

# PNRR LAB DAY

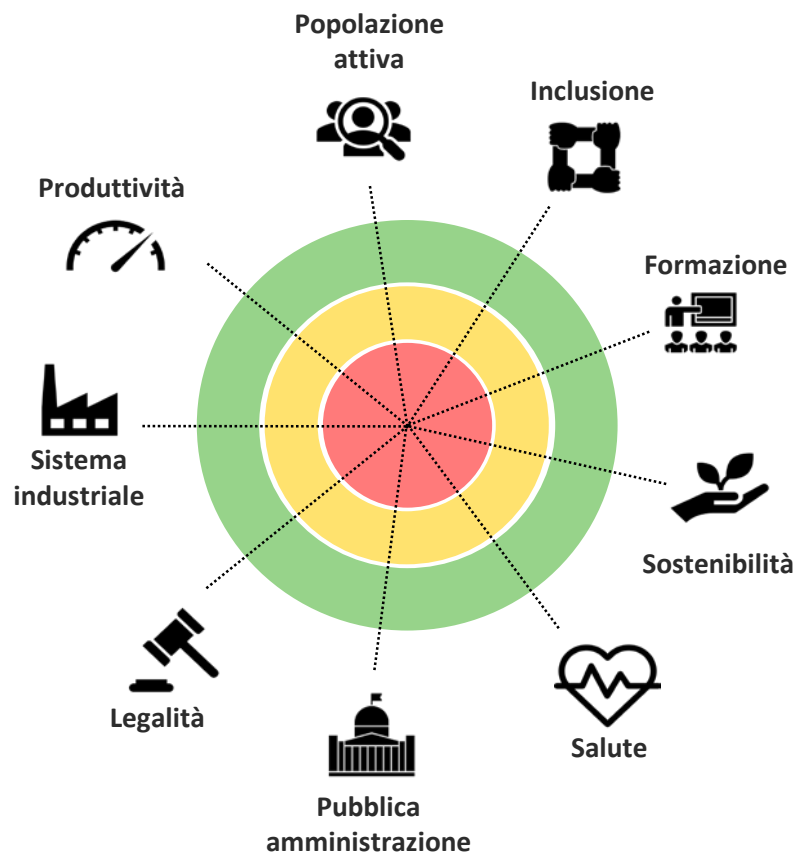
**PNRR**  
Analisi Riforme



# **PNRR**

## Analisi riforme

L'**obiettivo** principale del lavoro svolto è **valutare l'impatto del PNRR su 9 principali parametri** (assi di competitività) che hanno determinato uno stato di arretramento dell'Italia rispetto ai Paesi più Avanzati



L'analisi è stata svolta dal Lab Bocconi sul PNRR in cooperazione con Deloitte

Il processo si articola lungo **3 distinti passaggi**:



Lo scopo ultimo è verificare il contributo dato dal PNRR alla modernizzazione del Paese e fornire al Legislatore gli strumenti per eventualmente modificare alcuni provvedimenti

# Analisi riforme PNRR

## Overview sull'analisi

### Obiettivi

- **Valutare l'incidenza delle 75 riforme su 9 Assi<sup>(1)</sup>** ovvero i fattori chiave che guidano la competitività del Paese
- **Misurare l'impatto qualitativo delle singole riforme** declinando ogni Asse in ulteriori 5 Driver<sup>(1)</sup>
- **Individuare potenziali nuove aree di sviluppo**

### Riforme settoriali

Interventi normativi volti ad introdurre regimi regolatori e procedurali più efficienti

**MISSIONE 1**  
digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo

**MISSIONE 2**  
rivoluzione verde e transizione ecologica

**MISSIONE 3**  
infrastrutture per una mobilità sostenibile

**MISSIONE 4**  
istruzione e ricerca

**MISSIONE 5**  
inclusione e coesione

**MISSIONE 6**  
salute

### Riforme orizzontali

Innovazioni strutturali dell'ordinamento

**Riforma della giustizia**  
di convergenza allo scopo di riportare il processo a un modello di efficienza e competitività

