

INVESTinIT LAB PROCUREMENT MONITOR

Gennaio 2025

*Prof. Veronica Vecchi, Niccolò Cusumano, Ludovica
Mager, Franco L. Zurlo*



SEZIONE 1

IL MERCATO DEL PROCUREMENT



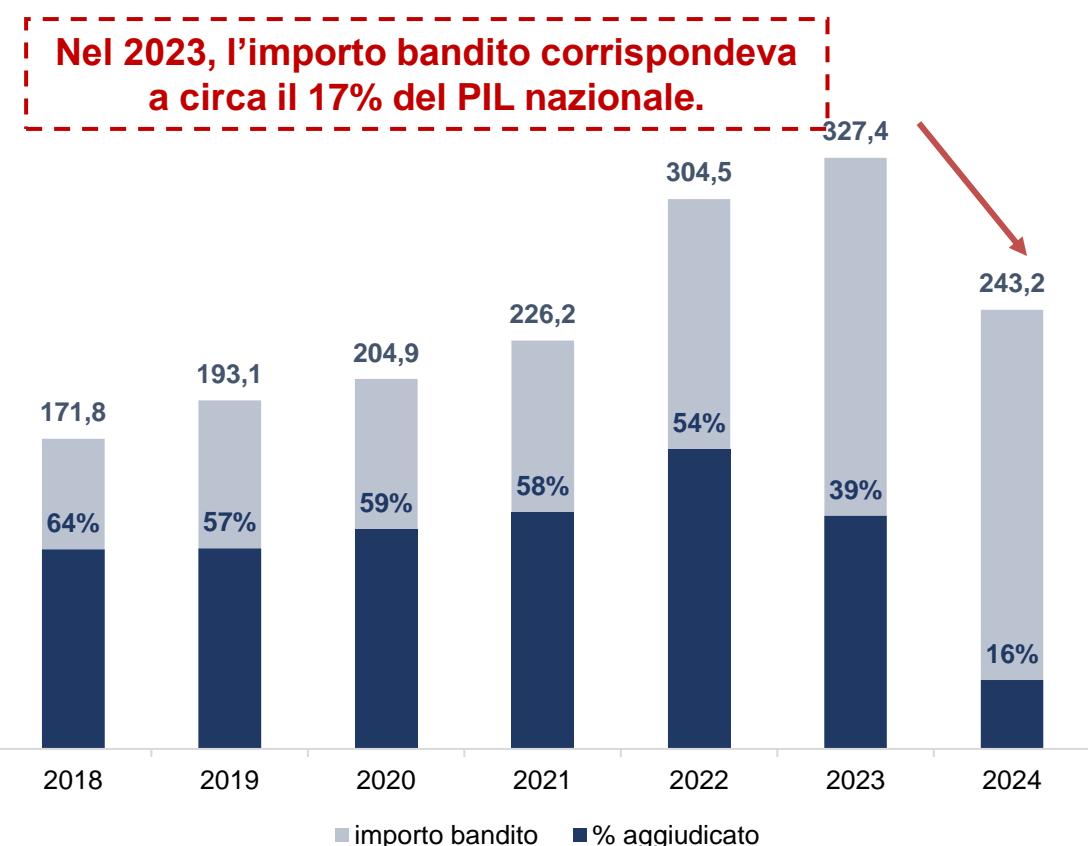
- Dopo un biennio caratterizzato dal PNRR/PNC il mercato dei contratti pubblici, nonostante i dati sul 2024 siano ancora incompleti, si sta normalizzando, con una contrazione particolarmente visibile nel settore dei lavori.
- L'introduzione del Nuovo Codice sembra aver rallentato le gare con un livello di aggiudicazioni in calo
- Il mercato dei contratti pubblici è relativamente diversificato in termini di mix merceologico nei settori ordinari, appare molto più concentrato in quelli speciali anche data la natura di questi servizi a rete
- Le principali stazioni appaltanti del paese sono gruppo FS (Trenitalia + RFI), ARIA Lombardia, Consip, Terna ed Enel

FONTE DATI: OpenData ANAC (disponibili al link: <https://dati.anticorruzione.it/opendata>), aggiornati al 01/10/2024. L'analisi si focalizza sui contratti pubblici banditi e dotati di codice CIG, nel periodo 2018-2024. Fino al 1° luglio 2023, data di entrata in vigore del nuovo Codice dei Contratti Pubblici (D. Lgs. 36/2023), il codice CIG risultava obbligatorio per tutte le gare di importo superiore a 40.000 euro. Con la nuova normativa, il CIG è richiesto per tutte le procedure che superano i 5.000 euro, eliminando così l'utilizzo degli SMARTCIG, precedentemente destinati agli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro.

Al contrario dello scorso anno, dal calcolo degli importi complessivi banditi e aggiudicati sono stati esclusi i CIG relativi alle adesioni ad accordi quadro e convenzioni (mentre restano inclusi gli accordi quadro e le convenzioni stessi). Questa scelta mira, come in precedenza, a evitare il «double counting» degli importi, ossia il conteggio doppio dello stesso contratto (una volta nel valore degli accordi quadro/convenzioni e un'altra nelle adesioni ad essi).

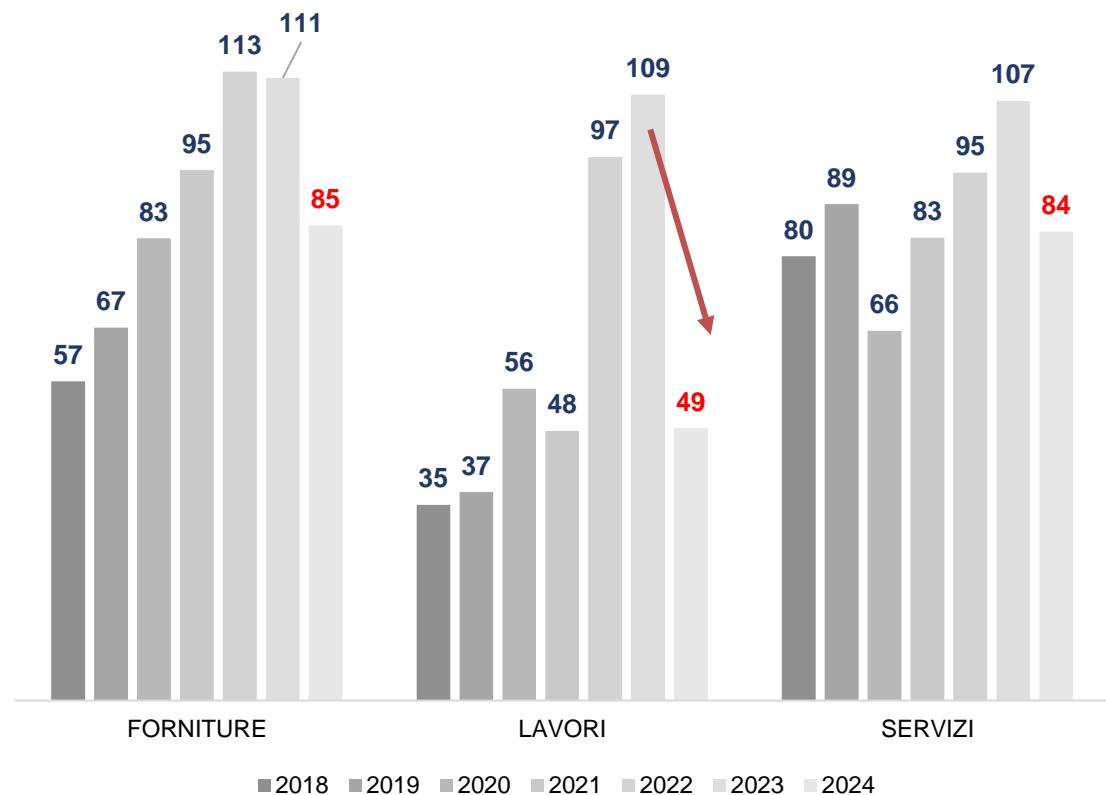
IMPORTO 2018-2024

Importo bandito (miliardi di euro) e aggiudicato (%)



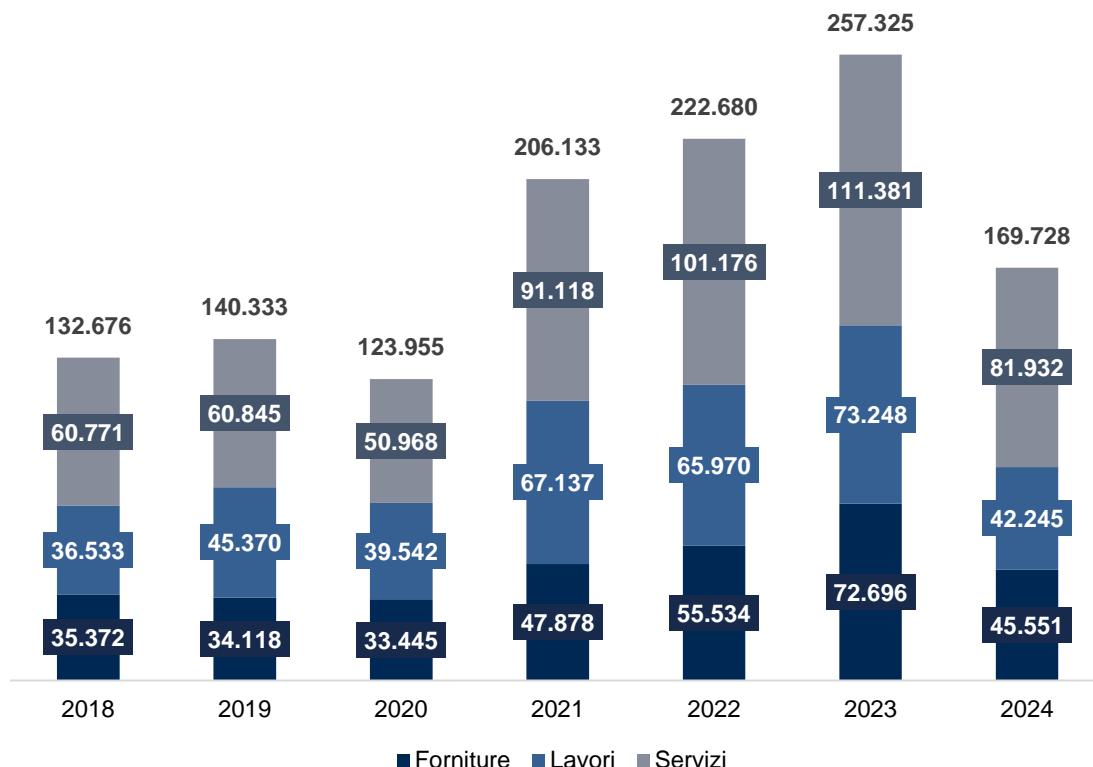
IMPORTO 2018-2024

Importo bandito (miliardi di euro) per oggetto principale contratto



NUMERO GARE 2018-2024

Numero di gare bandite per anno (con importo superiore a 40.000 euro) per oggetto principale contratto



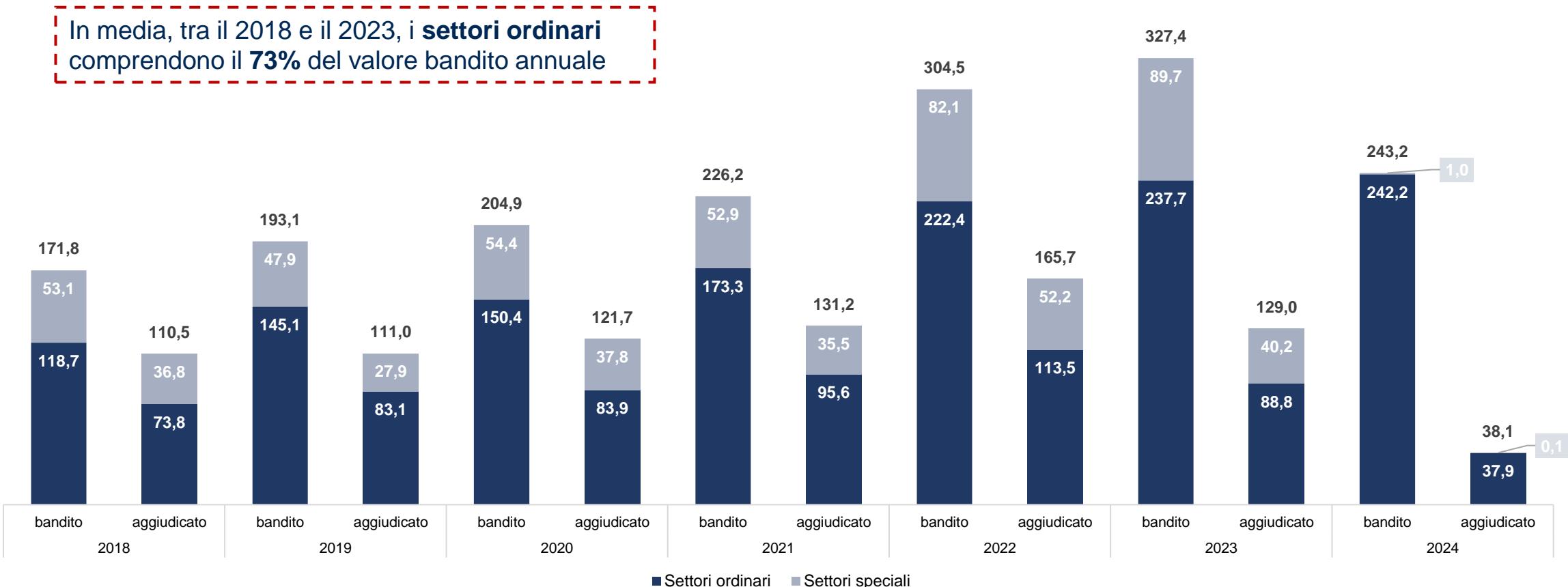
NUMERO GARE 2018-2024

Numero di gare per fascia di importo (2018-2024) e incidenza delle fasce di importo

Fascia importo gara	Forniture	Distribuzione contratti Forniture	Lavori	Distribuzione contratti Lavori	Servizi	Distribuzione contratti Servizi
0-40k	1.294.027	80%	251.322	41%	1.755.132	76%
40-150k	213.410	13%	209.947	34%	374.792	16%
150k-1M	83.003	5%	124.579	20%	133.669	6%
1-5M	16.916	1%	27.423	4%	31.774	1%
5-20M	5.548	0%	5.253	1%	9.383	0%
20-50M	1.659	0%	1.077	0%	2.235	0%
50-100M	660	0%	409	0%	706	0%
100M+	845	0%	485	0%	623	0%
Totale	1.616.068		620.495		2.308.314	

IMPORTO BANDITO 2018-2024

Importo bandito e aggiudicato (miliardi di euro) per settori ordinari e speciali



CATEGORIE PRINCIPALI NEI 50 MAGGIORI CPV

Lavori – Importo bandito 2018-2024

Categoria	Importo bandito	% sul totale
Strade	57,2 MLD €	21%
Costruzione di edifici	45,1 MLD €	16%
Ristrutturazione	21,1 MLD €	8%
Ferrovie	13,0 MLD €	5%
Restauro e riparazione	10,9 MLD €	4%

CATEGORIE PRINCIPALI NEI 50 MAGGIORI CPV

Forniture – Importo bandito 2018-2024

Categoria	Importo bandito	% sul totale
Farmaci e Vaccini	203,8 MLD €	40%
Dispositivi medici	50,7 MLD €	10%
Elettricità	31,9 MLD €	6%
Apparecchiature mediche	21,3 MLD €	4%
Gas	9,5 MLD €	2%

CATEGORIE PRINCIPALI NEI 50 MAGGIORI CPV

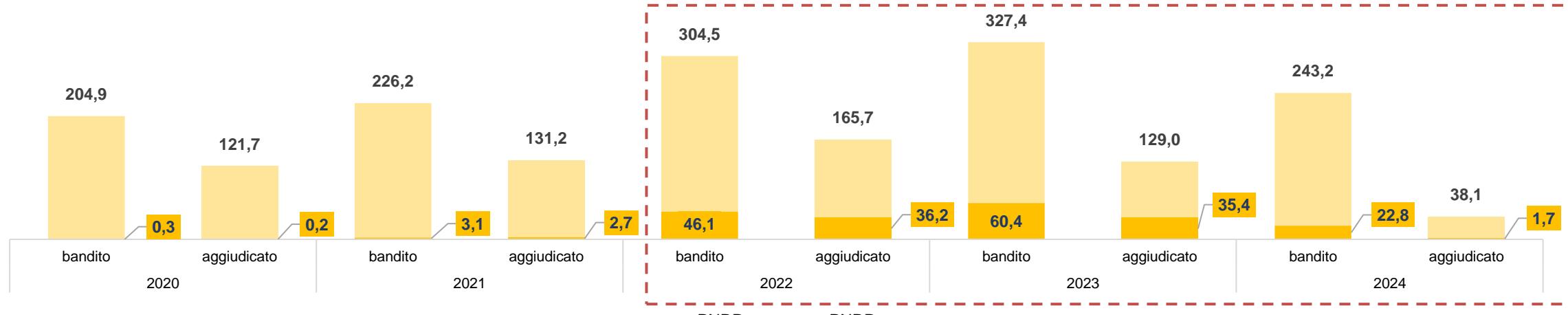
Servizi – Importo bandito 2018-2024

Categoria	Importo bandito	% sul totale
Trattamento rifiuti	45,1 MLD €	9%
Assistenza sociale	38,9 MLD €	8%
Informatica	18,5 MLD €	4%
Pulizia	14,7 MLD €	3%
Trasporto	11,9 MLD €	2%

