse tra PNRR (191,5 miliardi per 134 investimenti) e fondi complementari

# Il PNRR riporta il volume di investimenti verso i livelli del 2007-08

Investimenti pubblici e privati al netto delle abitazioni (mld€, prezzi 2010)



# Le riforme previste dal PNRR

Orizzontali

**PA**  
(10 anni)

- Semplificazione procedure e processi
- Digitalizzazione
- Capitale umano e selezione personale

**Obiettivi quantitativi**

- Riduzione 1/3 divario verso best practice (EQI)
- Dipendenti ad alta specializzazione >1%
- Costi imprese -10%

**Giustizia**  
(5 anni)

- Avvio Ufficio del Processo
- Investimenti in capitale umano
- Potenziamento digitale

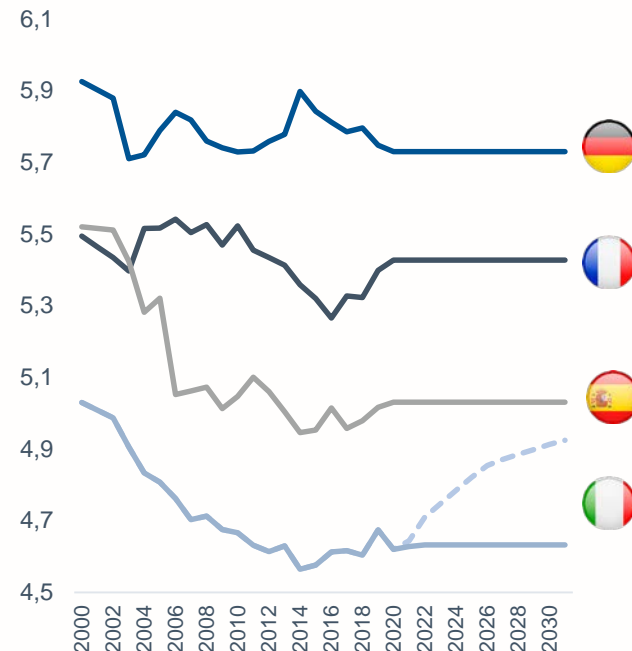
- Riduzione tempi giustizia 15% (Doing business indicator)

**Orizzontali**  
(5 anni)

- Concorrenza nei mercati

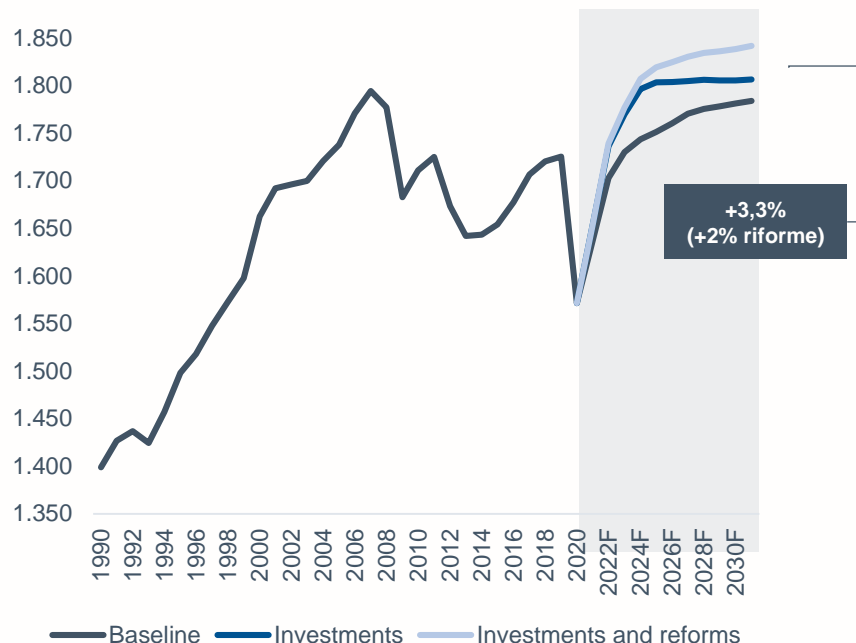
- -15% indice regolazione mercati (Ocse PMR)

Qualità istituzionale (indice, min=0, max=7)



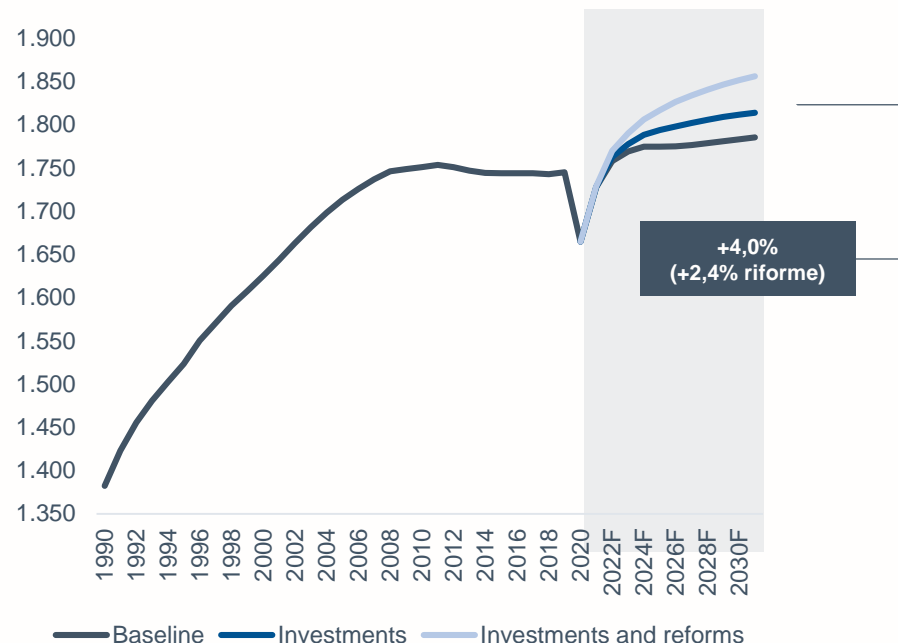
# L'impatto macro delle riforme è superiore a quello degli investimenti

PIL reale (milioni, €2015)



Fonte: Stime CDP Ricerca Macroeconomica su OE Global Economic Model (maggio 2021).