**Riforma della pubblica amministrazione**  
al fine di migliorare l'accesso, l'amministrazione, le competenze e la digitalizzazione della PA

### Riforme abilitanti

Interventi funzionali a garantire l'attuazione del Piano e a migliorare la competitività

**Semplificazione e razionalizzazione della legislazione**  
agisce sull'eccesso di leggi e sulla loro scarsa chiarezza, semplificazione la normativa

**Promozione della concorrenza**  
principio cardine dell'UE essenziali per favorire l'efficienza e la crescita economica degli Stati membri

### Assi chiave di competitività



## Step di analisi e metodologia

Step  
01

### MAPPATURA RIFORME PNRR

Completa mappatura delle riforme PNRR (Settoriali, Orizzontali e Abilitanti) in termini di obiettivi e timing

Step  
02

### DEFINIZIONE METODOLOGICA

Definizione del metodo di analisi dei 45 driver sottostanti i 9 Assi di competitività

Step  
03

### ANALISI SINGOLE RIFORME

Valutazione qualitativa circa l'impatto delle singole riforme su ciascuno dei driver individuati

Step  
04

### VALUTAZIONE COMPLESSIVA

Valutazione di sintesi dell'analisi effettuata ed individuazione delle potenziali aree di sviluppo



Per **ciascuna riforma** viene valutato l'**impatto, in ottica presente/assente, su ogni singolo Driver** sottostante i 9 Assi di competitività



#### METODO 1:

Valore massimo del numero dei driver coperti dalle riforme di ciascun cluster



#### METODO 2:

Conteggio del numero di volte che un driver viene impattato da una riforma

Il **Metodo 1** restituisce l'**impatto estensivo** delle riforme sui Driver mentre il **Metodo 2** l'**impatto intensivo**.

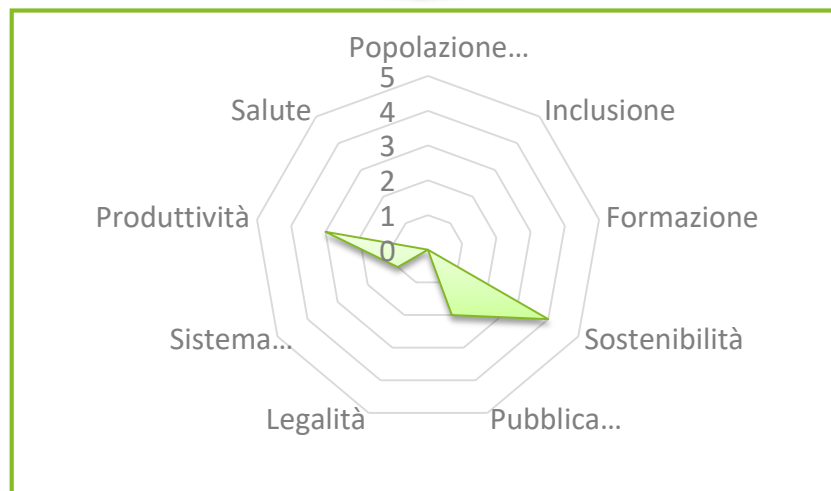
## Esempio analisi qualitativa (1/3) – Riforme Settoriali

- Driver impattato
- Driver non impattato

### M2 C2.3 Riforma 3.1

*Semplificazione amministrativa e riduzione degli ostacoli normativi alla diffusione dell'idrogeno*

- ✓ Emissione di norme tecniche di sicurezza su produzione, trasporto, stoccaggio e utilizzo dell'idrogeno tramite decreti dei ministri dell'interno e transizione ecologica;
- ✓ Semplificazione amministrativa per la realizzazione di piccoli impianti di produzione di idrogeno verde;
- ✓ Regolamentazione della partecipazione degli impianti di produzione di idrogeno ai servizi di rete, emanato dal regolatore dell'energia (ARERA);
- ✓ Sistema di garanzie di origine per l'idrogeno rinnovabile al fine di dare segnali di prezzo ai consumatori, emesso dal regolatore dell'energia (ARERA) e dal gestore servizi energetici – GSE;
- ✓ Misure per consentire la realizzazione di stazioni di rifornimento di idrogeno presso aree di servizio autostradali, magazzini logistici, porti, ecc.