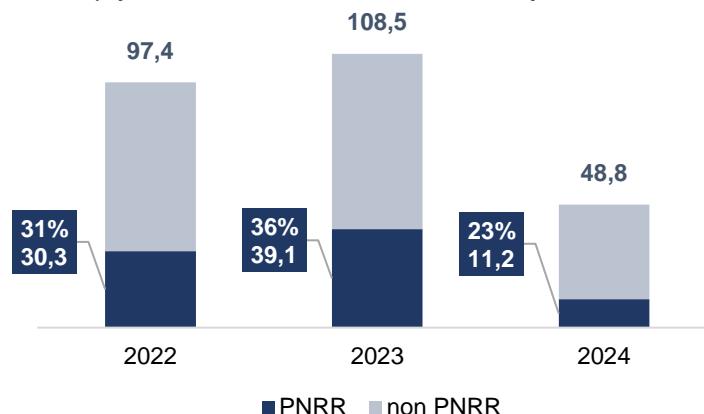
Importo bandito	% sul totale	Importo bandito	% sul totale	Importo bandito	% sul totale
Valore maggiori 50 CPV	184,2 MLD €	67%	Valore maggiori 50 CPV	368,4 MLD €	72%
Valore totale	274,3 MLD €		Valore totale	509,1 MLD €	
Numero complessivo CPV	5.394		Numero complessivo CPV	13.265	

IMPORTO BANDITO 2018-2024

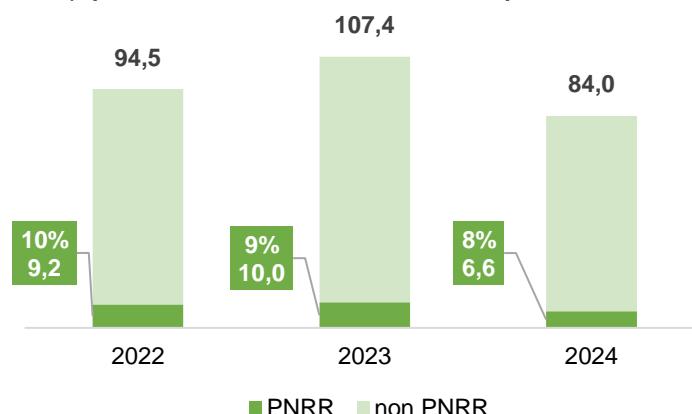
Importo bandito e aggiudicato (miliardi di euro) per contratti PNRR/PNC



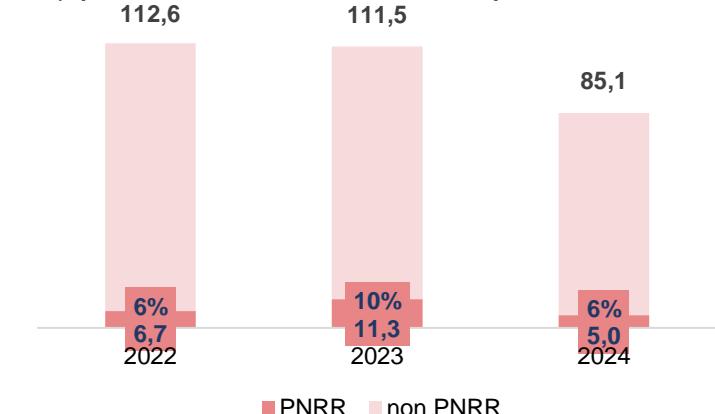
Importo bandito e aggiudicato (miliardi di euro) per contratti PNRR/PNC per lavori



Importo bandito e aggiudicato (miliardi di euro) per contratti PNRR/PNC per servizi

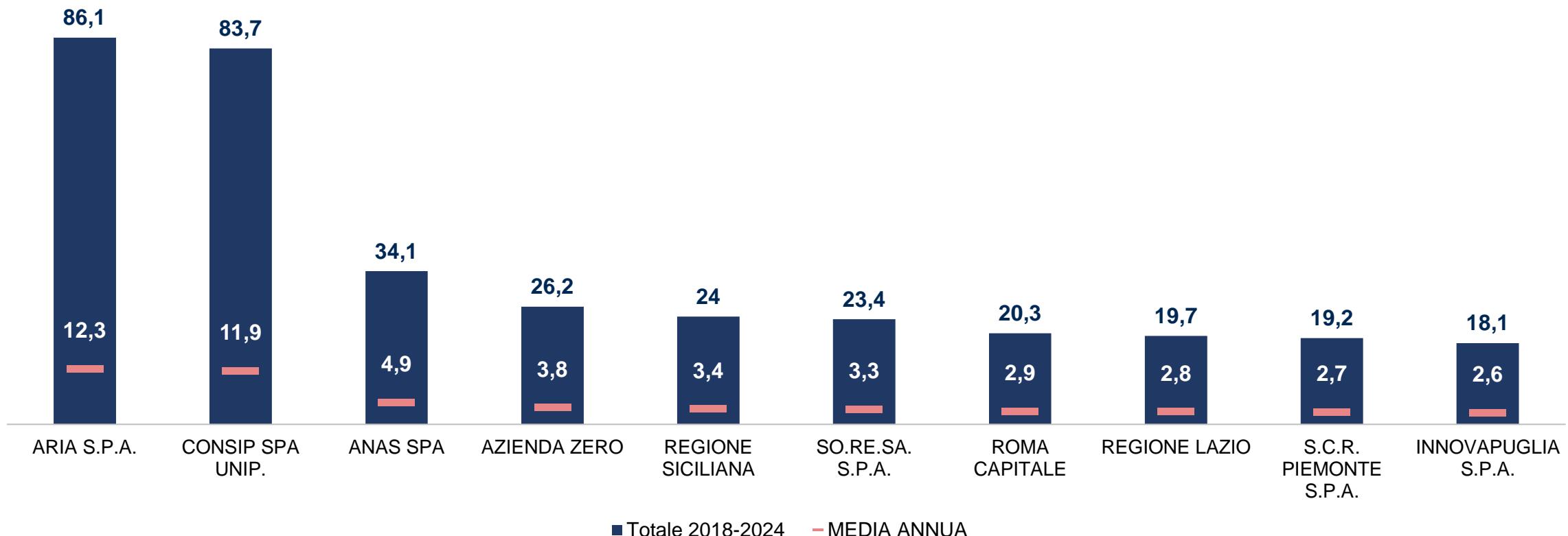


Importo bandito e aggiudicato (miliardi di euro) per contratti PNRR/PNC per forniture



IMPORTO BANDITO SETTORI ORDINARI 2018-2024

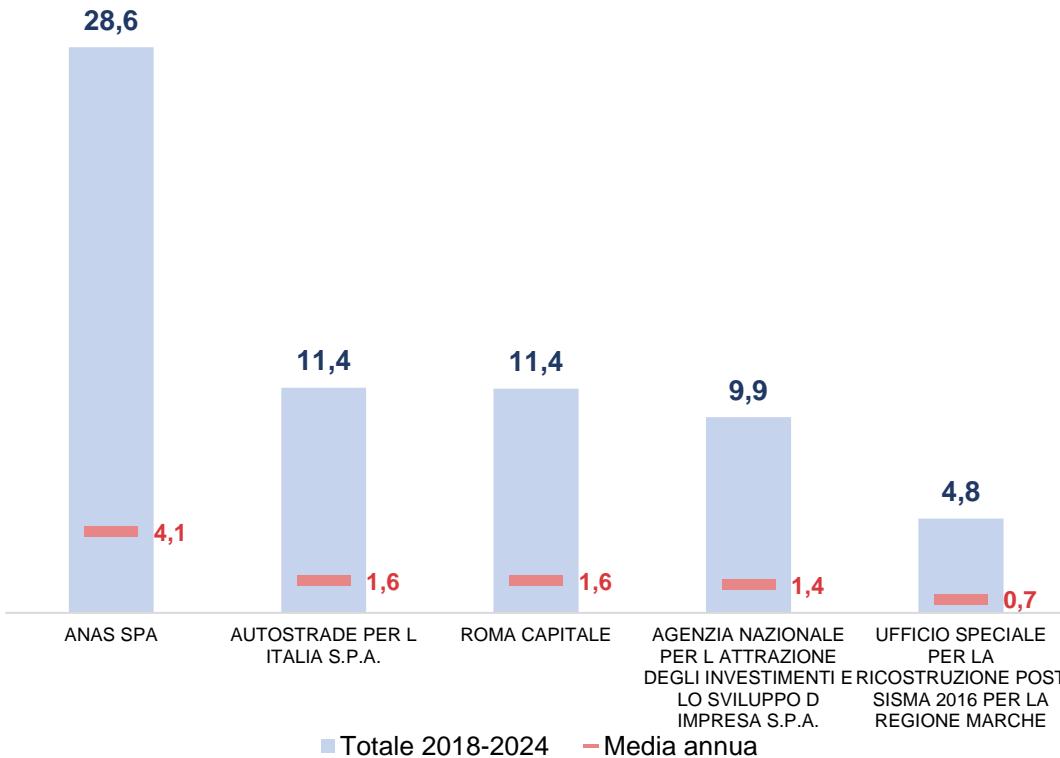
Dieci principali SSAA per importo bandito (miliardi di euro)



PRINCIPALI SSAA NEI SETTORI ORDINARI LAVORI E SERVIZI

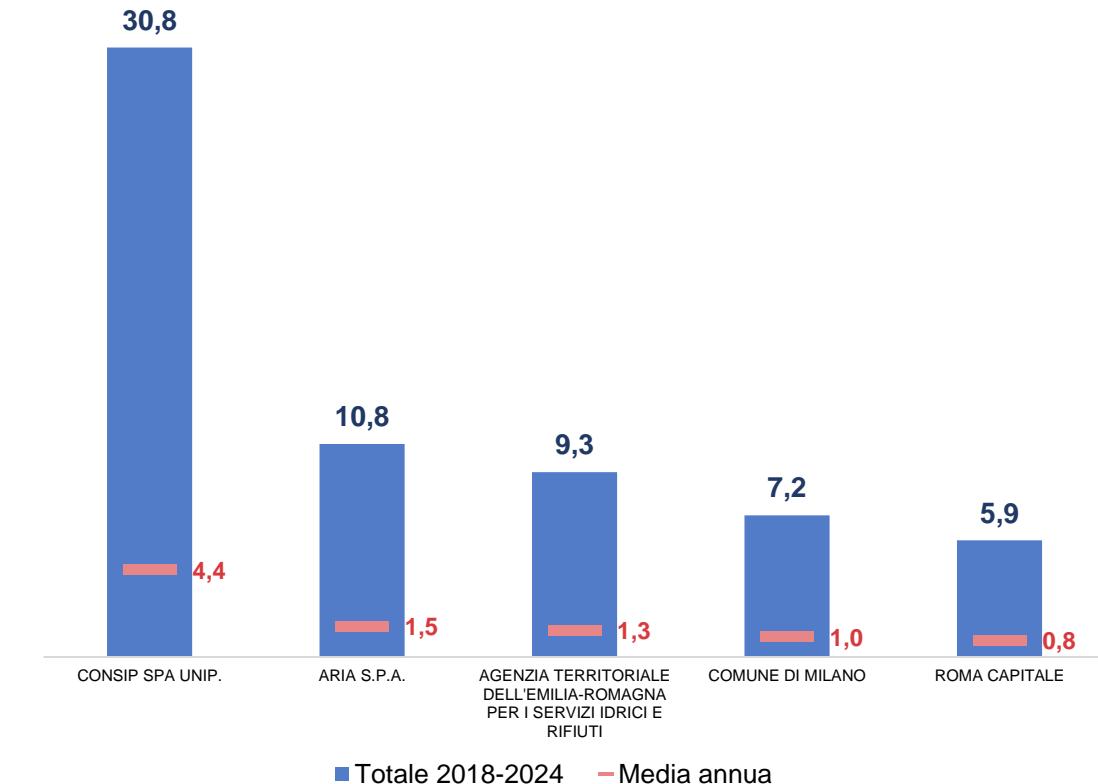
IMPORTO BANDITO SETTORI ORDINARI 2018-2024

Cinque principali SSAA per importo bandito (miliardi di euro), gare per **lavori**



IMPORTO BANDITO SETTORI ORDINARI 2018-2024

Cinque principali SSAA per importo bandito (miliardi di euro), gare per **servizi**



SEZIONE 2

QUALIFICAZIONE



- Il sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti, già previsto nel vecchio Codice 50/2016, ha visto la luce, con la delibera 441/2022 ANAC, sotto la spinta del PNRR essendo stato inserito tra sue le milestone (M1C1-71 sub IV). Il sistema è articolato nelle fasi di programmazione/aggiudicazione e di esecuzione. **Dal 1 gennaio 2025 il sistema è ufficialmente entrato a regime anche per questa seconda fase.**
- Da un punto di vista pratico ANAC non rilascia più il CIG alle SSAA non qualificate. Ancora poco chiare le modalità di enforcement relativamente all'esecuzione. **In questo caso la mancanza di qualifica comporta la necessità di delegare i compiti relativi l'esecuzione ad un'altra stazione appaltante.**

- **A oggi il 13% delle SSAA risulta qualificato per lavori e/o servizi:**
 - 100% delle aziende sanitarie
 - solo il 19% dei Comuni.
- **Il 27% delle SSAA qualificate riporta il livello di qualifica massima per lavori e servizi/forniture.**
- **Il 29% delle SSAA qualificate per i servizi non dispone di una qualificazione per i lavori.**
- **Il 38% delle SSAA qualificate lo è anche per il PPP (4% del totale),** tale quota sale al
 - 65% dei Comuni in possesso di qualificazione (12% del totale)
 - 40% delle aziende sanitarie qualificate (5% del totale)
- **Le SSAA qualificate coprono circa il 90% del mercato in termini di valore delle gare bandite nel mercato degli appalti, il 50% del mercato del PPP.**

- Il sistema di qualificazione potrebbe comportare:
 - un potenziale aumento del ricorso a **strumenti di acquisto centralizzati** dove presenti.
 - un **aumento delle gare su delega a SSAA qualificate**, con un potenziale aumento dei tempi di svolgimento delle procedure data la scarsità di risorse.
 - una potenziale **deresponsabilizzazione degli enti non qualificati nei confronti della gestione dell'affidamento e della gestione del contratto**. Questo ultimo aspetto è particolarmente critico nel caso del PPP in quanto contratti complessi di durata necessitano un forte commitment da parte dell'Amministrazione.

FONTE DATI: OpenData ANAC (disponibili al link: <https://dati.anticorruzione.it/opendata>), aggiornati al 01/10/2024 e stazioni appaltanti qualificate ANAC (link: <https://portale-servizi.anticorruzione.it/qualificazione>), aggiornata al 27/11/2024. L'analisi si focalizza sui contratti pubblici banditi e dotati di codice CIG, nel periodo 2018-2024. I dati fanno riferimento alla qualificazione per le sole fasi di progettazione e affidamento, non essendo disponibili, al momento dell'analisi, i dati sulla qualificazione per la fase di esecuzione.

Dati ISTAT sulla popolazione residente nei comuni italiani al 1° gennaio 2025 (disponibili al link: <http://dati.istat.it/index.aspx?queryid=19101>).

REQUISITI DI QUALIFICAZIONE LAVORI

I requisiti necessari per la qualificazione sono dettagliati all'interno dell'Allegato II.4 del Codice degli appalti:

La qualificazione è necessaria **per l'affidamento di lavori o l'acquisizione di servizi e forniture d'importo maggiori o uguali alle soglie previste per gli affidamenti diretti** (500.000 euro per i lavori e 140.000 euro per servizi e forniture).

QUALIFICAZIONE PER LA PROGETTAZIONE E L'AFFIDAMENTO DI LAVORI

Livelli di qualificazione e punteggi:

1. Qualificazione di L3 per importi fino a 1.000.000 euro; =/> 30 punti
2. Qualificazione di L2 per importi fino alla soglia di rilevanza europea (attualmente 5.538.000 euro); =/> 40 punti
3. Qualificazione di L1 per affidamenti senza limiti di importo; =/> 50 punti

Requisiti obbligatori

- a) Iscrizione all'AUSA;
- b) Organigramma: ufficio/struttura dedicata;
- c) Piattaforma di approvvigionamento digitale.

Requisito	Punteggio
Presenza nella struttura organizzativa di dipendenti aventi specifiche competenze in materia di contratti pubblici e sistemi digitali	20 (max.)
Sistema di formazione e aggiornamento del personale	20 (max.)
Numero di gare di importo superiore a 500.000 euro svolte nel quinquennio precedente al 31/12/2022	40 (max.)
Assolvimento degli obblighi di comunicazione dei dati sui contratti pubblici che alimentano le banche dati ANAC	5 (max.)