PIL potenziale (milioni, €2015)



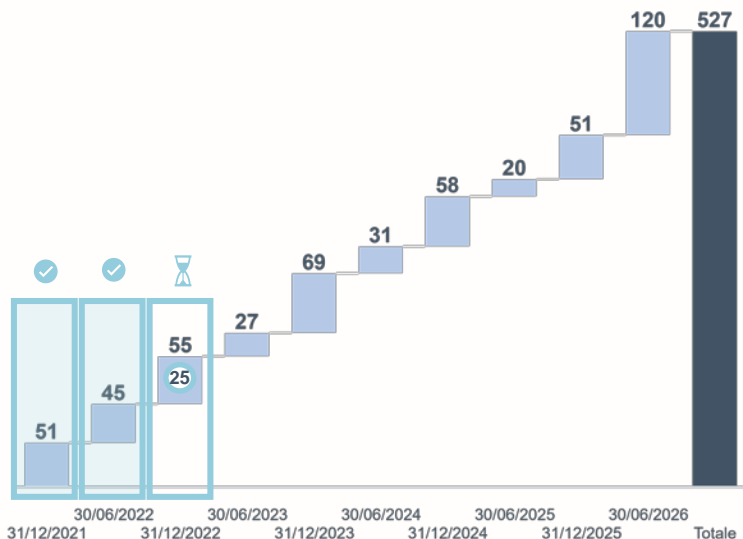
Fonte: Stime CDP Ricerca Macroeconomica su OE Global Economic Model (maggio 2021).

# Agenda

1. Impatto atteso di riforme e investimenti previsti dal PNRR
- 2. Una metodologia per monitorare come stiamo spendendo le risorse del PNRR**
3. Alcuni risultati del monitoraggio
4. Un'analisi sui dati OpenCUP

# Forte attenzione al raggiungimento dei traguardi europei, ma come stiamo impiegando le risorse?

## Stato di avanzamento di milestone e target



## Risorse territorializzate

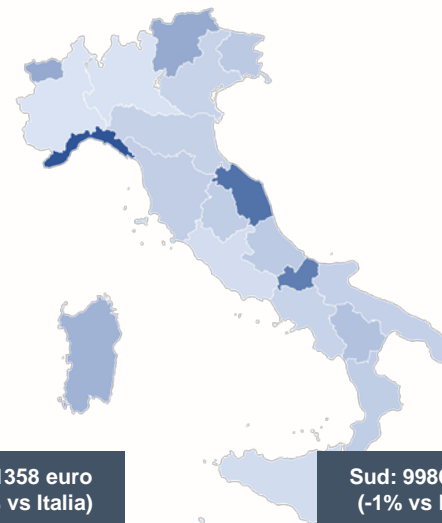
per abitante, euro



Con tecnologia Bing  
© GeoNames, Microsoft, TomTom

## Spesa storica in conto capitale

per abitante, 2015-2019, euro

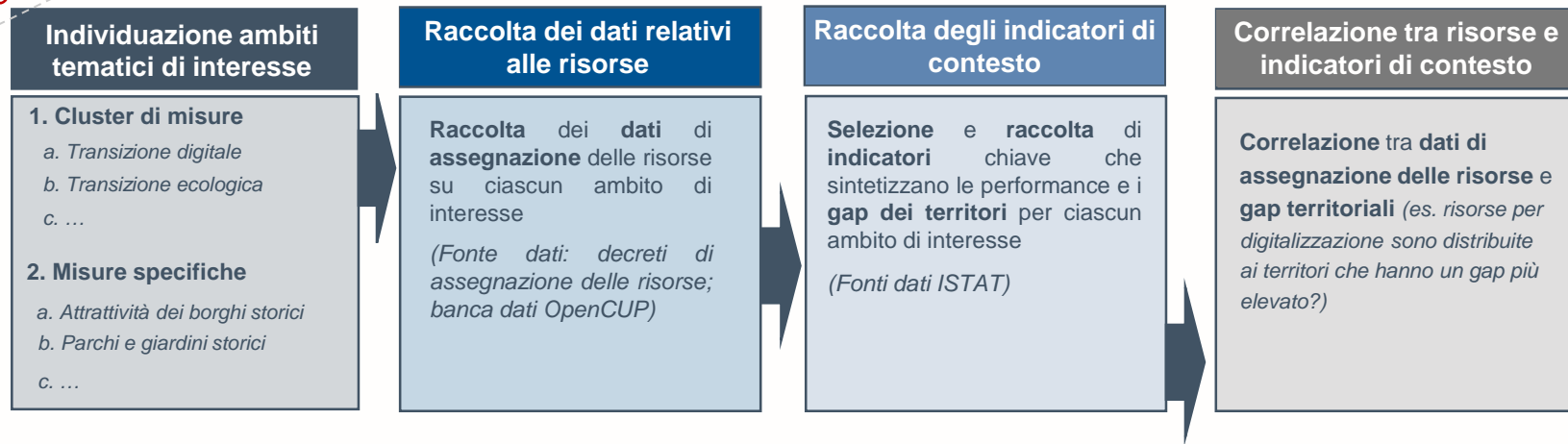


Con tecnologia Bing  
© GeoNames, Microsoft, TomTom



# Una metodologia per verificare se i territori con i maggiori gap stanno ricevendo le risorse del PNRR

Metodologia



**Obiettivo:** verificare se le **spese** per una **data finalità** (ambito tematico di interesse) si stanno effettivamente indirizzando ai **territori/beneficiari** che presentano le **maggiori necessità**