### Driver



#### Popolazione attiva

- % sul tot. della popolaz.
- Occupati/popolazione
- Crescita terzo settore
- Occupazione Neet
- Demografia



#### Inclusione

- Parità di genere
- Coesione territorial
- GINI index
- Mobilità sociale
- Disoccup. e polit. attive



#### Formazione

- Abbandono scolastico
- Preparazione (Invalsi, Pisa)
- Formazione permanente
- Skill mismatch, STEM
- Istruzione terziaria



#### Sostenibilità

- Debito pubblico
- Transizione energetica
- Gestione risorse naturali
- Trasporti
- Tutela della biosfera



#### Pubblica amministraz.

- Età media e rimpiazzo
- Produttività e digitalizz.
- Accessibilità al cittadino
- Red tape
- Meritocrazia e carriere



#### Legalità

- Durata dei processi
- Certezza del diritto
- Semplif. e stabilità leggi
- Corruzione
- Fiscalità



#### Sistema industriale

- Capitalizzazione
- Dimensione imprese
- Concorrenza
- Sistema di supporto
- Accesso al credito



#### Produttività

- Evoluzione TFP
- Investim. in capitale
- Investim. in innovazione
- Management quality
- Digitalizzazione (DESI)

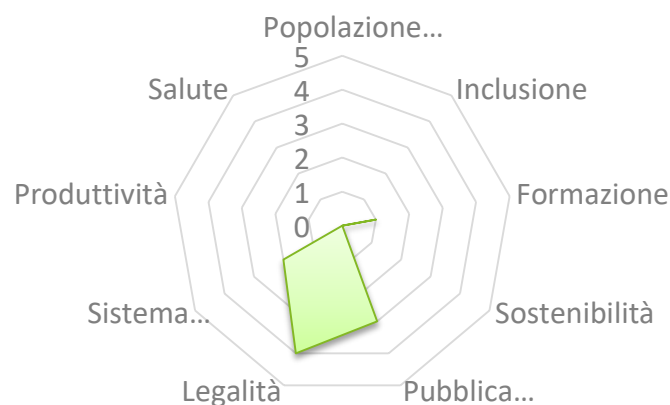


#### Salute

- Aspettativa di vita
- Efficacia SSN
- Posti letto e ICU
- Efficienza Sistema Sanit.
- Prevenzione

### Insolvenza

La riforma è intesa a digitalizzare e potenziare il processo esecutivo con meccanismi di allerta precoce pre-insolvenza e la specializzazione di organi giudiziari e pre-giudiziari per una gestione più efficiente di tutte le fasi del processo esecutivo, anche tramite la formazione e la specializzazione del personale giudiziario e amministrativo.



### Driver



#### Popolazione attiva

- Tasso part. alla forza lav.
- Popol. in età lav./popol.
- Crescita terzo settore
- Occupazione Neet
- Demografia



#### Inclusionione

- Parità di genere
- Coesione territoriale
- GINI index
- Mobilità sociale
- Disoccup. e polit. attive



#### Formazione

- Abbandono scolastico
- Preparazione (Invalsi, Pisa)
- Formazione permanente
- Skill mismatch, STEM
- Istruzione terziaria



#### Sostenibilità

- Debito pubblico
- Transizione energetica
- Gestione risorse naturali
- Trasporti
- Tutela della biosfera



#### Pubblica amministraz.

- Età media e rimpiazzo
- Produttività e digitalizz.
- Accessibilità al cittadino
- Red tape
- Meritocrazia e carriere



#### Legalità

- Durata dei processi
- Certezza del diritto
- Semplif. e stabilità leggi
- Corruzione
- Fiscalità



#### Sistema industriale

- Capitalizzazione
- Dimensione imprese
- Concorrenza
- Sistema di supporto
- Accesso al credito