REQUISITI DI QUALIFICAZIONE SERVIZI E FORNITURE

La qualificazione per affidamenti di Servizi e forniture presenta alcune lievi differenze:

QUALIFICAZIONE PER LA PROGETTAZIONE E L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI E FORNITURE

Livelli di qualificazione e punteggi:

1. Qualificazione di SF3 per importi fino a 750.000 euro; => 30 punti
2. Qualificazione di SF2 per importi fino a 5.000.000 euro; => 40 punti
3. Qualificazione di SF1 per affidamenti senza limiti di importo; => 50 punti

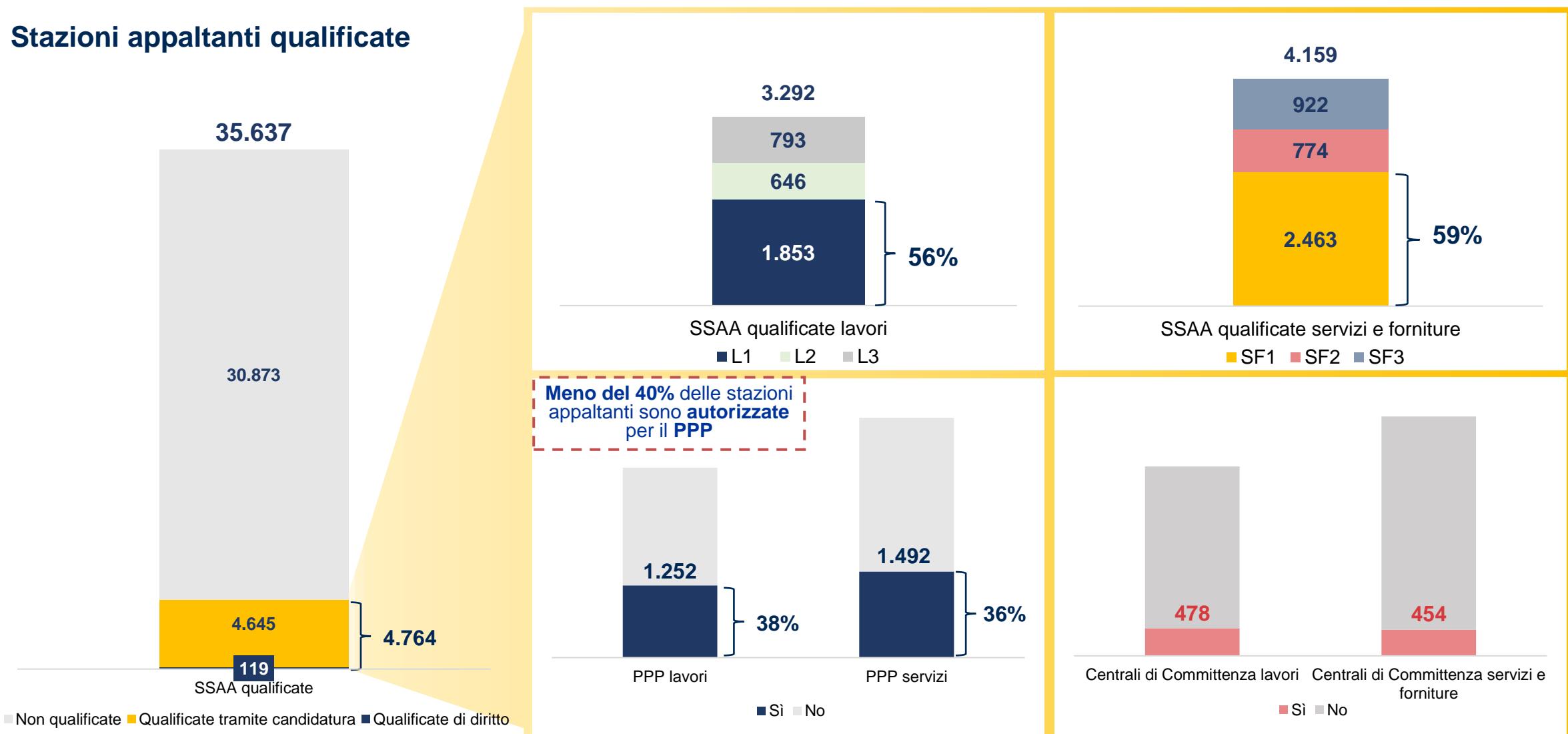
Requisiti obbligatori

- a) Iscrizione all'AUSA;
- b) Organigramma: ufficio/struttura dedicata;
- c) Piattaforma di approvvigionamento digitale.

Requisito	Punteggio
Presenza nella struttura organizzativa di dipendenti aventi specifiche competenze in materia di contratti pubblici e sistemi digitali	20 (max.)
Sistema di formazione e aggiornamento del personale	20 (max.)
N. gare svolte di importo superiore alla soglia europea nel quinquennio precedente al 31/12/2022	40 (max.)
Assolvimento degli obblighi di comunicazione dei dati sui contratti pubblici che alimentano le banche dati ANAC	10 (max.)
Assolvimento degli obblighi di cui agli art. 1 e 2 del D.lgs. 229/2011	5 (max.)

QUALIFICAZIONE STAZIONI APPALTANTI

Stazioni appaltanti qualificate

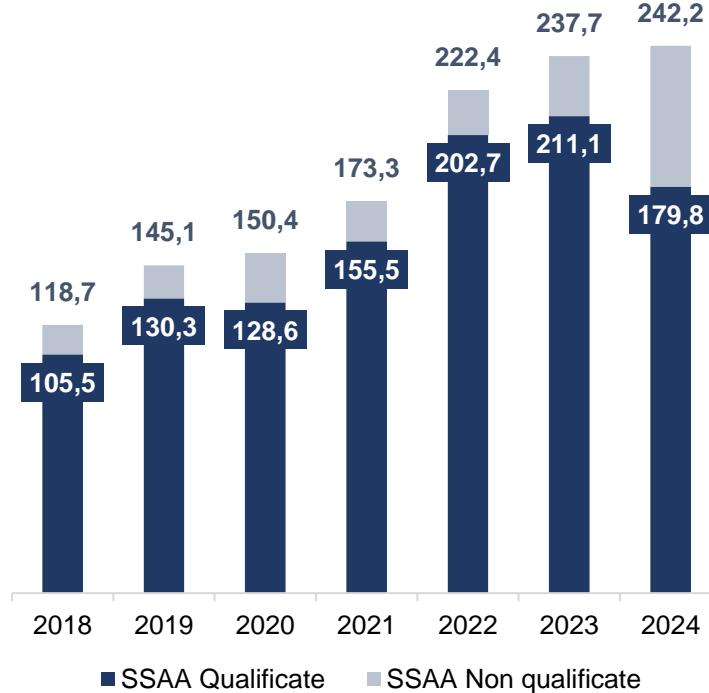


Fonte dati: elaborazione su dati ANAC, novembre 2024. Il numero di stazioni appaltanti complessivo è stato calcolato partendo dall'anagrafe degli enti pubblici AUSA (32.189 stazioni appaltanti soggette a qualificazione), a cui sono state aggiunte le società in-house (per le quali è stato necessario usare come variabile proxy il numero di partecipate pubbliche, vista l'assenza di un registro pubblico, fonte: <https://www.istat.it/wp-content/uploads/2023/01/Partecipate-pubbliche-in-Italia-2020.pdf>).

- Le slide seguenti confrontano il valore delle gare bandite da stazioni appaltanti qualificate con il valore totale delle gare bandite durante l'anno.
- Anche se il processo di qualificazione delle stazioni appaltanti è attivo solamente dal 2023, è interessante mostrare l'evoluzione di questi importi nel corso del tempo.
- Questa prima rappresentazione include tutte le gare bandite per settori ordinari a prescindere dall'importo. Nel complesso, le gare bandite da stazioni appaltanti qualificate corrispondono a circa il 90% degli importi banditi.

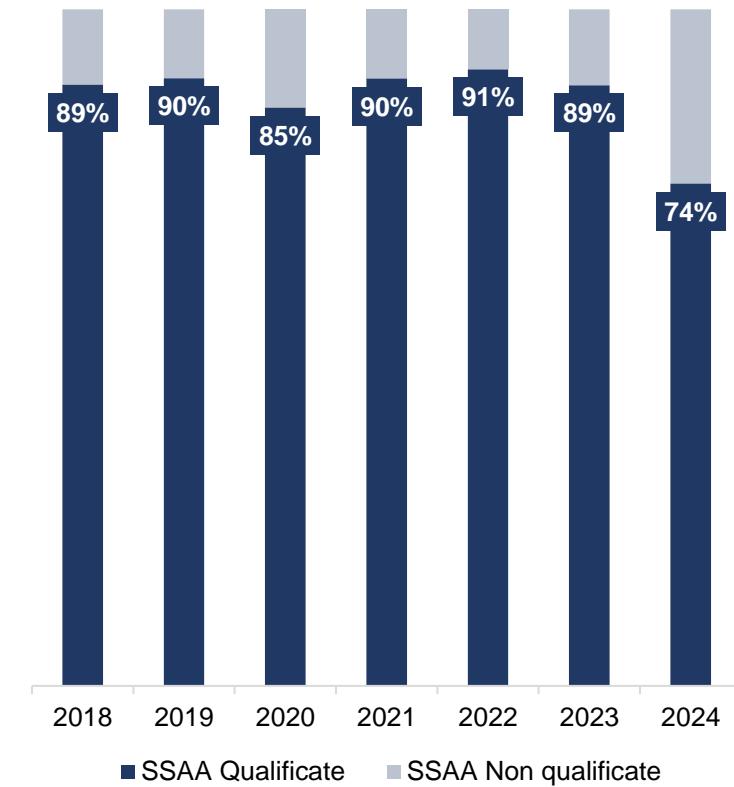
IMPORTO BANDITO 2018-2024

Importo bandito (miliardi di euro) da SSAA qualificate, settori ordinari



IMPORTO BANDITO 2018-2024

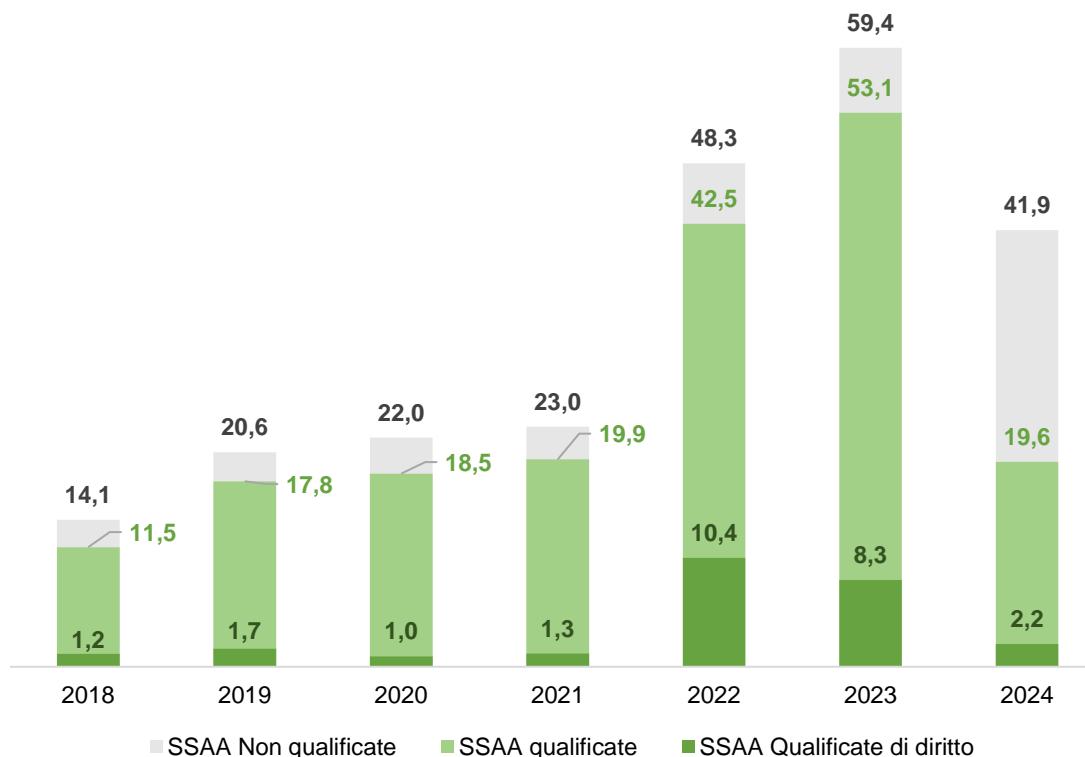
Incidenza percentuale del valore delle gare bandite da SSAA qualificate, settori ordinari



Nel 2024 è evidente l'effetto degli appalti per settori speciali, che nel 2024 non sono identificati correttamente nel tracciato ANAC

IMPORTO BANDITO 2018-2024

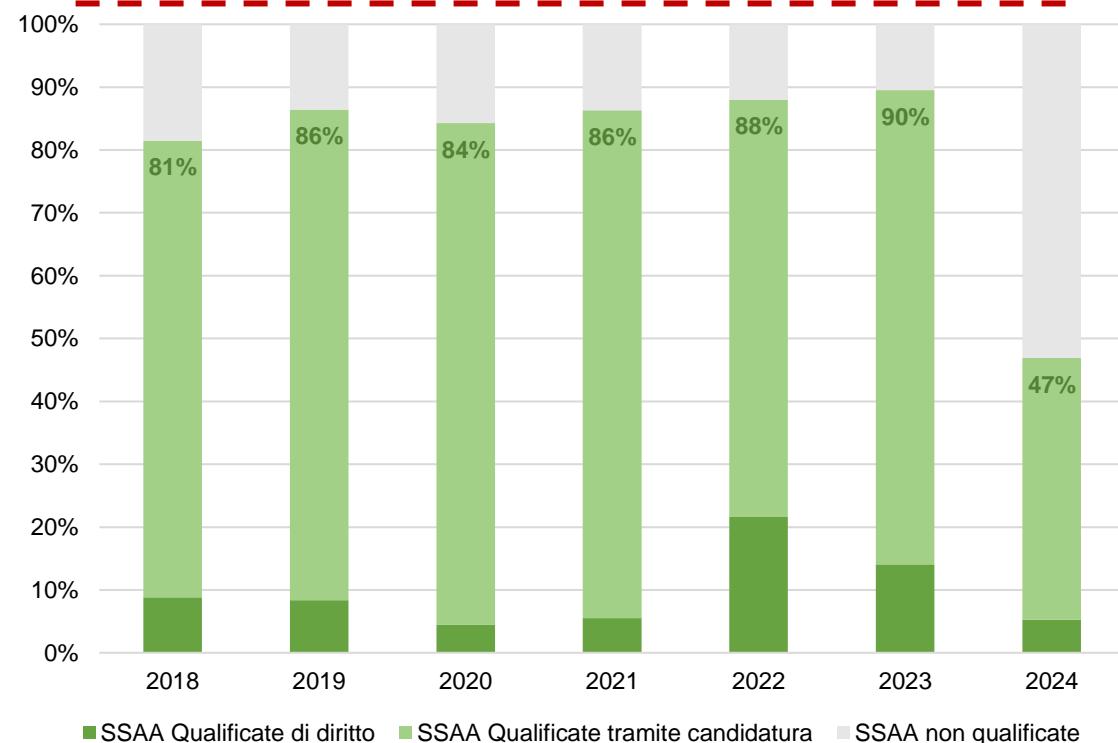
Importo bandito (miliardi di euro) da SSAA qualificate e non (gare per lavori superiori a 500.000 euro)



IMPORTO BANDITO 2018-2024

Incidenza percentuale del valore delle gare bandite da SSAA qualificate (gare per lavori superiori a 500.000 euro)

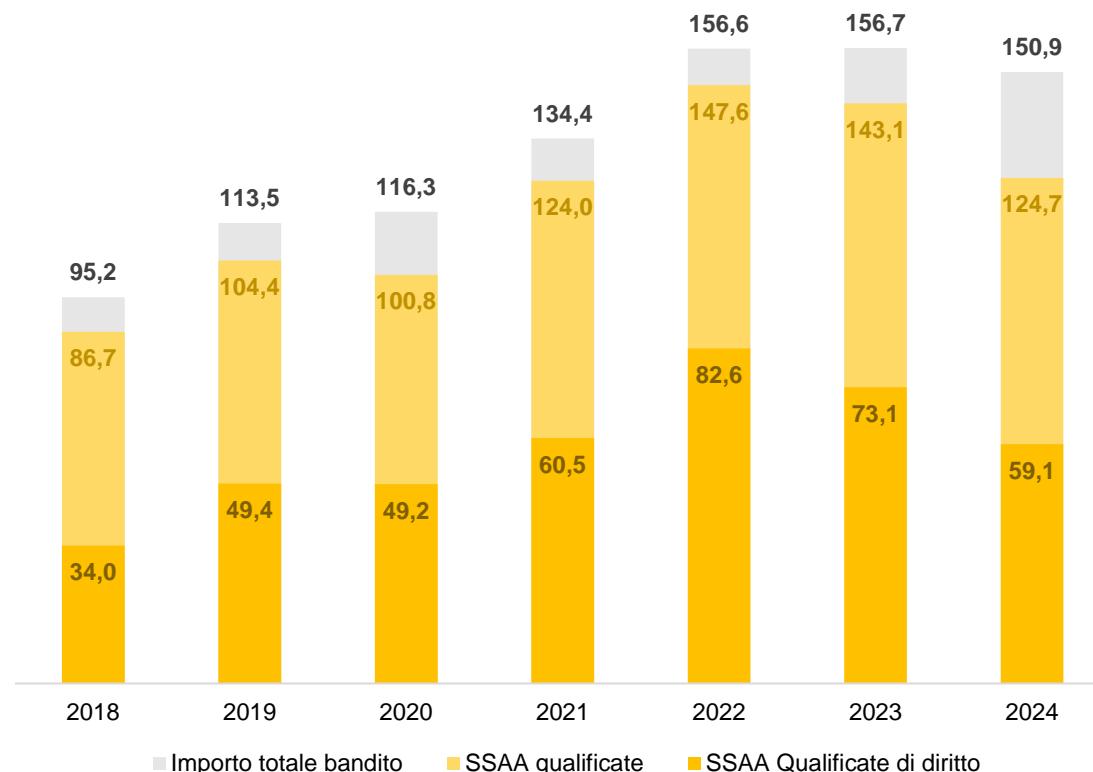
Le SSAA qualificate hanno bandito tra l'80 e il 90% degli importi complessivi di riferimento



Nel 2024 è evidente l'effetto degli appalti per settori speciali. Dei 22 miliardi circa di importo bandito da SSAA non qualificate, 15 sono da attribuire alla sola RFI.