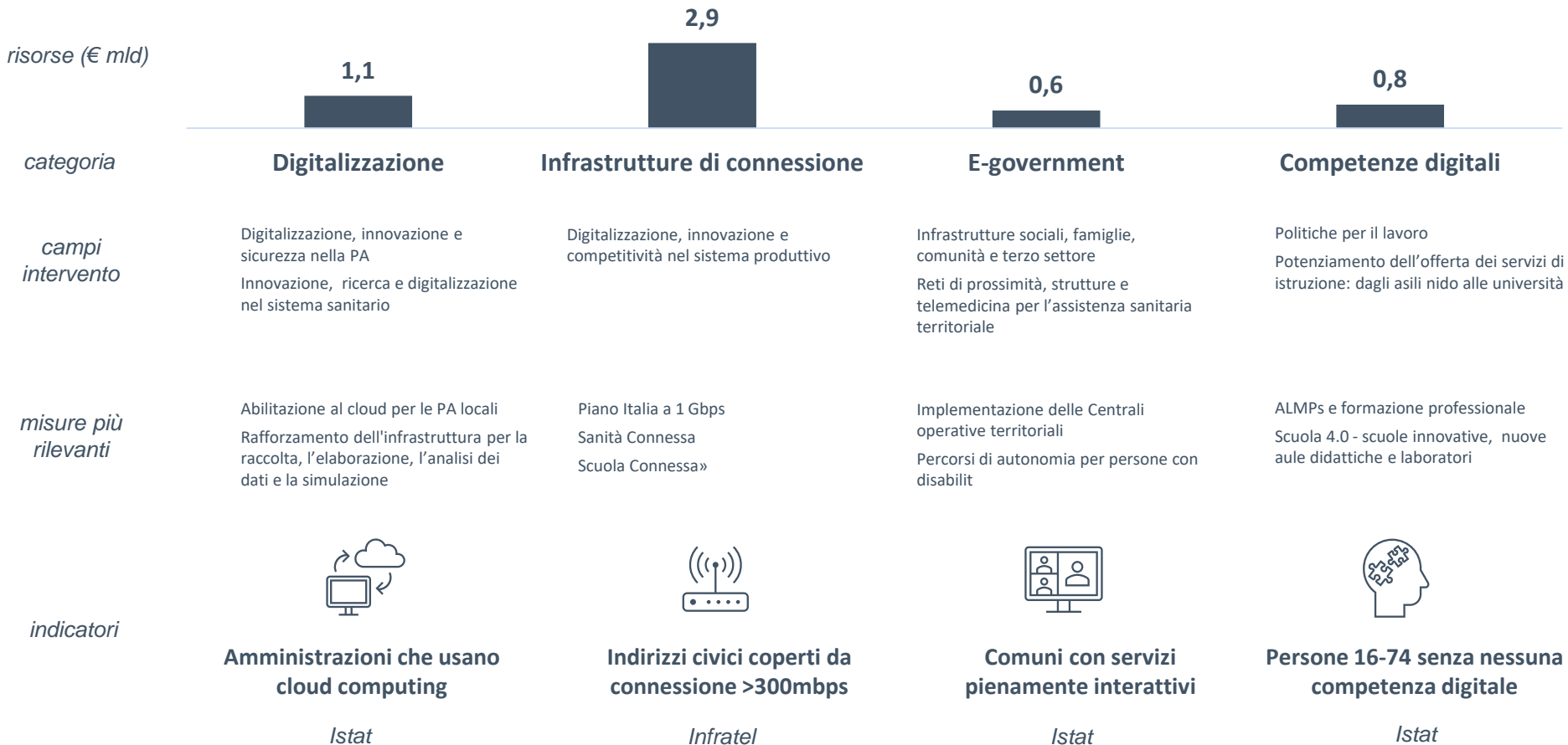
# La metodologia proposta consente di scendere fino al livello comunale

Massimo dettaglio ↓	Grado di dettaglio dell'analisi	Esempio di misure	Indicatori di contesto	Correlazione tra spese e caratteristiche beneficiari
	Cluster di misure eterogenee che insistono sulla stessa priorità trasversale	Insieme di misure per la transizione ecologica (tag clima>0) o per la transizione digitale (tag digitale >0)	<b>Indicatori di contesto sufficientemente generici</b> tali da sintetizzare i gap territoriali soddisfatti da misure eterogenee (es. implementate da soggetti diversi o che insistono su ambiti territoriali diversi)	<b>Analisi</b> di correlazione a livello: <ul style="list-style-type: none"><li>• Regionale;</li><li>• Provinciale</li></ul>
	Cluster di misure omogenee	Insieme di misure afferenti una stessa missione PNRR: <i>a. Mobilità sostenibile</i> <i>b. Istruzione</i> <i>c. Salute</i> <i>d. ....</i>		
	Singole misure	<i>a. Attrattività dei borghi storici</i> <i>b. Parchi e giardini storici</i> <i>c. Fondo 394</i> <i>d. ...</i>	<b>Indicatori di contesto specifici</b> in linea con i criteri di assegnazione delle risorse esplicitati nei bandi	<b>Analisi</b> di correlazione a livello: <ul style="list-style-type: none"><li>• Regionale;</li><li>• Provinciale</li><li>• Comunale</li></ul>