#### Produttività

- Evoluzione TFP
- Investim. in capitale
- Investim. in innovazione
- Management quality
- Digitalizzazione (DESI)



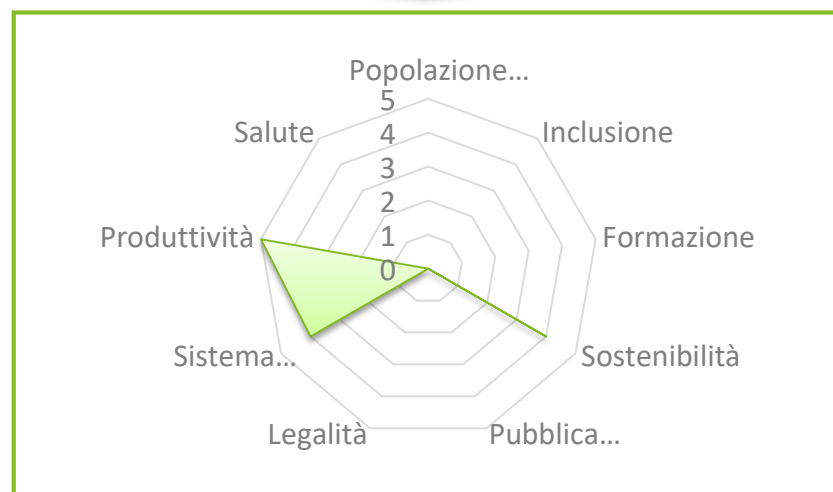
#### Salute

- Aspettativa di vita
- Efficacia Sistema Sanit.
- Posti letto e ICU
- Efficienza Sistema Sanit.
- Prevenzione



*Rimozione di  
barriere  
all'entrata nei  
mercati*

- In materia di concessioni di grande derivazione idroelettrica, con l'obiettivo di favorire l'assegnazione trasparente e competitiva delle concessioni;
- in materia di concessioni di distribuzione del gas naturale, al fine di favorire il rapido ed efficace svolgimento delle gare da parte degli Ambiti territoriali;
- in materia di concessioni autostradali, prevedere gare competitive per gli affidamenti, fatti salvi i presupposti europei per l'in-house; rafforzare i divieti di proroga e di rinnovo automatico e potenziare i controlli pubblici sull'esecuzione delle opere realizzate dai concessionari;
- in materia di vendita di energia elettrica, completando il processo di liberalizzazione nel settore previsto per il 2023, attraverso l'adozione di regole finalizzate ad assicurare un passaggio consapevole e trasparente al mercato libero da parte della clientela domestica e delle micro-imprese



### Driver



#### Popolazione attiva

- Tasso part. alla forza lav.
- Popol. in età lav./popol.
- Crescita terzo settore
- Occupazione Neet
- Demografia



#### Inclusion

- Parità di genere
- Coesione territoriale
- GINI index
- Mobilità sociale
- Disoccup. e polit. attive



#### Formazione

- Abbandono scolastico
- Preparazione (Invalsi, Pisa)
- Formazione permanente
- Skill mismatch, STEM
- Istruzione terziaria



#### Sostenibilità

- Debito pubblico
- Transizione energetica
- Gestione risorse naturali
- Trasporti
- Tutela della biosfera



#### Pubblica amministraz.

- Età media e rimpiazzo
- Produttività e digitalizz.
- Accessibilità al cittadino
- Red tape
- Meritocrazia e carriere



#### Legalità

- Durata dei processi
- Certezza del diritto
- Semplif. e stabilità leggi
- Corruzione
- Fiscalità



#### Sistema industriale

- Capitalizzazione
- Dimensione imprese
- Concorrenza
- Sistema di supporto
- Accesso al credito



#### Produttività

- Evoluzione TFP
- Investim. in capitale
- Investim. in innovazione
- Management quality
- Digitalizzazione (DESI)