IMPORTO BANDITO 2018-2024

Importo bandito (miliardi di euro) da SSAA qualificate e non (gare per servizi e forniture superiori a 140.000 euro)

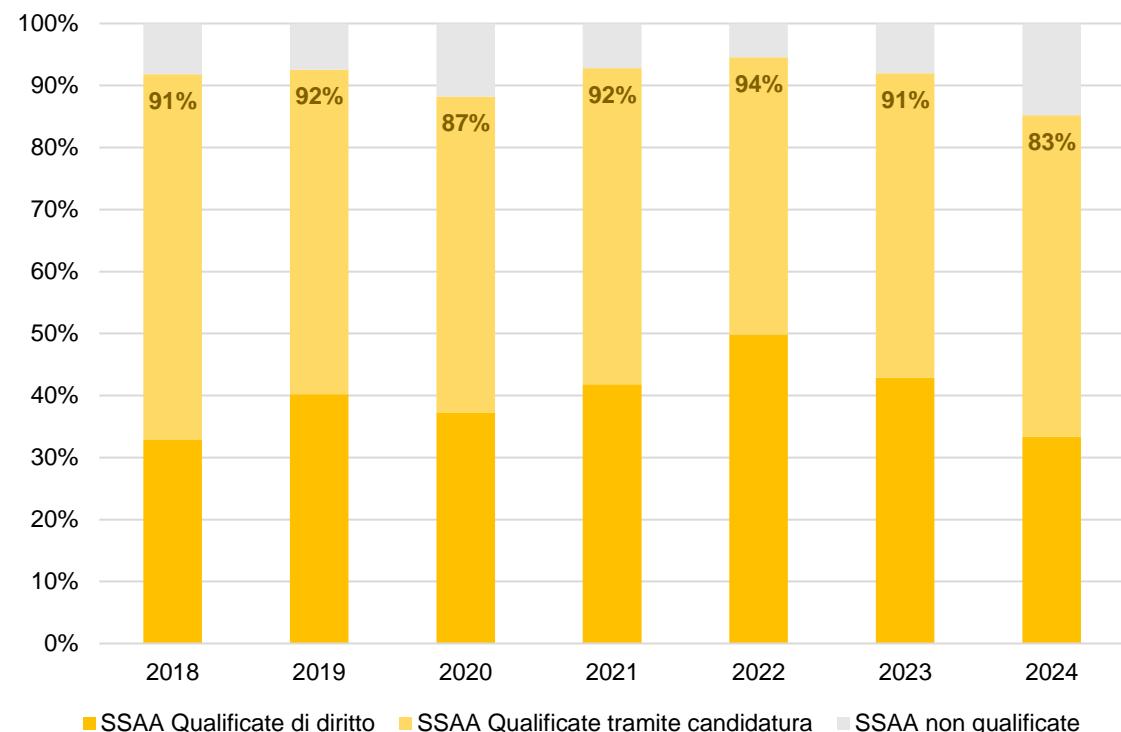


Fonte dati: elaborazione su dati ANAC, novembre 2024.

IMPORTO BANDITO 2018-2024

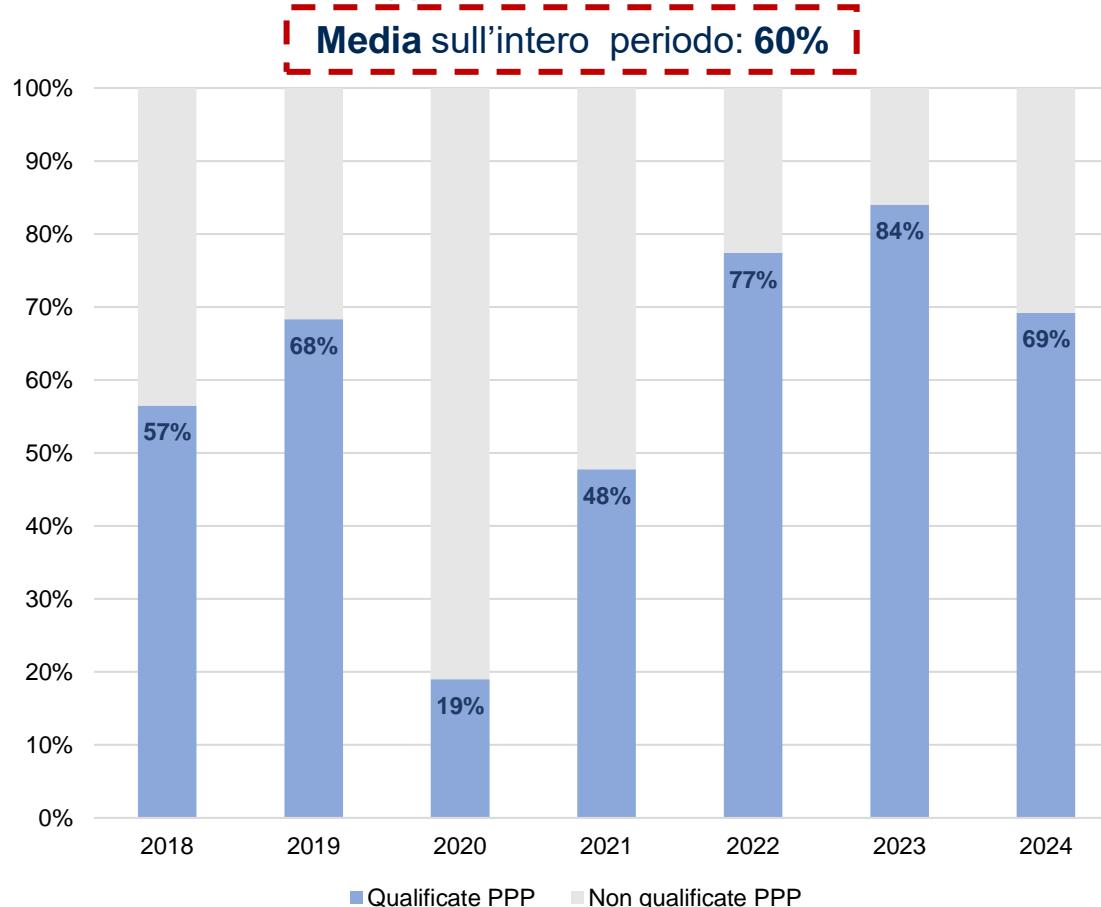
Incidenza percentuale del valore delle gare bandite da SSAA qualificate (gare per lavori superiori a 140.000 euro)

I Le SSAA qualificate hanno bandito circa il 90% degli importi complessivi di riferimento



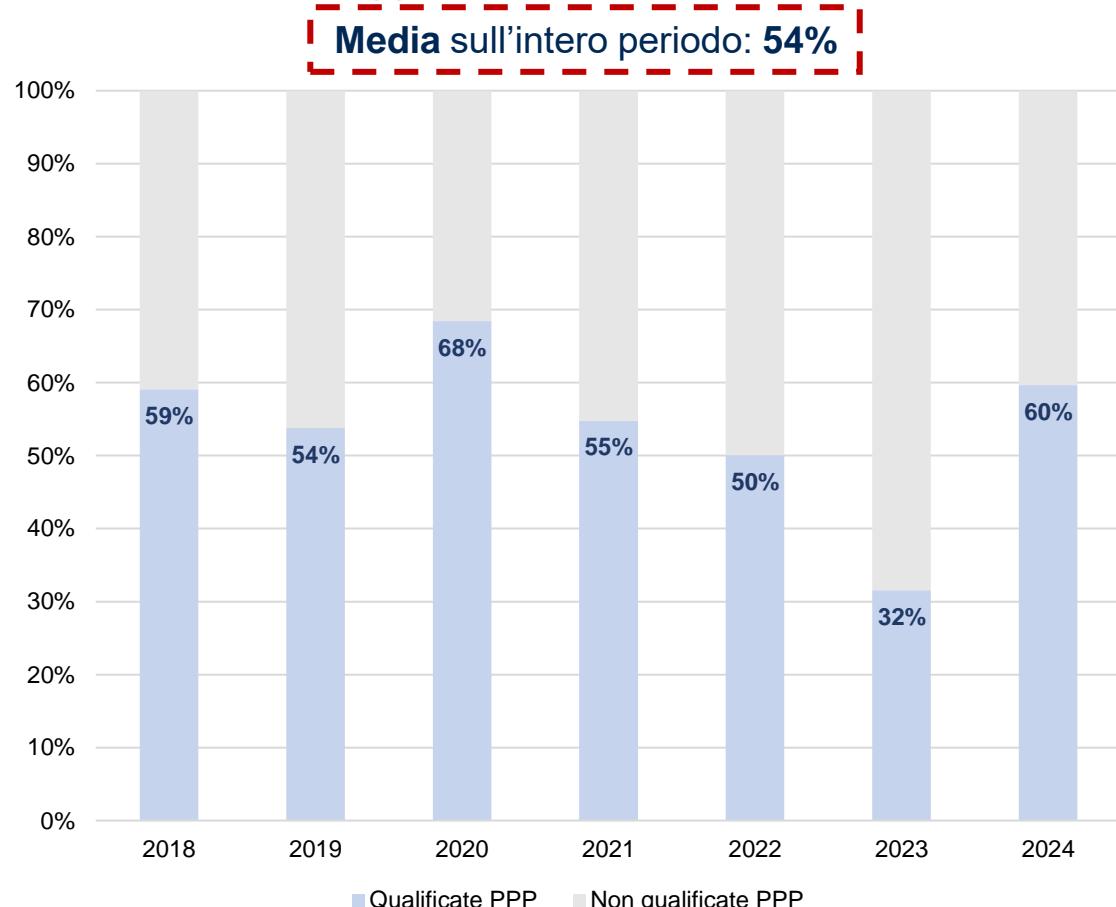
IMPORTO BANDITO 2018-2024

Incidenza percentuale del valore delle gare bandite da **SSAA con requisiti per gestione PPP** sul valore complessivo dei **PPP con oggetto principale lavori**



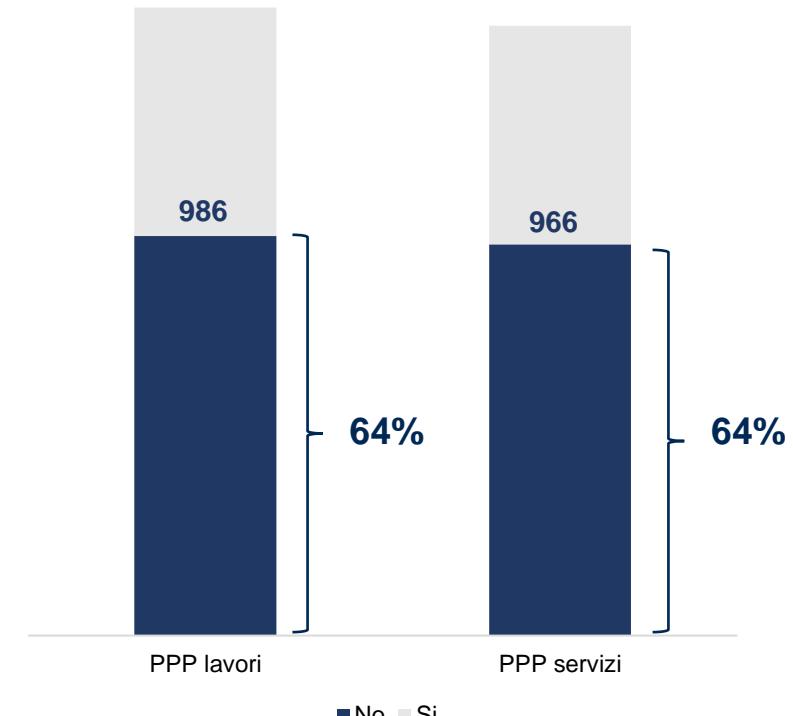
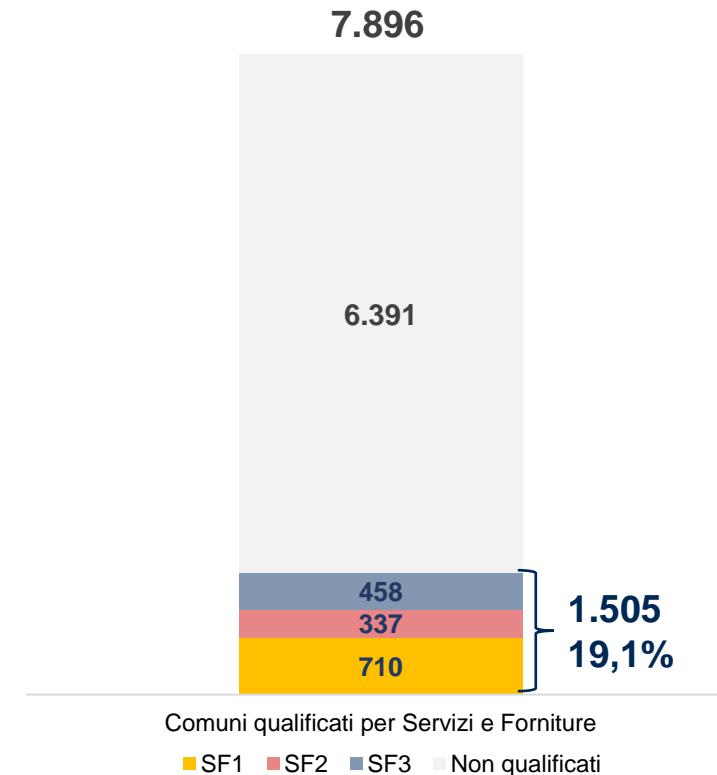
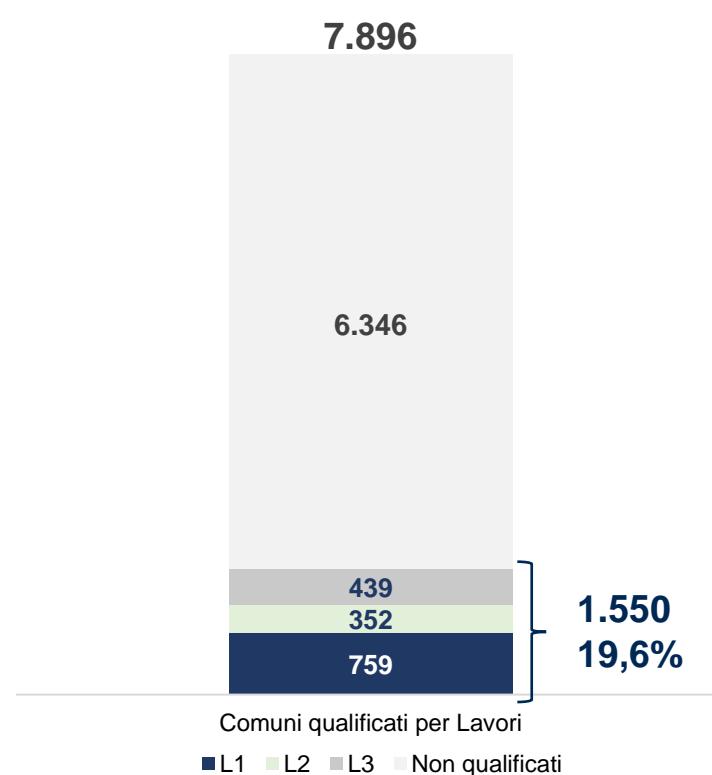
IMPORTO BANDITO 2018-2024

Incidenza percentuale del valore delle gare bandite da **SSAA con requisiti per gestione PPP** sul valore complessivo dei **PPP con oggetto principale servizi**



QUALIFICAZIONE DEI COMUNI

Numero di comuni qualificati secondo le soglie ANAC e in possesso di requisiti per PPP



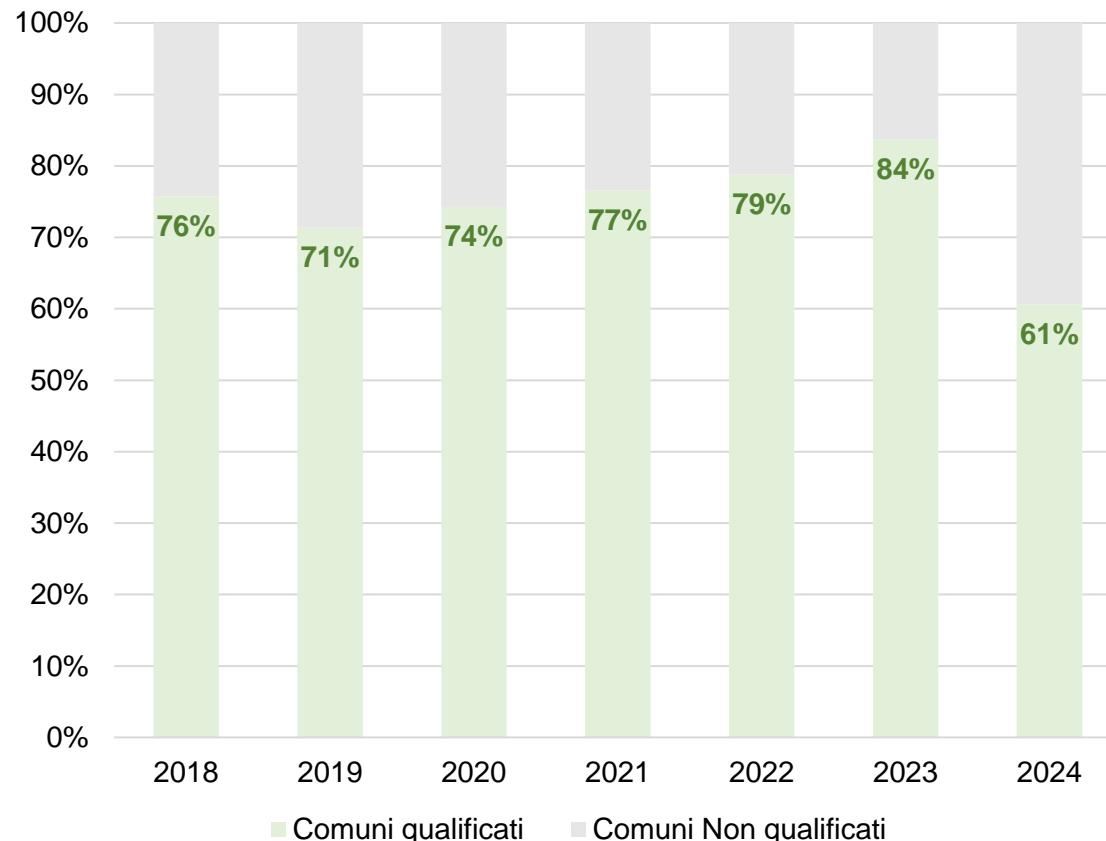
In totale, la popolazione dei comuni qualificati per lavori è 32.779.341 (56,2% della popolazione italiana)