# Agenda

1. Impatto atteso di riforme e investimenti previsti dal PNRR
2. Una metodologia per monitorare come stiamo spendendo le risorse del PNRR
- 3. Alcuni risultati del monitoraggio**
4. Un'analisi sui dati OpenCUP

# L'applicazione al cluster «transizione digitale»

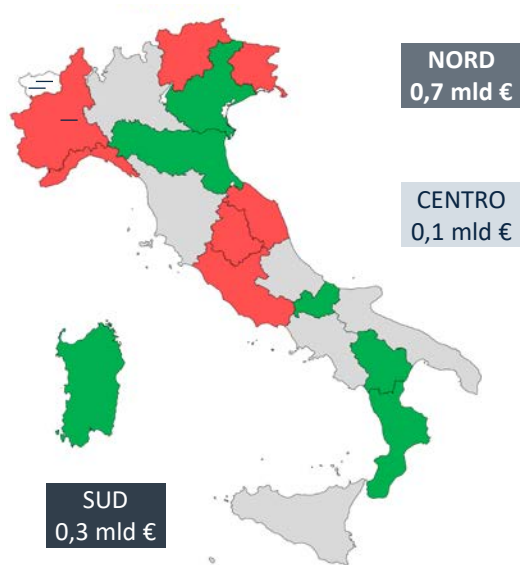


# Cluster di misure a favore della «Transizione Digitale»

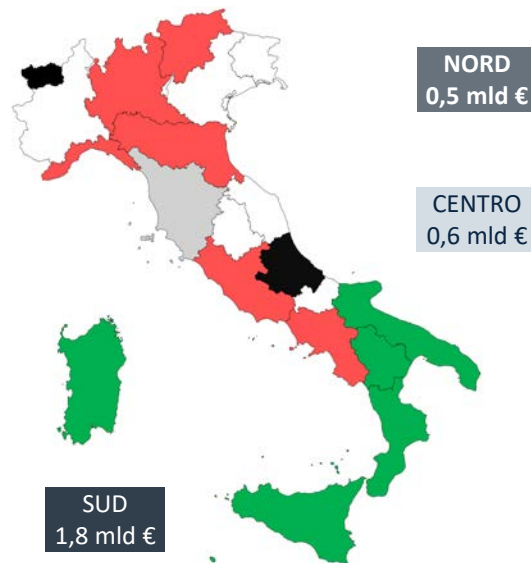
## Risorse stanziare rispetto alle esigenze digitali\*

■ = risorse limitate per volume di gap; ■ = risorse nella media per volume di gap; ■ = risorse elevate per volume di gap; □ = risorse nulle; ■ = regioni ad alto fabbisogno e risorse nulle

*Risorse per la digitalizzazione della PA (€ per abitante) vs  
Amministrazioni che non utilizzano cloud computing (% di comuni)\*\**



*Risorse per le infrastrutture di connessione (€ per abitante) vs  
Copertura di rete inferiore a 300 Mbps (% di indirizzi civici)*



\* Si definiscono regioni ad alto fabbisogno quelle caratterizzate da una percentuale di indirizzi civici coperti da reti con velocità di connessione stabile inferiore a 300 Mbit/s superiore alla media nazionale

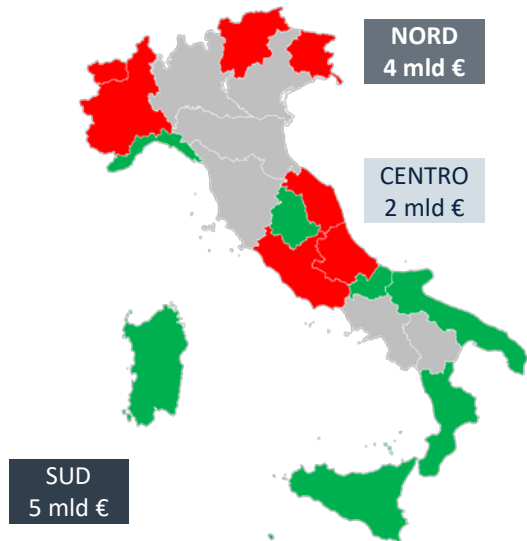
\*\* Per la regione Valle d'Aosta il dato relativo all'indicatore d fabbisogno digitale è un outlier rispetto alle altre regioni.

# Cluster di misure a favore della «Transizione Ecologica»

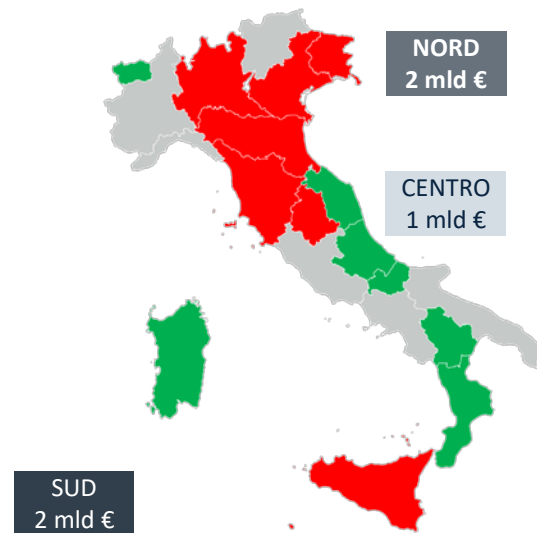
## Risorse stanziare rispetto alle esigenze climatiche

■ = risorse limitate per volume di gap; ■ = risorse nella media per volume di gap; ■ = risorse elevate per volume di gap; □ = risorse nulle; ■ = regioni ad alto fabbisogno e risorse nulle

*Risorse per la mobilità sostenibile (€) vs emissioni di gas a effetto serra da trasporti stradali (TCO2)*



*Risorse per l'efficientamento energetico della PA (€ per abitante) vs consumi di energia elettrica della PA (GWh per ULA della PA)*