#### Salute

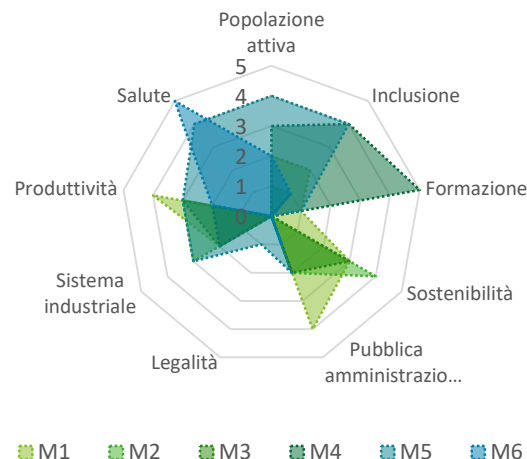
- Aspettativa di vita
- Efficacia Sistema Sanit.
- Posti letto e ICU
- Efficienza Sistema Sanit.
- Prevenzione

# Analisi riforme PNRR

## Analisi delle riforme Settoriali, Orizzontali, Abilitanti – Sintesi (Metodo 1)

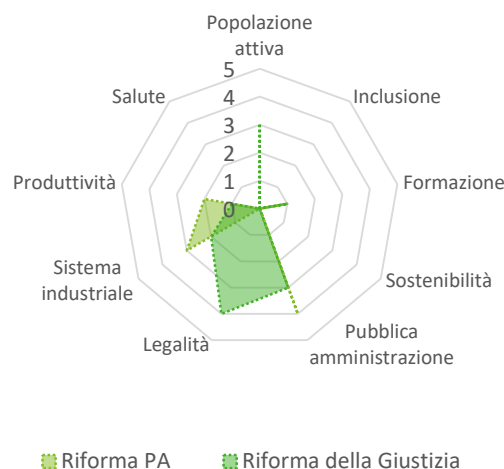
- In questa overview di sintesi viene rappresentato il **valore massimo del numero dei Driver** impattati **all'interno di ciascun cluster** per ogni singola categoria di riforme (Settoriali, Orizzontali, Abilitanti). Emerge quindi il **profilo estensivo delle riforme**;
- È evidente come **le riforme**, considerate **nel loro insieme**, siano **complementari e trasversali** coprendo quasi del tutto i 9 Assi.

### Riforme Settoriali



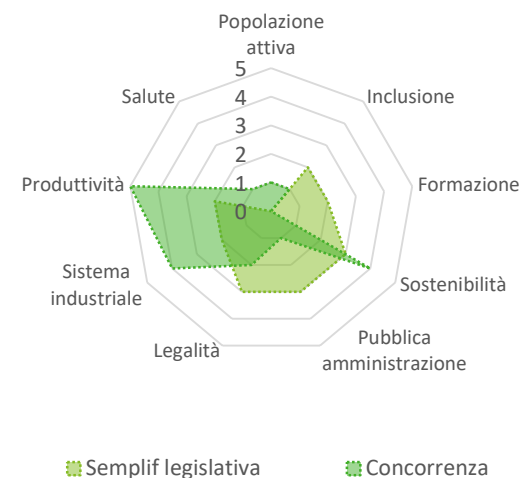
Le riforme Settoriali, per loro natura più trasversali grazie alle 6 Missioni «tematiche», hanno un **impatto su tutti gli Assi**, ad eccezione della Legalità, per il quale è previsto un set di riforme *ad hoc*.

### Riforme Orizzontali



Le riforme Orizzontali puntano a migliorare l'equità, l'efficienza, la competitività e il clima economico del Paese. Per questo presentano una **maggior profondità d'impatto** sugli Assi: **Legalità, PA, Sistema industriale e Popolazione attiva**.