In totale, la popolazione dei comuni qualificati per servizi e forniture è 33.608.717 (57,6% della popolazione italiana)

IMPORTI BANDITI DA COMUNI QUALIFICATI

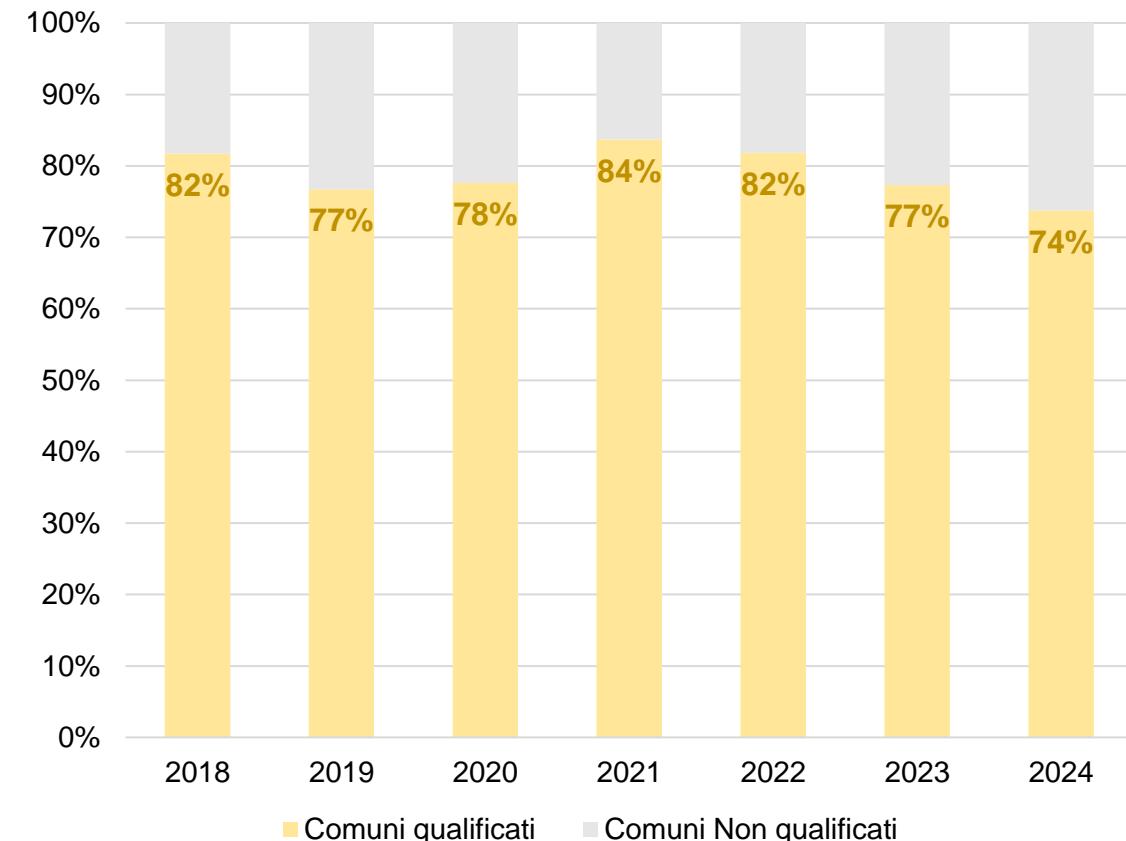
IMPORTO BANDITO 2018-2024

Incidenza percentuale del valore delle gare bandite da **comuni qualificati**
(gare per lavori superiori a 500.000 euro in settori ordinari)



IMPORTO BANDITO 2018-2024

Incidenza percentuale del valore delle gare bandite da **comuni qualificati**
(gare per **servizi e forniture superiori a 140.000 euro in settori ordinari**)

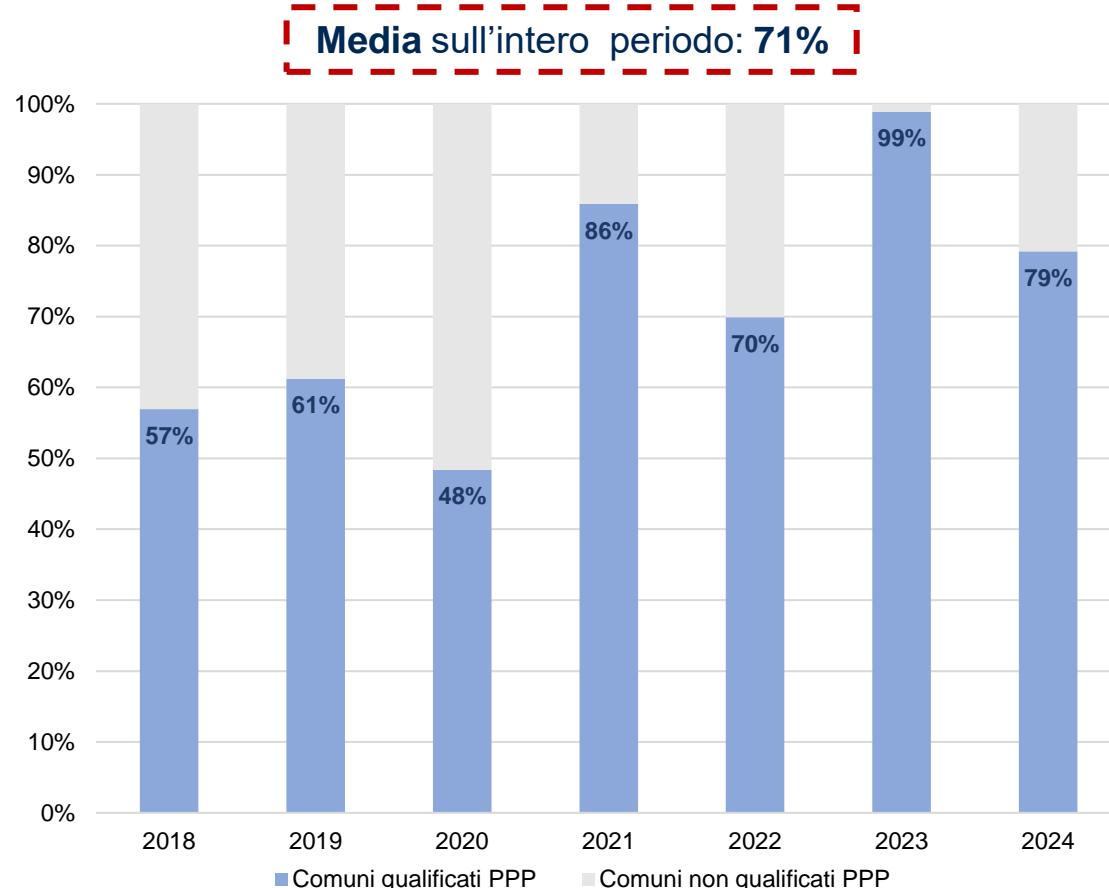


FOCUS COMUNI

PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO

IMPORTO BANDITO 2018-2024

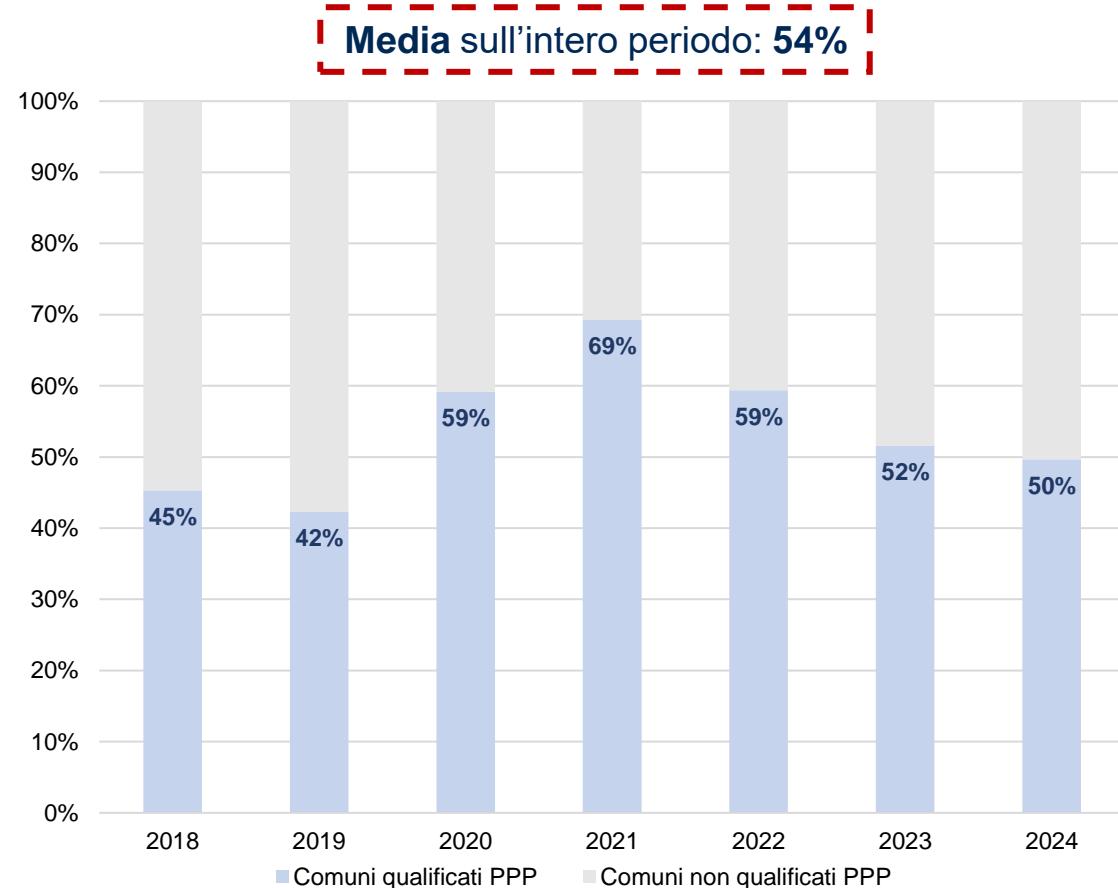
Incidenza percentuale del valore delle gare bandite da **comuni con requisiti per gestione PPP** sul valore complessivo dei **PPP dei comuni (lavori)**



Media sull'intero periodo: 71%

IMPORTO BANDITO 2018-2024

Incidenza percentuale del valore delle gare bandite da **comuni con requisiti per gestione PPP** sul valore complessivo dei **PPP dei comuni (servizi)**



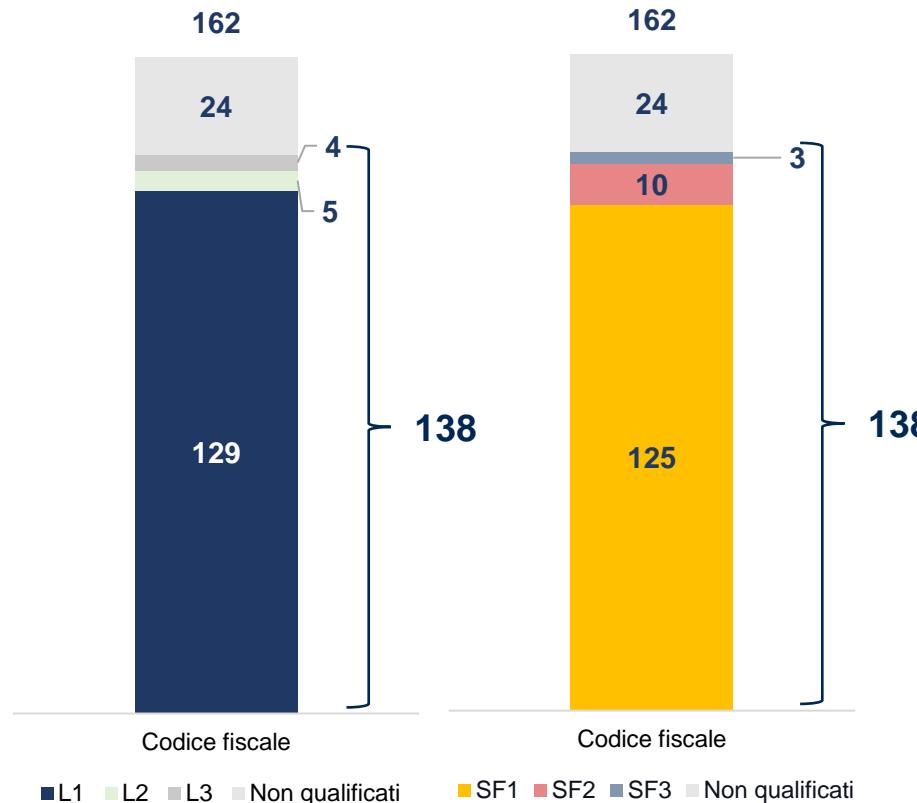
Media sull'intero periodo: 54%

FOCUS COMUNI

COMUNI CAPOLUOGO E MAGGIORI DI 50.000 ABITANTI

QUALIFICAZIONE COMUNI

Numero di comuni capoluogo di provincia o maggiori di 50.000 abitanti qualificati secondo le soglie ANAC

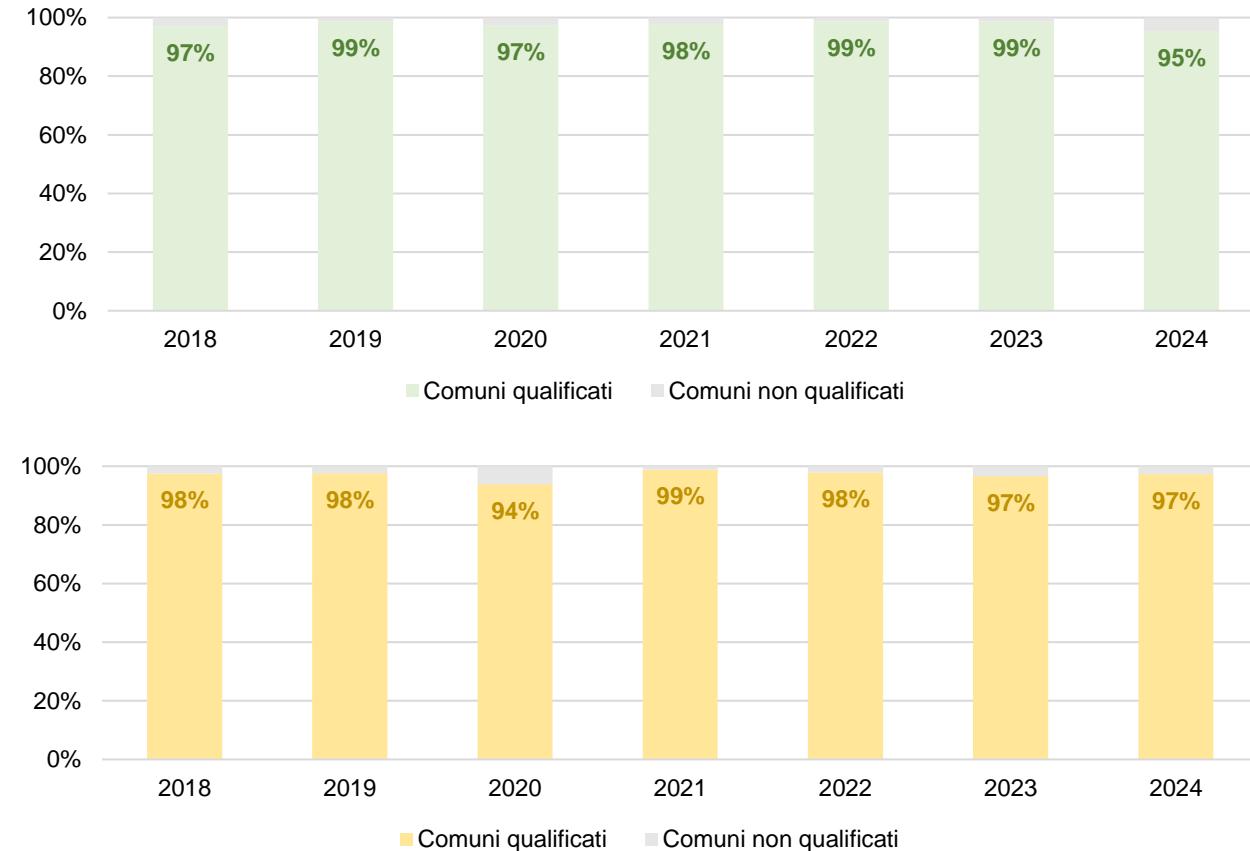


Fonte dati: elaborazione su dati ANAC e ISTAT, novembre 2024.