# Focus su «Attrattività dei borghi»: come determinare il fabbisogno di risorse

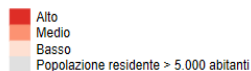
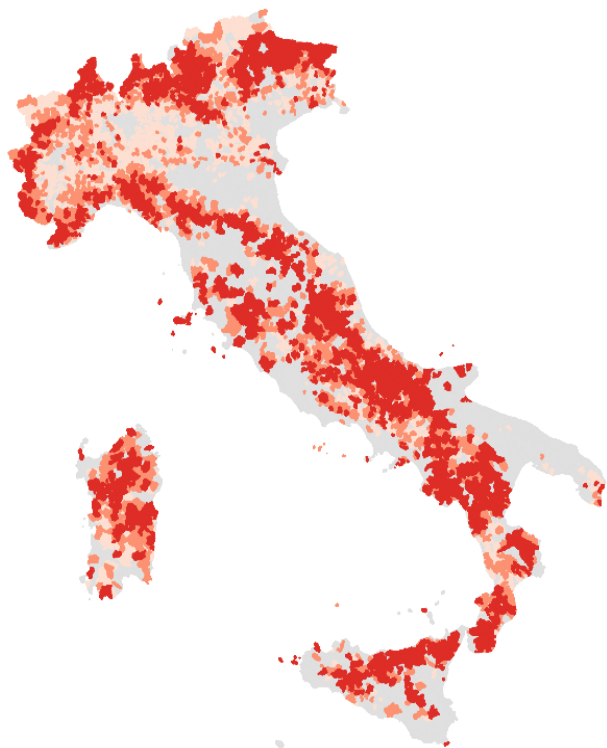
Caratteristiche del contesto	Indicatore	Punteggio
Valore culturale e naturalistico	Comune localizzato in area protetta	2
	Comune in cui è presente un sito UNESCO o che ne è parte	2
Caratteristiche della fruizione culturale e turistica (dati Istat a livello provinciale)	Indice di domanda culturale	1 punto se > media regionale
	Tasso di turisticità	1 punto se > media regionale
Condizione di marginalità territoriale del comune (statistiche utilizzate ai fini della L.158/2017 «Piccoli comuni» Allegato al DPCM23luglio 2021)	Dissesto Idrogeologico	1 se % di area di pericolosità idraulica e frana > 2%
	Arretratezza economica	1 se reddito Irpef < media nazionale
	Decremento della popolazione	1 se decrescita demografica $\geq$ 20%
	Disagio insediativo	1 se si verifica una condizione di: elevato indice di vecchiaia; bassa % occupati; comune rurale
	Inadeguatezza servizi sociali	1 se spesa per interventi e servizi sociali < media nazionale
	Difficoltà di comunicazione	1 se si verifica una condizione di: scarsa connessione Internet; aree interne periferiche e ultraperiferiche
	Densità demografica	1 se densità $\leq$ 80 ab. per Km <sup>2</sup>



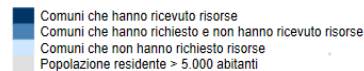
- **FABBISOGNO ALTO** (Punteggio sopra la media nazionale)
- **FABBISOGNO MEDIO** (Punteggio nella media nazionale: intervallo di confidenza  $\pm$  15%)
- **FABBISOGNO BASSO** (Punteggio sotto la media nazionale)

# Fabbisogni e partecipazioni al bando borghi dei piccoli comuni italiani

## Distribuzione dei borghi italiani per categorie di fabbisogno



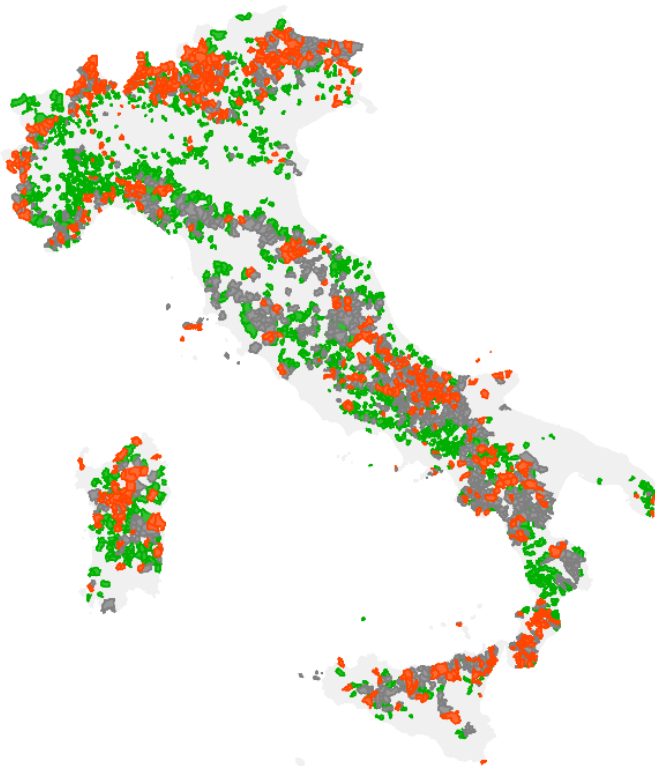
## Distribuzione dei borghi rispetto al grado di partecipazione al bando