### Riforme Abilitanti

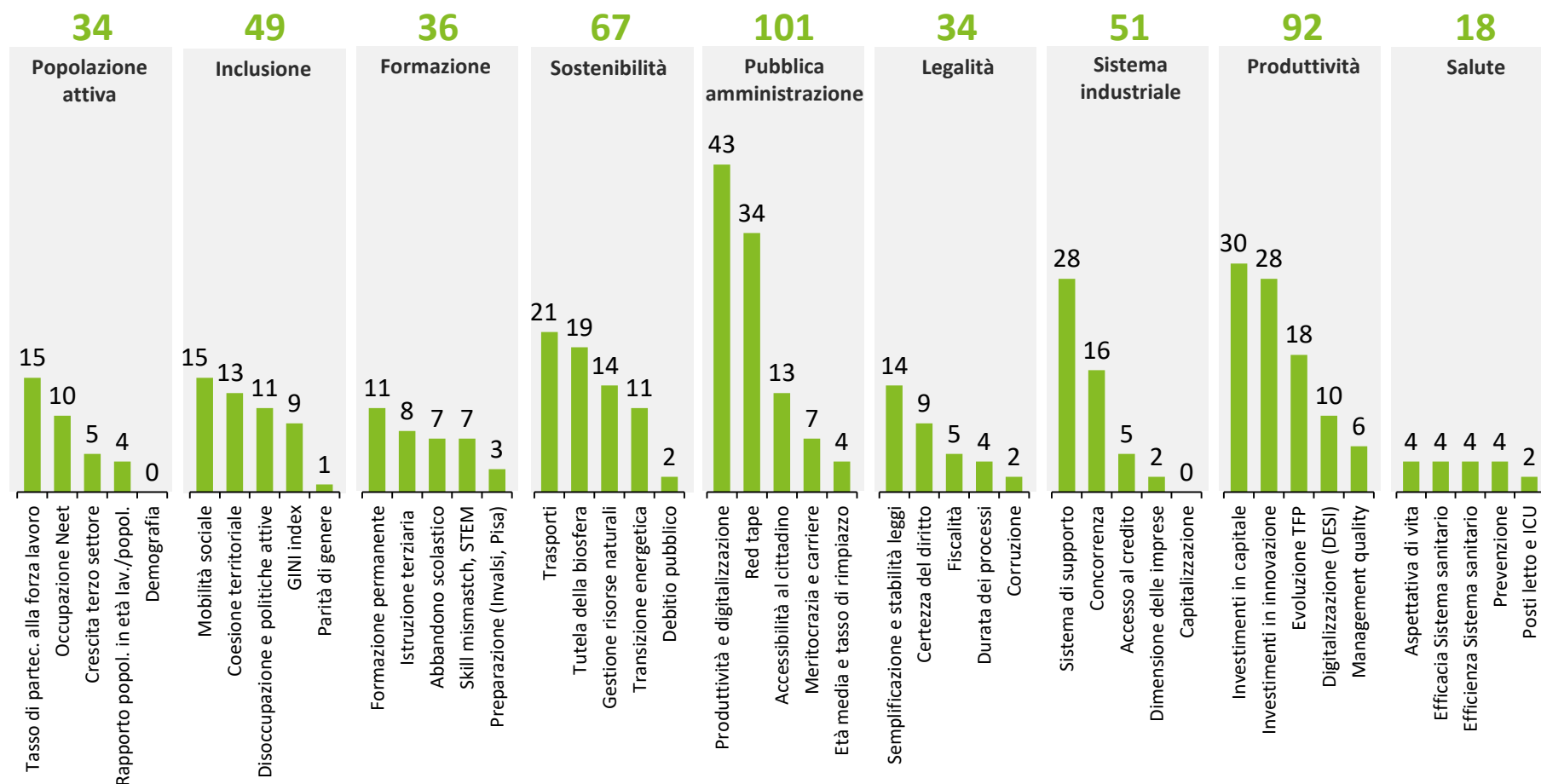


Le riforme Abilitanti sono interventi funzionali a garantire l'attuazione del PNRR e a migliorare la competitività. Gli **impatti di maggior rilievo** si hanno quindi su **Produttività, Sostenibilità e Sistema industriale**.