IMPORTO BANDITO 2018-2024

Incidenza percentuale del valore delle gare bandite da comuni capoluogo e maggiori di 50.000 abitanti qualificati

(gare per lavori superiori a 500.000 euro e S&F superiori a 140.000 euro in settori ordinari)



SEZIONE 3

FOCUS PPP



- Il PPP ha rappresentato nel 2018-2024 in media il **10%** del mercato delle gare per l'affidamento di contratti di lavori e servizi.
- Secondo i dati pubblicati da ANAC solo il **28%** delle procedure, in termini di valore, viene aggiudicato. Nel caso di gare per l'aggiudicazione di proposte a iniziativa privata la quota delle aggiudicazioni scende al **24%**. Valore questo poco affidabile tenuto conto delle caratteristiche di questa procedura. **Tale dato mette in risalto le lacune che ancora caratterizzano la banca dati nazionale dei contratti pubblici.**
- Il valore medio dei **contratti di PPP** è di **9,9 milioni di euro** rispetto a un valore medio di **7,2 milioni** per le convenzioni e accordi quadro e 500 mila euro degli appalti.
- La proposta a iniziativa privata rappresenta **l'85% dei PPP** in cui sono presenti dei lavori, il **24% dei PPP di servizi** che risultano essere quindi prevalentemente a iniziativa pubblica. È indubbio, quindi, che l'iniziativa privata sia particolarmente utilizzata nelle operazioni più complesse, che richiedono un notevole impegno in termini di progettazione oltre che di capitali a copertura dell'investimento.

- Nonostante un valore medio nettamente superiore i tempi di svolgimento delle procedure di PPP sono in linea con quelle degli appalti e inferiori ai tempi di aggiudicazione di accordi quadro e convenzioni centralizzate.
- **I comuni risultano essere responsabili di oltre il 35% delle operazioni di PPP e di circa il 50% delle operazioni a iniziativa privata.**
- Questa prevalenza mette ancora più in risalto le problematiche potenziali legate all'introduzione degli obblighi di qualifica delle SSAA che, come discusso, vedono gli enti locali scarsamente attrezzati.
- A livello territoriale il PPP sembra relativamente più diffuso nelle regioni di nord ovest.

- **Dal 2021 al 2024, il PPP ha inciso in media per il 4% del valore bandito per gare PNRR/PNC (il 6% se consideriamo solamente i contratti per lavori e servizi).** È evidente che questa sia stata un'occasione sprecata in termini di possibilità di utilizzare un effetto leva delle risorse Next Generation EU e per le problematiche relative alla gestione degli investimenti realizzati per cui le Amministrazioni non dispongono di risorse. A questo si aggiunge la capacità del PPP (vedi sezione seguente) di garantire maggiore certezza nei tempi di realizzazione.
- A livello di settore il PPP è particolarmente impiegato per la gestione dei servizi pubblici locali (**ambiente, idrico, TPL**), **dove la concessione è uno dei modelli di gestione più consolidati**, realizzazione di strutture ospedaliere (Gaslini, Felettino, Montecchio, Parco della Salute di Torino, Città della Salute di Novara*), realizzazione e gestione di impianti sportivi.
- La proposta a iniziativa privata è prevalente nei settori ambiente, realizzazione di strutture ospedaliere, efficientamento energetico, illuminazione pubblica, costruzione e ristrutturazione di edifici, gestione di servizi cimiteriali, gestione e realizzazione di parcheggi.

*Città della Salute di Novara è stata bandita due volte, a seguito della prima gara andata deserta.

FONTE DATI: OpenData ANAC (disponibili al link: <https://dati.anticorruzione.it/opendata>), aggiornati al 01/10/2024. L'analisi si focalizza sui contratti pubblici banditi e dotati di codice CIG, nel periodo 2018-2024 (cfr. Sezione 1). La modalità di realizzazione contrassegnata come PPP comprende le seguenti classificazioni ANAC: «Contratto di concessione di lavori»; «Contratto di concessione di servizi»; «Contratto di disponibilità»; «Finanza di progetto»; «Locazione finanziaria di opere pubbliche o di pubblica utilità».

Dati EUROSTAT sul PIL per NUTS-2 regions at current market prices, reperibili al link: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/product/page/nama_10r_2gdp.

OpenCUP (disponibili al link: <https://www.opencup.gov.it/portale/web/opencup/accessoagli-open-data>), aggiornati a novembre 2024. Essi contengono l'intero patrimonio informativo del Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica (DIPE) relativo agli investimenti pubblici che riportano un Codice Unico di Progetto (CUP). Questo database è stato utilizzato per la classificazione degli interventi per «Efficientamento energetico».

Rispetto ai risultati dello scorso anno, al fine di agire sull'accuratezza dei dati relativi alle gare PPP, la metodologia è stata riadattata per fare fronte alle imprecisioni presenti all'interno dei dati ANAC. In particolare:

- Le gare classificate come PPP, ad eccezione di quelle che riportavano come modalità realizzazione «Finanza di progetto», sono state selezionate tramite l'utilizzo di filtri per eliminare osservazioni non coerenti con iniziative PPP. In particolare, sono stati considerati:

- la presenza, all'interno dell'oggetto lotto o dell'oggetto gara delle parole «concessione», «partenariato», «project», «finanza»;
 - l'oggetto principale del contratto (eliminando i contratti per forniture);
 - la modalità di scelta del contraente (eliminando tutte le forme di affidamento diretto);
 - il criterio di aggiudicazione (solo nel caso di gare aggiudicate, eliminando tutte le osservazioni che non riportassero il ricorso al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa).
 - il CPV del lotto (eliminando le concessioni per bar, ristoranti, tesoreria, assistenza sociale e manutenzione aree verdi).

Inoltre, tutti i CIG che presentavano all'interno della descrizione lotto le parole «finanza», «project», «183» e «193» (corrispondenti agli articoli relativi alla proposta iniziativa privata) sono stati classificati come «Finanza di progetto».

- Le gare classificate come PPP con modalità di realizzazione «Finanza di progetto» hanno subito una revisione manuale per assicurare la pertinenza;
- Sono state classificate come PPP, a seguito di un controllo manuale, tutte le gare non direttamente classificate da ANAC come PPP, ma che presentavano le seguenti caratteristiche:

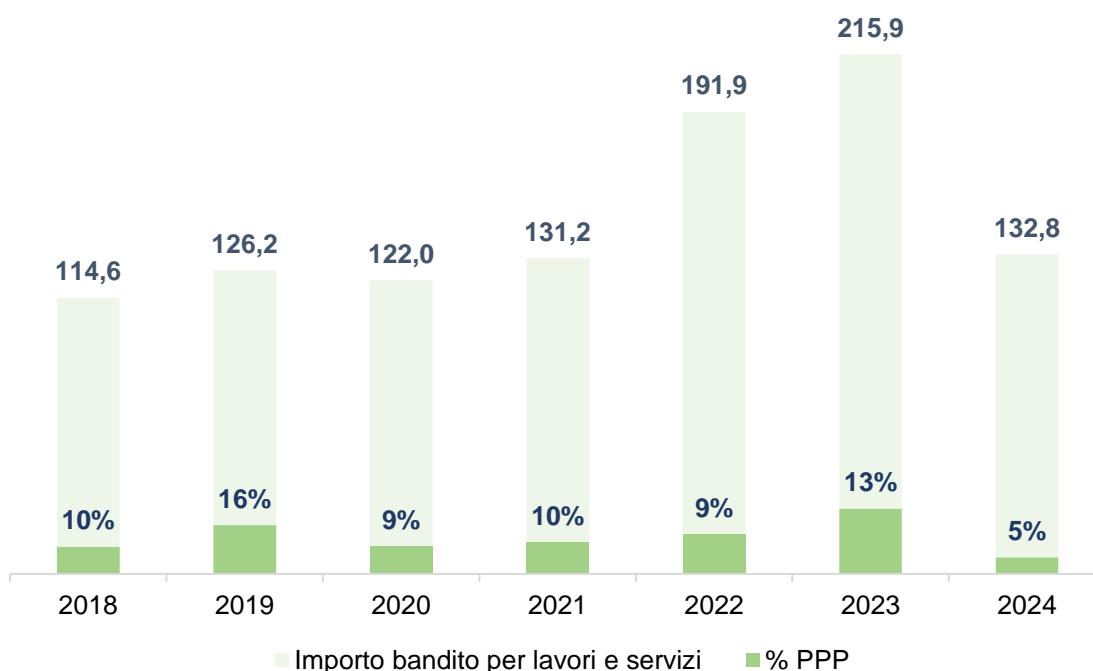
- la presenza, all'interno della descrizione gara o descrizione lotto, delle parole «concessione», «partenariato», «project» e «finanza»;
 - la modalità di scelta del contraente diversa da «affidamento diretto»;
 - l'oggetto principale contratto «Lavori» o «Servizi»;
 - un criterio di aggiudicazione (solo per CIG aggiudicati) che prevedesse il ricorso all'offerta economicamente più vantaggiosa,
 - il CPV del lotto non relativo a concessioni per bar, ristoranti, tesoreria, assistenza sociale e manutenzione aree verdi

Inoltre, ulteriori verifiche manuali sono state eseguite su gare che contenessero, all'interno dell'oggetto lotto o oggetto gara le parole «finanza», «project», «183» e «193», classificandole come "Finanza di progetto" ove necessario

Infine, ulteriori controlli manuali a campione sono stati eseguiti sui CIG classificati, per garantirne la pertinenza.

IMPORTO BANDITO 2018-2024

Importo bandito per lavori e servizi (miliardi di euro) e % PPP sul totale



IMPORTO E NUMERO GARE 2018-2024

Importo complessivo (bandito e aggiudicato) e numero gare PPP

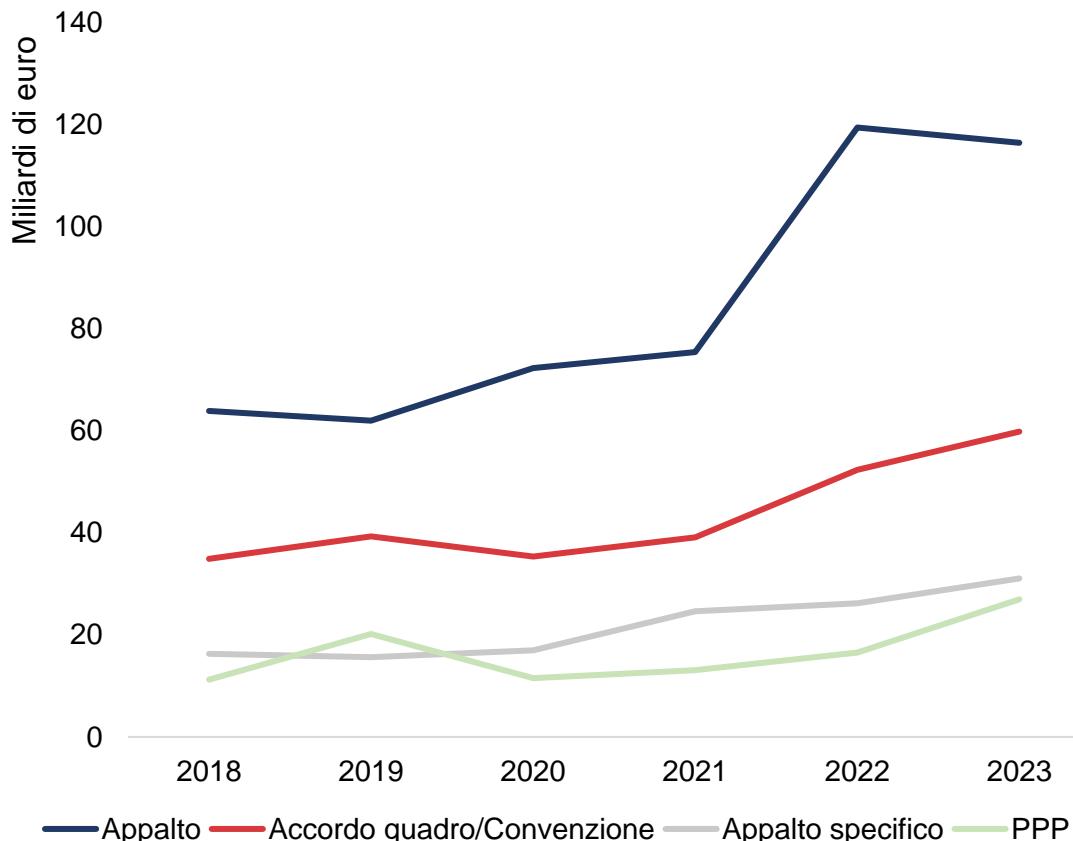
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Numero gare bandite	2.041	1.912	944	1.696	1.826	1.780	1.883
<i>di cui aggiudicate</i>	684	530	270	455	495	398	404
Importo bandito	11,2 MLD €	20,2 MLD €	11,6 MLD €	13,1 MLD €	16,6 MLD €	27,1 MLD €	6,8 MLD €
<i>di cui aggiudicato</i>	32%	46%	31%	29%	38%	9%	8%
Importo medio gara	5,5 Mln €	10,6 Mln €	12,2 Mln €	7,7 Mln €	9,1 Mln €	15,2 Mln €	3,6 Mln €

Fonte dati: elaborazione su dati ANAC, novembre 2024.

A seguito delle modifiche apportate alla metodologia, il **numero di gare** e, di conseguenza, il **valore medio delle gare PPP** ha subito variazioni rilevanti rispetto a quanto mostrato lo scorso anno.

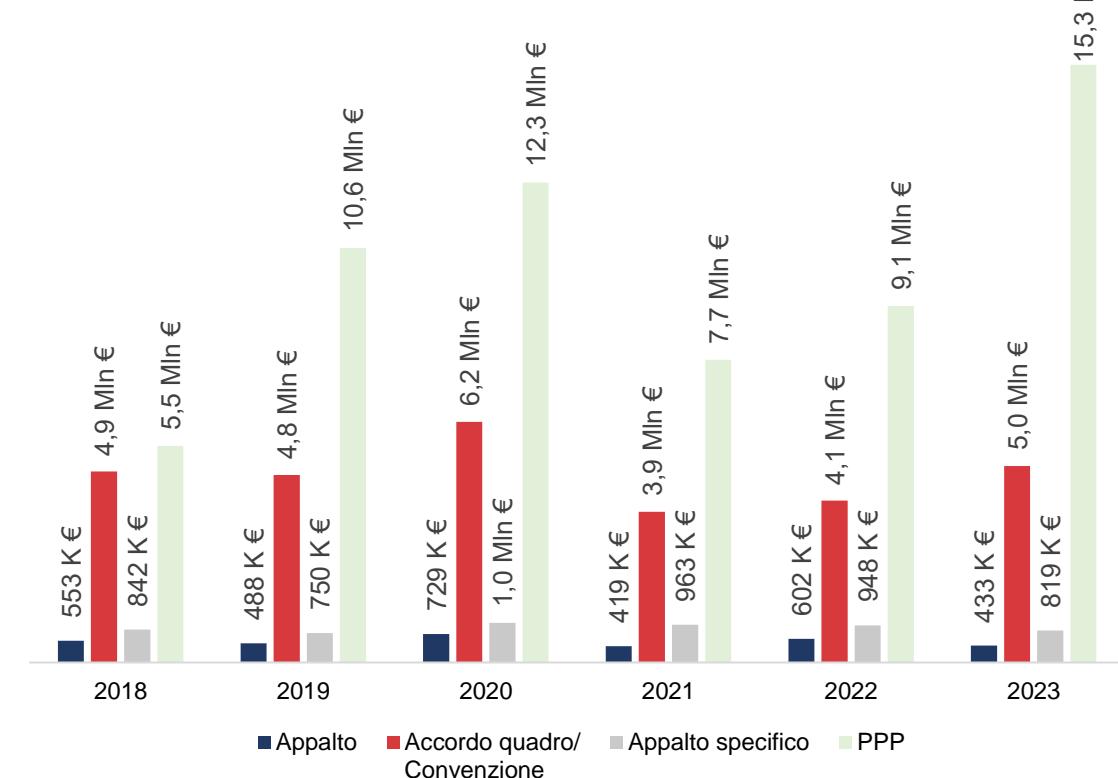
IMPORTO BANDITO 2018-2023

Importo bandito per modalità di realizzazione per **lavori e servizi**



IMPORTO MEDIO GARE 2018-2023

Importo medio gare bandite per modalità realizzazione per **lavori e servizi**

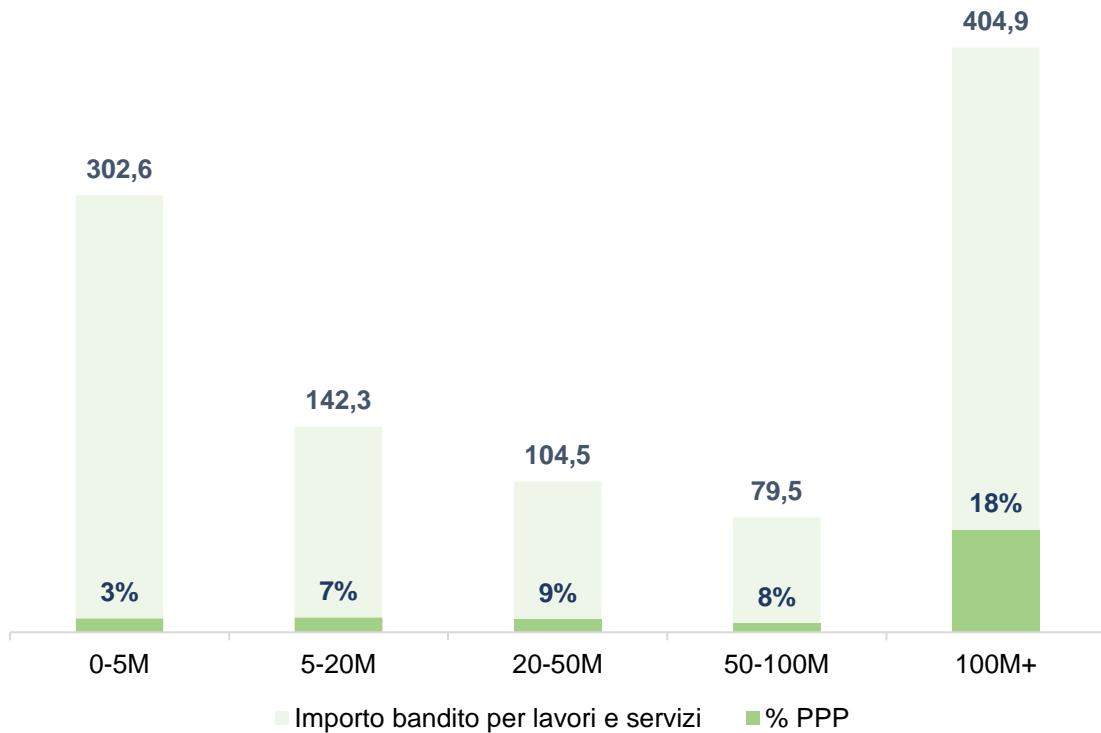


Nota: i valori delle gare PPP fanno riferimento all'intero valore della concessione.