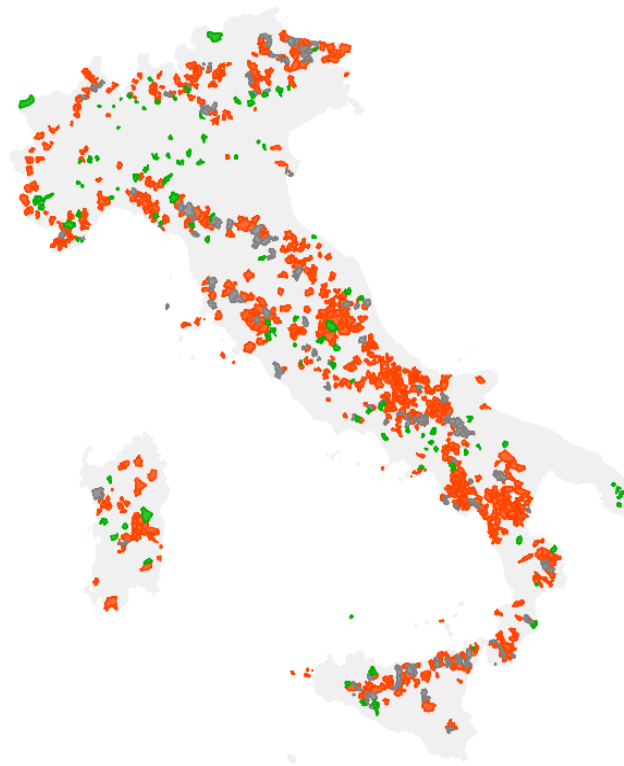
# La richiesta e l'assegnazione delle risorse risponde ai fabbisogni?

## Grado di efficienza nella richiesta delle risorse



**RICHIESTE MANCATE:** Borghi ad alto fabbisogno che non hanno richiesto fondi  
**RICHIESTE OTTIMALI:** Borghi ad alto fabbisogno che hanno richiesto fondi  
**RICHIESTE SUBOTTIMALI:** Borghi a medio/basso fabbisogno che hanno richiesto fondi  
Altri Comuni/Borghi

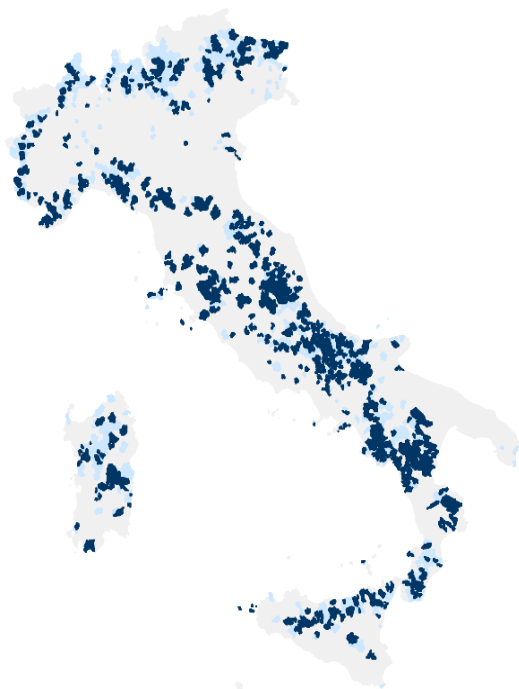
## Grado di efficienza nell'assegnazione delle risorse



**ASSEGNAZIONI SUBOTTIMALI:** Borghi a medio/basso fabbisogno che hanno ricevuto fondi  
**ASSEGNAZIONI OTTIMALI:** Borghi alto fabbisogno che hanno ricevuto fondi  
**ASSEGNAZIONI MANCATE:** Borghi alto fabbisogno che hanno richiesto ma non hanno ricevuto fondi  
Altri Comuni/Borghi

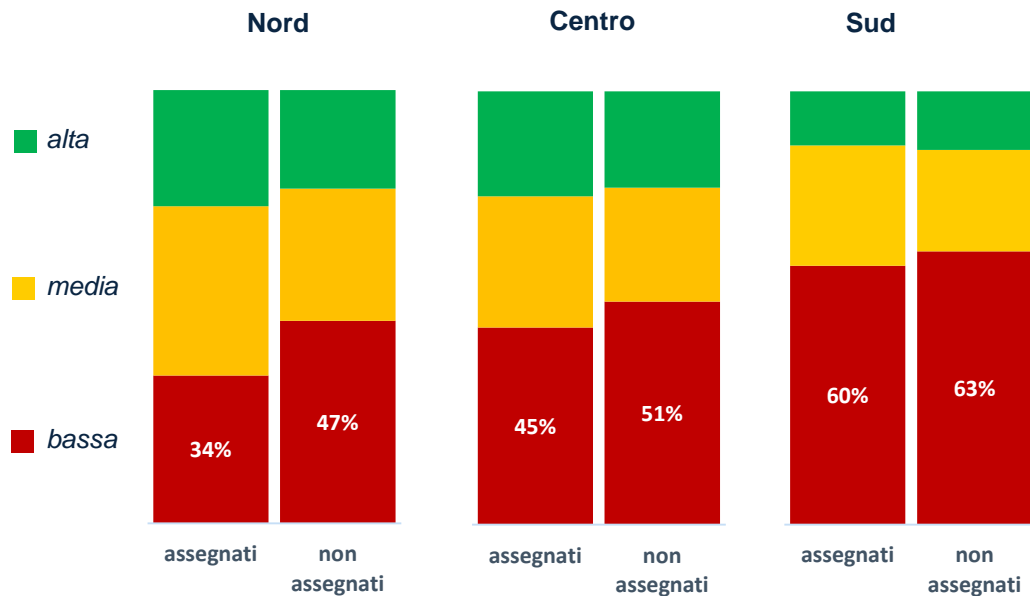
# I borghi con alto fabbisogno ma senza risorse: un problema di qualità amministrativa?