# Analisi riforme PNRR

## Analisi delle riforme Settoriali, Orizzontali, Abilitanti – Sintesi (Metodo 2)

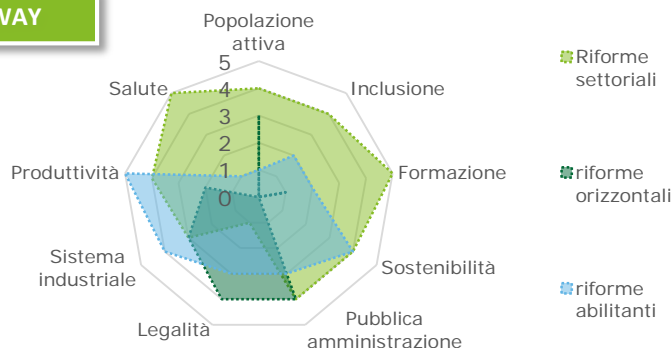
- In questa overview di sintesi viene rappresentato il **numero di volte che un Driver viene impattato da una singola riforma**. Emerge quindi il **profilo intensivo delle riforme**;
- Gli **Assi maggiormente coperti** sono quelli della **Pubblica Amministrazione** e della **Produttività**;
- L'Asse **Salute**, **apparentemente meno impattato**, è oggetto delle sole riforme Settoriali M6 che però lo coprono «estensivamente»



# Analisi riforme PNRR

## Considerazioni finali

### TAKE AWAY



- Il radar sintetizza l'impatto delle riforme PNRR sui **9 Assi di competitività**;
- Considerando la **totalità delle riforme**, queste sono **tra loro complementari e coprono quasi del i 9 Assi**;
- Le **riforme Settoriali**, strettamente correlate alle 6 Missioni PNRR, sono quelle con un **impatto trasversale maggiore**.

- **Produttività** - 43 riforme
- **Red tape** - 34 riforme
- **Investimenti in capitale e innovazione** – 30/28 riforme

### Driver più impattati

*Il tema della Sostenibilità, oltre ad esprimersi nell'Asse di competitività dedicato, trova riscontro anche in altri assi <sup>(1)</sup>*

- **Demografia** - 0 riforme
- **Capitalizzazione** - 0 riforme
- **Parità di genere** - 1 riforma

### Driver meno impattati

*Questi potrebbero essere impattati direttamente dagli investimenti all'interno delle 6 Missioni <sup>(2)</sup>*

### WHAT'S NEXT

**Al 2026, l'Italia sarà quindi ai primi posti della graduatoria DESI?**

- L'analisi conferma che le riforme sono in linea con l'obiettivo dichiarato del **PNRR di accelerare la digitalizzazione ed accrescere la competitività** del Paese;
- Vanno però considerati **due aspetti determinanti** per raggiungere questo traguardo:
  - 1) **Rischio «attuazione»**: per i fondi già assegnati le riforme possono contribuire ad assicurare l'execution dei progetti individuati (es. Efficienza energetica edifici pubblici, Piano FTTH);
  - 2) **Rischio «spesa»**: per i fondi da assegnare le riforme sono fondamentali per accelerare ed agevolare il processo di assegnazione (es. M2 - Rivoluzione verde e transizione ecologica).

(1) Esempio: Inclusione, Produttività, Sistema industriale.

(2) Esempio: Transizione 4.0 oppure l'investimento previsto per gli asili nido.

# Annex

# Analisi riforme PNRR

## Focus driver sottostanti



\* accezione in senso lato, include sia la lotta all'evasione fiscale che semplificazione del sistema fiscale



Deloitte refers to one or more of Deloitte Touche Tohmatsu Limited, a UK private company limited by guarantee (“DTTL”), its network of member firms, and their related entities. DTTL and each of its member firms are legally separate and independent entities. DTTL (also referred to as “Deloitte Global”) does not provide services to clients. Please see [www.deloitte.com/about](https://www.deloitte.com/about) for a more detailed description of DTTL and its member firms.

This communication is for internal distribution and use only among personnel of Deloitte Touche Tohmatsu Limited, its member firms, and their related entities (collectively, the “Deloitte network”). None of the Deloitte network shall be responsible for any loss whatsoever sustained by any person who relies on this communication.

© 2022. For information, contact Deloitte Touche Tohmatsu Limited