Fonte dati: elaborazione su dati ANAC, novembre 2024.

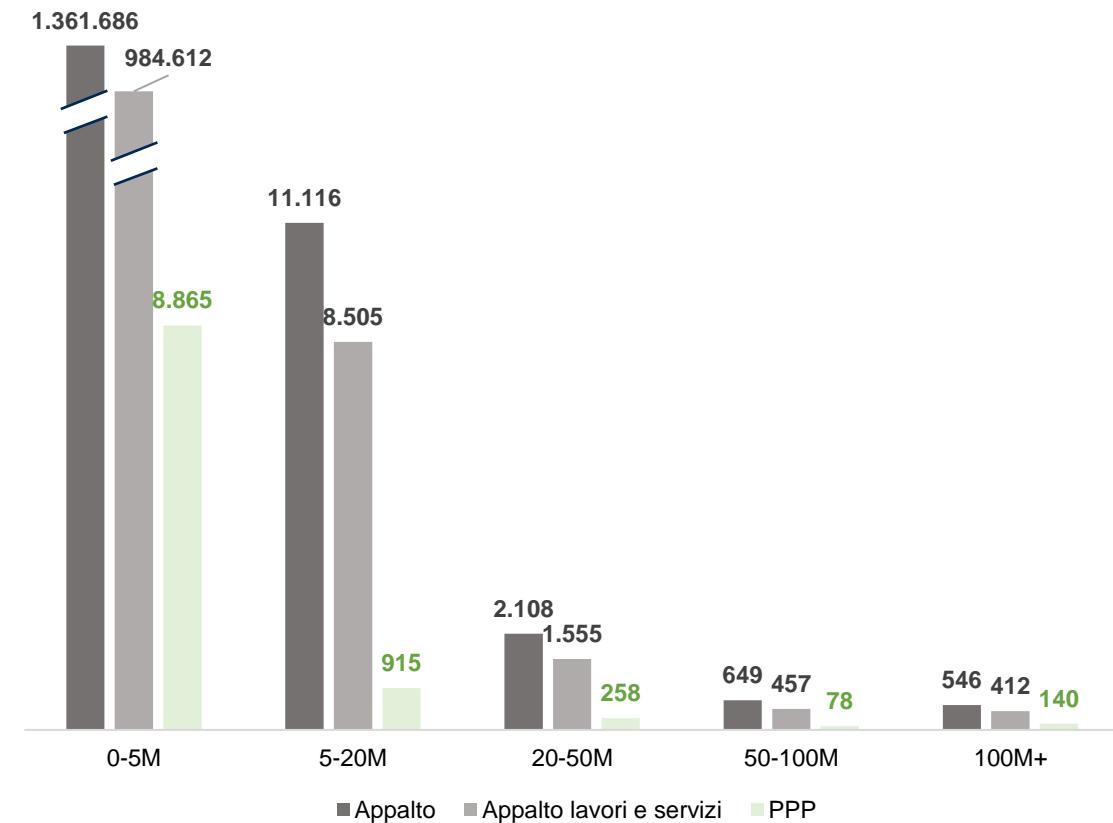
IMPORTO BANDITO 2018-2024

Importo bandito per lavori e servizi (miliardi di euro) e % PPP sul totale per fascia di importo



NUMERO GARE 2018-2023

Numero gare in PPP per fascia di importo



Nota: i valori delle gare PPP fanno riferimento all'intero valore della concessione.

Fonte dati: elaborazione su dati ANAC, novembre 2024. Nel grafico di destra non viene considerato il 2024 perché ANAC non distingue tra modalità di realizzazione Accordo Quadro / Convenzione e Contratto d'Appalto.

CATEGORIE PRINCIPALI NEI 50 MAGGIORI CPV

Lavori – Importo bandito 2018-2024

Categoria	Importo bandito	% sul totale
Impianti di trattamento rifiuti	8,0 MLD €	32%
Strutture ospedaliere	4,3 MLD €	17%
Costruzione di edifici	3,6 MLD €	14%
Lavori di ristrutturazione e restauro	1,9 MLD €	7%
Costruzione di strade	1,2 MLD €	5%

Categoria	Importo bandito	% sul totale
Valore maggiori 50 CPV	24,0 MLD €	96%
Valore totale	25,0 MLD €	
Numero complessivo CPV	220	

Fonte dati: elaborazione su dati ANAC, novembre 2024.

CATEGORIE PRINCIPALI NEI 50 MAGGIORI CPV

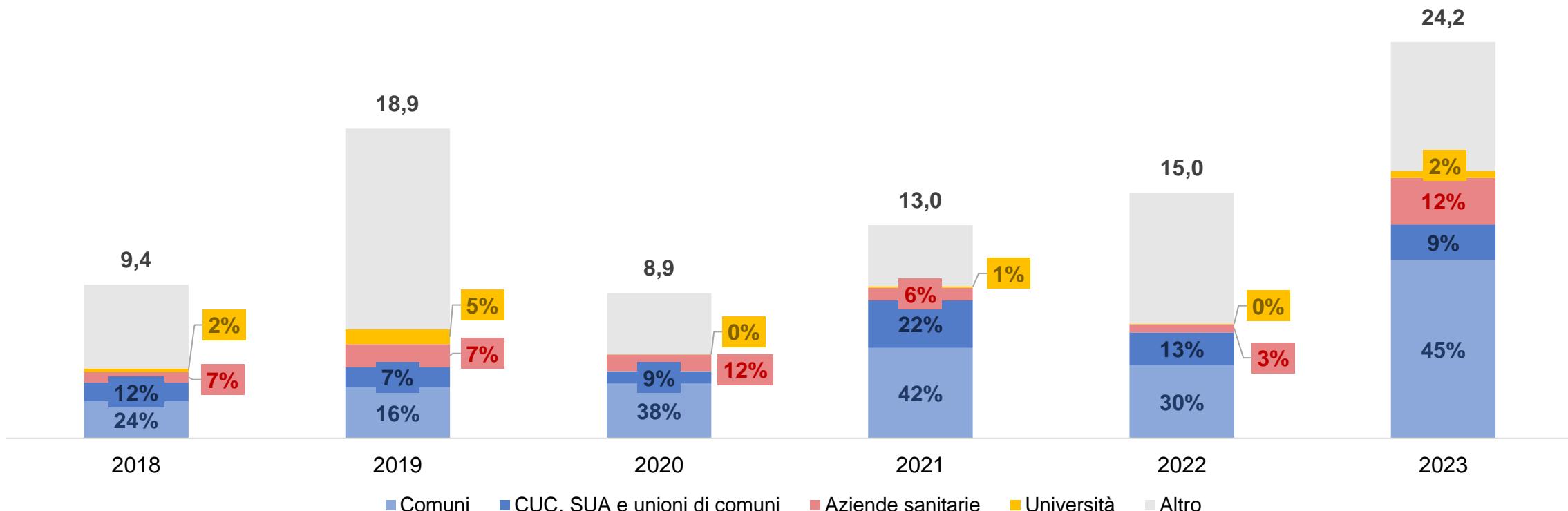
Servizi – Importo bandito 2018-2024

Categoria	Importo bandito	% sul totale
Servizio idrico	10,1 MLD €	12%
Servizi di trasporto pubblico	8,0 MLD €	10%
Trattamento e smaltimento rifiuti	7,0 MLD €	9%
Gestione strade	4,5 MLD €	6%
Gestione di impianti sportivi	4,4 MLD €	5%

Categoria	Importo bandito	% sul totale
Valore maggiori 50 CPV	67,2 MLD €	83%
Valore totale	81,3 MLD €	
Numero complessivo CPV	894	

IMPORTO BANDITO 2018-2023

Importo totale bandito in PPP (miliardi di euro) per settori ordinari e incidenza delle varie tipologie di stazioni appaltanti.



Fonte dati: elaborazione su dati ANAC, novembre 2024. Si considerano qui solo i settori ordinari. Non viene qui mostrato il 2024 perché ANAC non offre la distinzione tra settori ordinari e speciali.

PRINCIPALI COMUNI

Comuni con importo maggiore per operazioni PPP 2018-2024

Denominazione	Importo bandito PPP
Roma Capitale	8,1 MLD €
Comune di Torino	2,0 MLD €
Comune di Milano	1,2 MLD €
Comune di Sanremo	683,2 Mln €
Comune di Firenze	529,5 Mln €
Comune di Rozzano	520,3 Mln €
Comune di Trieste	514,9 Mln €

PRINCIPALI AZIENDE SANITARIE

Aziende sanitarie con importo maggiore per operazioni PPP 2018-2024

Denominazione	Importo bandito PPP
AOU MAGGIORE DELLA CARITA	1,8 MLD €
AOU CITTA DELLA SALUTE E DELLA SCIENZA DI TORINO	1,2 MLD €
ISTITUTO GIA>NNINA GASLINI	545,0 Mln €
ASST DI MANTOVA	440,0 Mln €
SANITAETSBETRIEB DER AUTONOMEN PROVINZ BOZEN	436,3 Mln €
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST	292,1 Mln €
AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI COSENZA	275,8 Mln €

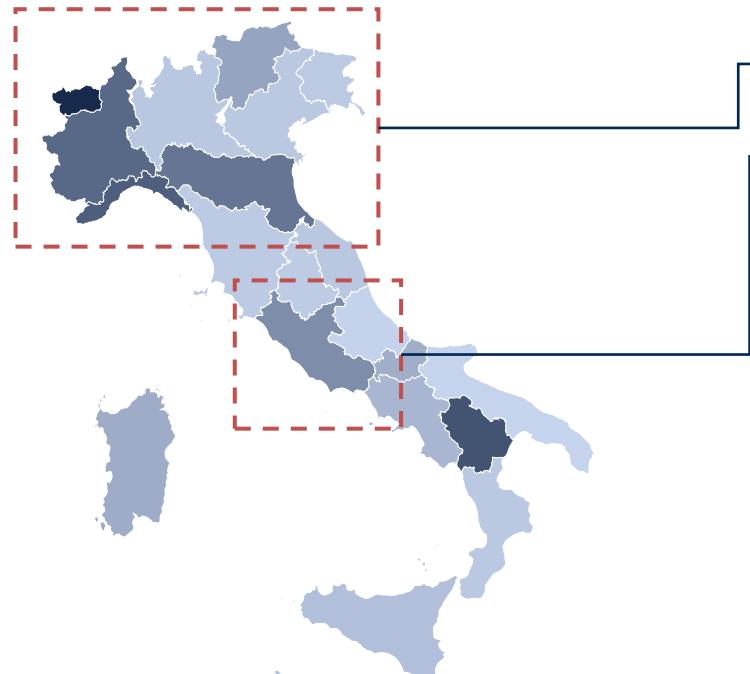
PRINCIPALI UNIVERSITÀ

Università con importo maggiore per operazioni PPP 2018-2024

Denominazione	Importo bandito PPP
UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI MILANO	947,9 Mln €
POLITECNICO DI TORINO	130,3 Mln €
UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI MODENA E REGGIO EMILIA	128,4 Mln €
SCUOLA SUPERIORE SANT'ANNA	118,5 Mln €
UNIVERSITA DEGLI STUDI DI NAPOLI FEDERICO II	90,8 Mln €
UNIVERSITA CA FOSCARI VENEZIA	82,7 Mln €
POLITECNICO DI MILANO	54,1 Mln €

IMPORTO BANDITO 2018-2024

Rapporto tra valore medio delle gare bandite in PPP e PIL regionale (2022)



Rapporto media annuale bandito PPP / PIL 2022

0,3%

1,8%

Powered by Bing
© GeoNames, Microsoft, TomTom

Il rapporto tra il valore medio annuo delle gare bandite in PPP e il PIL regionale mostra un ricorso relativamente maggiore a questa modalità nelle regioni del **Nord-Ovest** dell'Italia e nel **Lazio**.

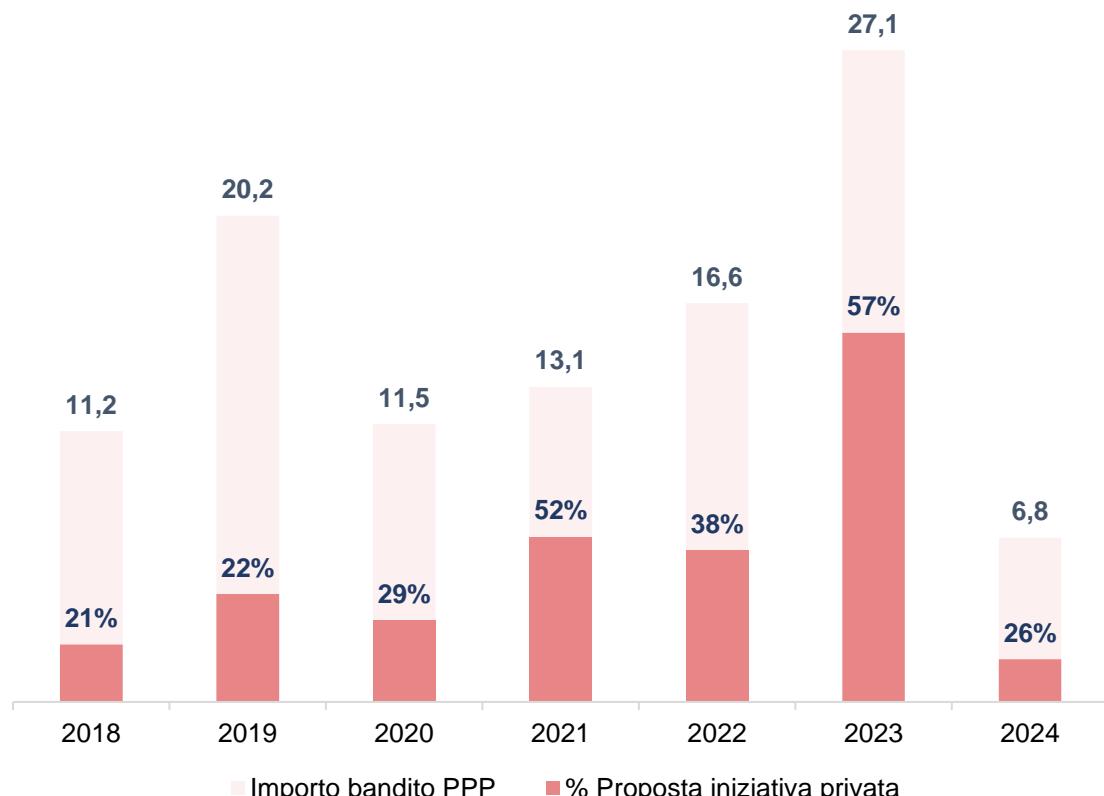
IMPORTO BANDITO 2018-2024

Prime 5 regioni per valore medio annuo bandito in PPP e rapporto con il PIL regionale (2022)

	Importo bandito medio annuo in PPP (MLD di €)	PIL regionale MLD di €	Rapporto media annuale bandito PPP / PIL 2022
Emilia-Romagna	2,0	176,8	1,2%
Lazio	2,0	212,9	0,9%
Lombardia	1,9	440,0	0,4%
Piemonte	1,8	145,9	1,3%
Veneto	0,7	180,2	0,4%

IMPORTO BANDITO 2018-2024

Importo bandito in PPP (miliardi di euro) e % iniziativa privata



IMPORTO E NUMERO GARE 2018-2024

Importo complessivo, numero gare e approfondimenti per gare PPP e proposta iniziativa privata