## Borghi ad alto fabbisogno non intercettati dalla misura



## Qualità amministrativa dei borghi per assegnazione delle risorse

*distribuzione borghi per qualità amministrativa per area geografica e assegnazione delle risorse*

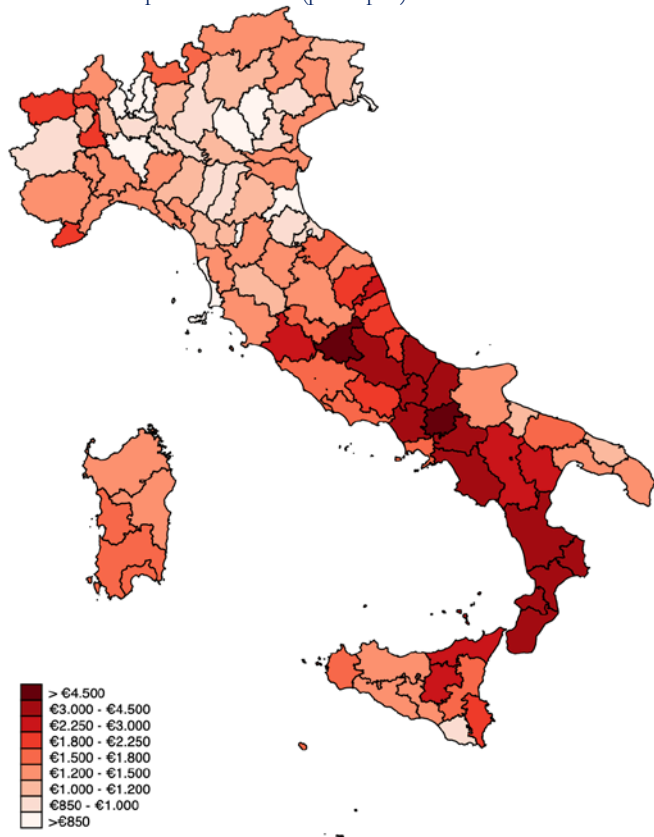


# Agenda

1. Impatto atteso di riforme e investimenti previsti dal PNRR
2. Una metodologia per monitorare come stiamo spendendo le risorse del PNRR
3. Alcuni risultati del monitoraggio
4. **Un'analisi sui dati OpenCUP**

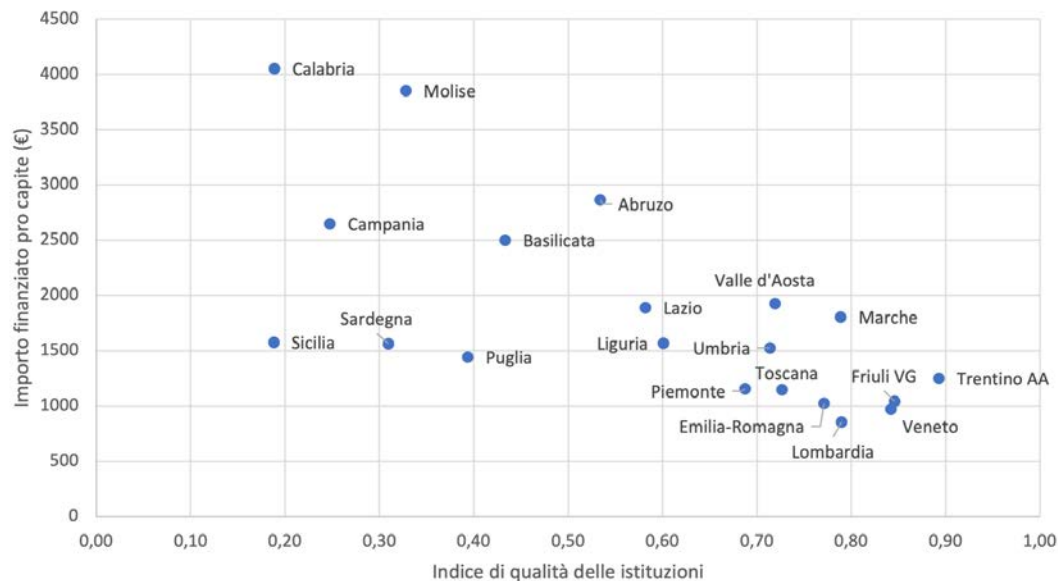
# LOCALIZZAZIONE DEI FONDI E DATI

Importo finanziato (pro capite) PNRR

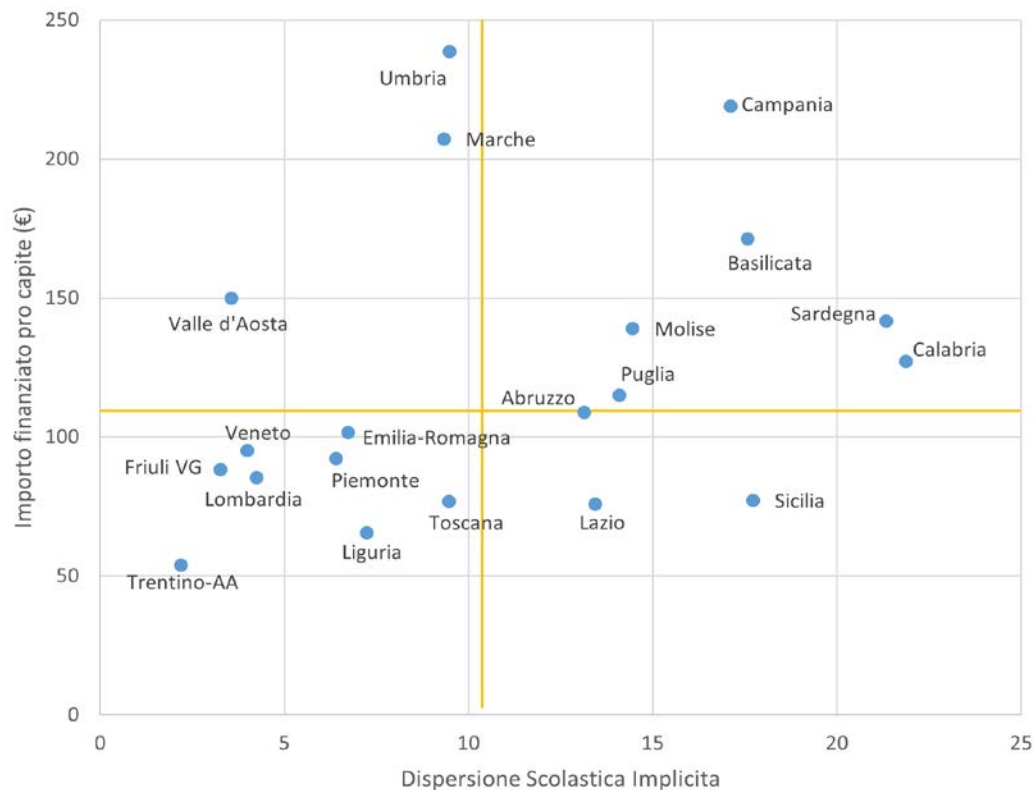


- Dati OpenCUP (Presidenza del Consiglio): informazioni sui progetti di investimento e lavori pubblici PNRR.
- Informazioni sui singoli progetti, ma con dei limiti:
  - Presenza di progetti non finanziati tramite PNRR.
  - Componente finanziamento PNRR insieme ad altri fonti.
  - Considerati solo progetti inseriti a partire dal 2020 (escludere non PNRR).

# FONDI E QUALITÀ DELLE ISTITUZIONI



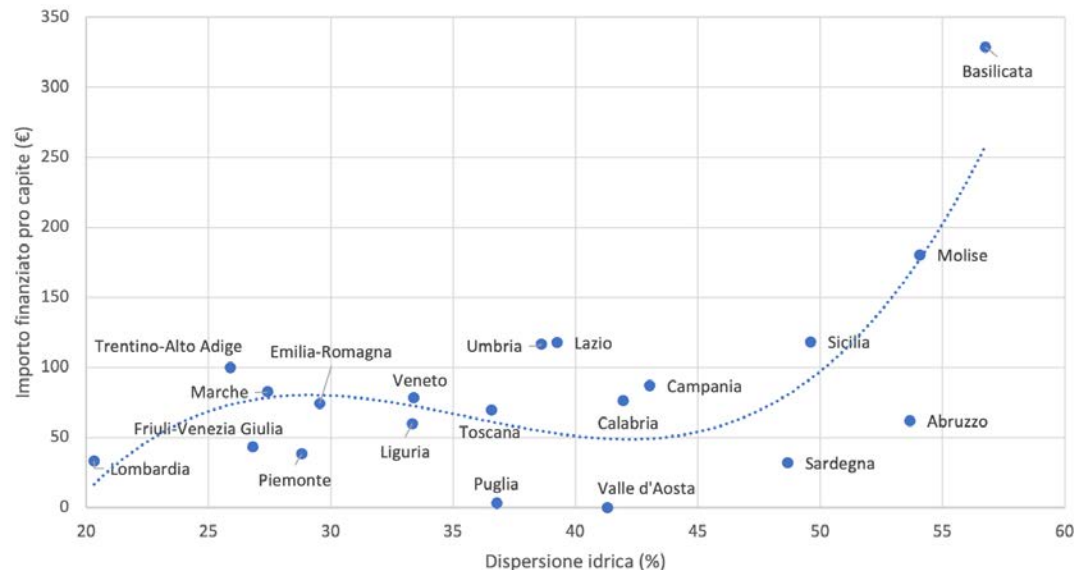
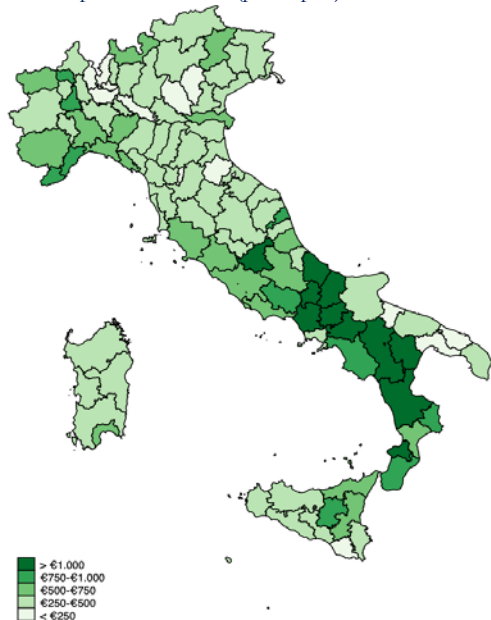
- Uno degli ostacoli del PNRR è la difficoltà delle aree con minore qualità delle istituzioni ad accedere ai fondi messi a disposizione.
- È presente una **correlazione negativa** tra l'importo PNRR finanziato pro capite e la qualità delle istituzioni.
- Rimane importante vigilare sull'effettiva implementazione dei progetti sui territori.



- A livello regionale, i finanziamenti pro-capite alle scuole vanno **maggiormente** verso regioni con più alta dispersione scolastica.
- All'interno delle regioni, invece, tale associazione **non è presente**.

# FONDI E AMBIENTE

Importo finanziato (pro capite) Missione 2



- La Missione 2 stanziava €59,46mld per la transizione ecologica. Ci focalizziamo sui progetti che incidono sulla diminuzione della dispersione idrica (€3,78mld) ed il miglioramento degli impianti di trattamento dei rifiuti (€1,5mld).
- L'evidenza è **positiva**: più fondi vanno verso le aree con minore raccolta differenziata e quelle con maggiore dispersione idrica.