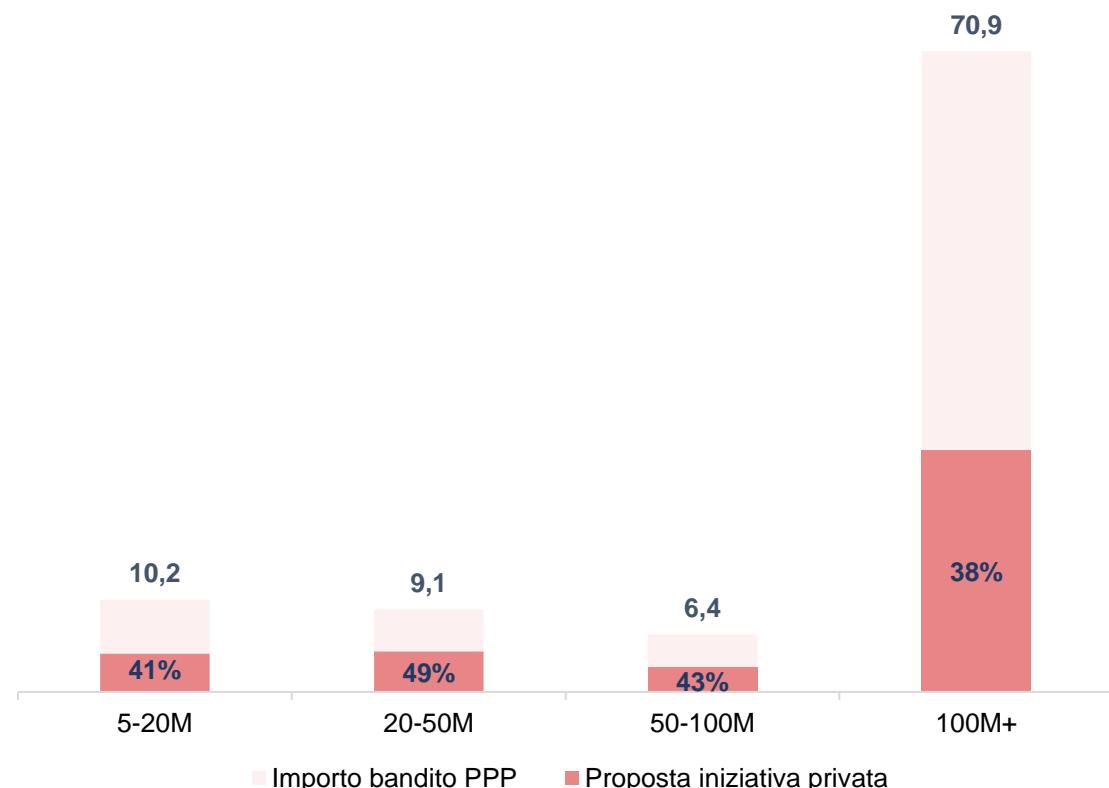
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Numero gare bandite PPP	2.037	1.919	1.008	1.693	1.825	1.780	1.882
<i>di cui su Proposta iniziativa privata</i>	318	291	219	312	345	281	105
Importo bandito PPP	11,2 MLD €	20,2 MLD €	11,5 MLD €	13,1 MLD €	16,6 MLD €	27,1 MLD €	6,8 MLD €
<i>di cui su Proposta iniziativa privata</i>	2,4 MLD €	4,5 MLD €	3,4 MLD €	6,9 MLD €	6,3 MLD €	15,3 MLD €	1,8 MLD €
% su Proposta iniziativa privata	21%	22%	29%	52%	38%	57%	26%
Importo medio gare PPP	5,5 Mln €	10,5 Mln €	11,5 Mln €	7,7 Mln €	9,1 Mln €	15,2 Mln €	3,6 Mln €
Importo medio gare Proposta iniziativa privata	7,5 Mln €	15,4 Mln €	15,4 Mln €	22,0 Mln €	18,3 Mln €	54,6 Mln €	16,9 Mln €
Numero medio imprese offerenti* gare PPP	1,74	1,72	2,19	1,70	1,63	1,56	1,80
Numero medio imprese offerenti* gare Proposta iniziativa privata	1,32	1,24	1,39	1,11	1,02	1,04	1,40

Fonte dati: elaborazione su dati ANAC, novembre 2024.

* Per numero di imprese offerenti ci si riferisce al numero di offerte ammesse a gara.

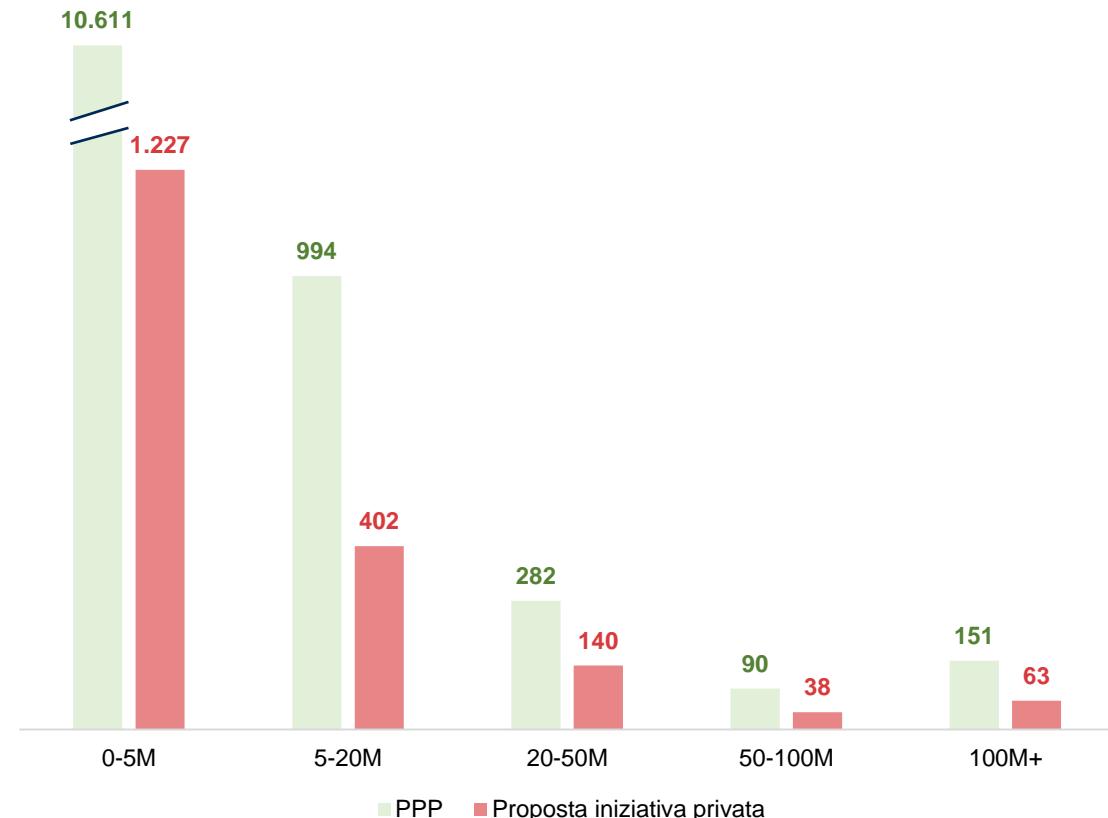
IMPORTO BANDITO 2018-2024

Importo bandito per PPP e % su proposta iniziativa privata per fascia di importo



NUMERO GARE 2018-2024

Numero gare in PPP e su proposta iniziativa privata per fascia di importo



*Nota: i valori delle gare PPP e Proposta iniziativa privata fanno riferimento all'intero valore della concessione.
Fonte dati: elaborazione su dati ANAC, novembre 2024.*

FOCUS PROPOSTA INIZIATIVA PRIVATA PRINCIPALI CPV

CATEGORIE PRINCIPALI NEI 50 MAGGIORI CPV Lavori – Importo bandito 2018-2024

Categoria	Importo bandito	% sul totale
Impianti di trattamento rifiuti	7,5 MLD €	34%
Strutture ospedaliere	3,8 MLD €	17%
Costruzione di edifici	3,2 MLD €	15%
Lavori di ristrutturazione e restauro	1,8 MLD €	8%
Impianti sportivi	686,0 Mln €	3%

Categoria	Importo bandito	% sul totale
Valore maggiori 50 CPV	21,3 MLD €	97%
Valore totale	21,8 MLD €	
Numero complessivo CPV	164	

Fonte dati: elaborazione su dati ANAC, novembre 2024.

CATEGORIE PRINCIPALI NEI 50 MAGGIORI CPV Servizi – Importo bandito 2018-2024

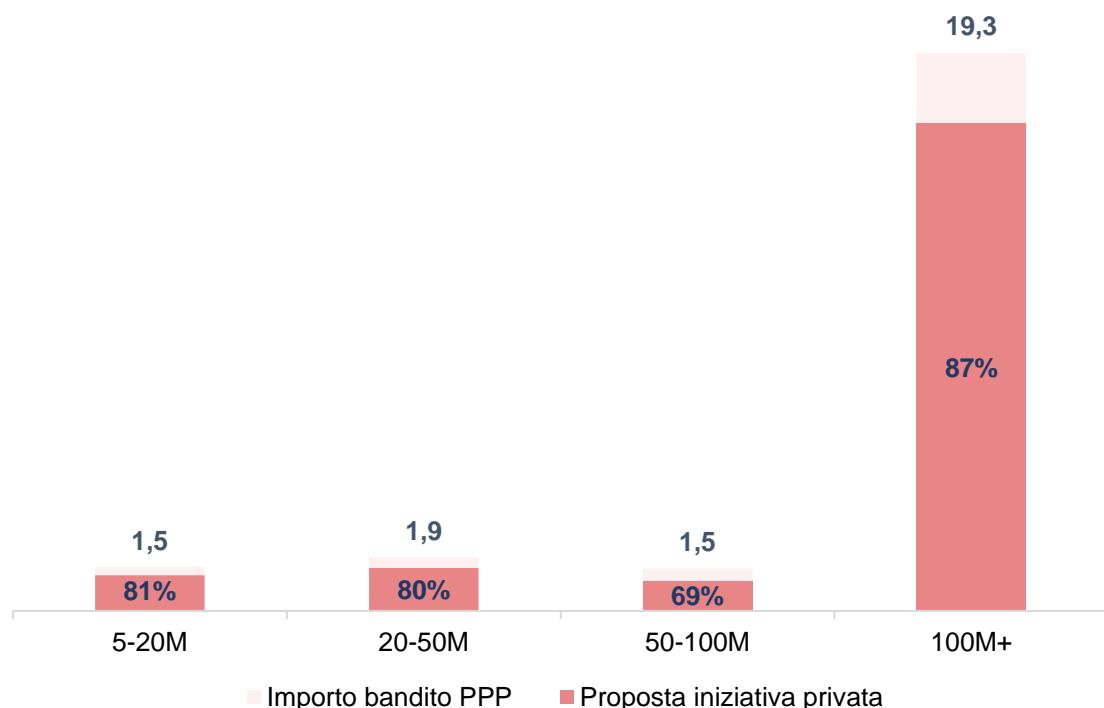
Categoria	Importo bandito	% sul totale
Trattamento e smaltimento rifiuti	2,4 MLD €	12%
Servizi di illuminazione pubblica	2,0 MLD €	10%
Assistenza sociale	1,6 MLD €	8%
Servizi energetici	1,5 MLD €	8%
Gestione di impianti sportivi	1,4 MLD €	7%

Categoria	Importo bandito	% sul totale
Valore maggiori 50 CPV	17,9 MLD €	89%
Valore totale	20,2 MLD €	
Numero complessivo CPV	234	

FOCUS PROPOSTA A INIZIATIVA PRIVATA (LAVORI)

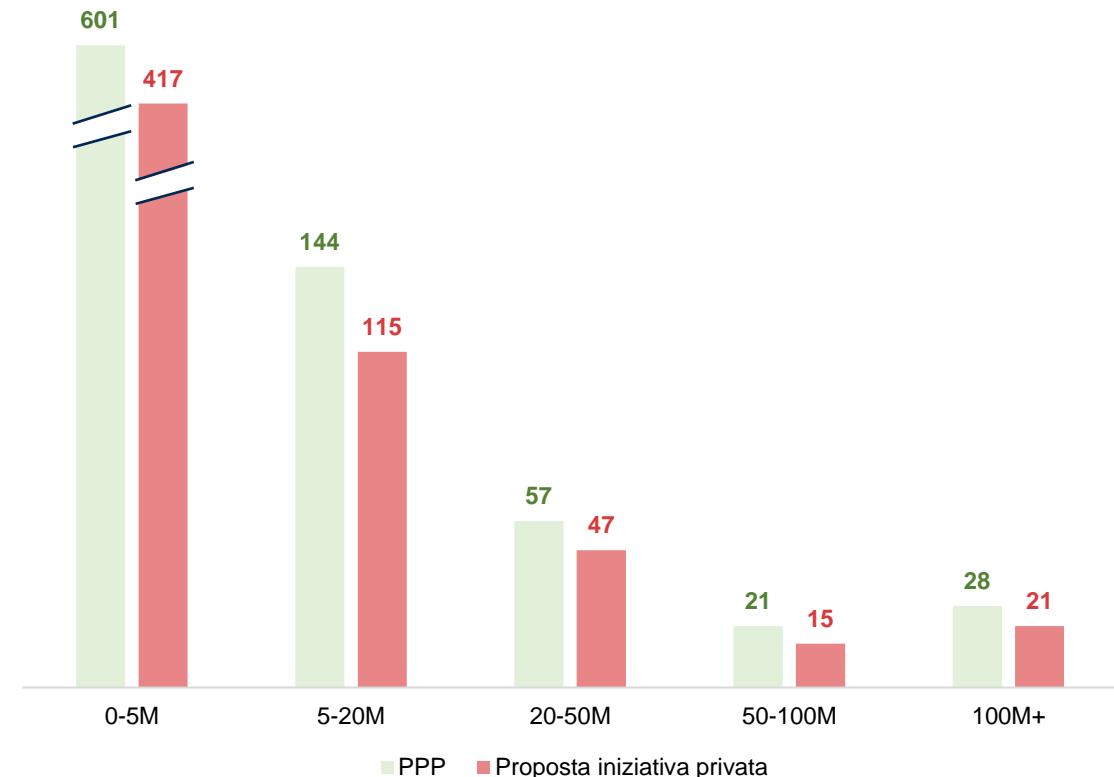
IMPORTO BANDITO 2018-2024 – OGGETTO PRINCIPALE LAVORI

Importo bandito (miliardi di euro) per PPP e % su proposta iniziativa privata per fascia di importo



NUMERO GARE 2018-2024 – OGGETTO PRINCIPALE LAVORI

Numero gare in PPP e proposta iniziativa privata per fascia di importo

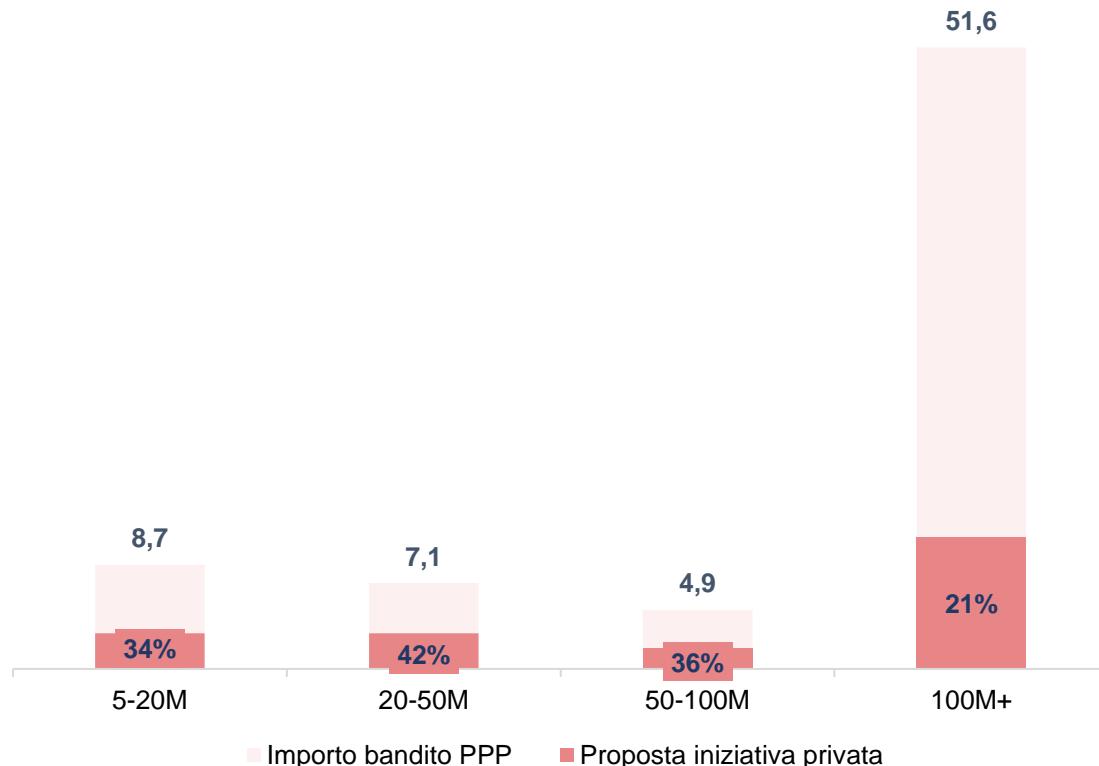


*Nota: i valori delle gare PPP e Proposta iniziativa privata fanno riferimento all'intero valore della concessione.
Fonte dati: elaborazione su dati ANAC, novembre 2024.*

FOCUS PROPOSTA A INIZIATIVA PRIVATA (SERVIZI)

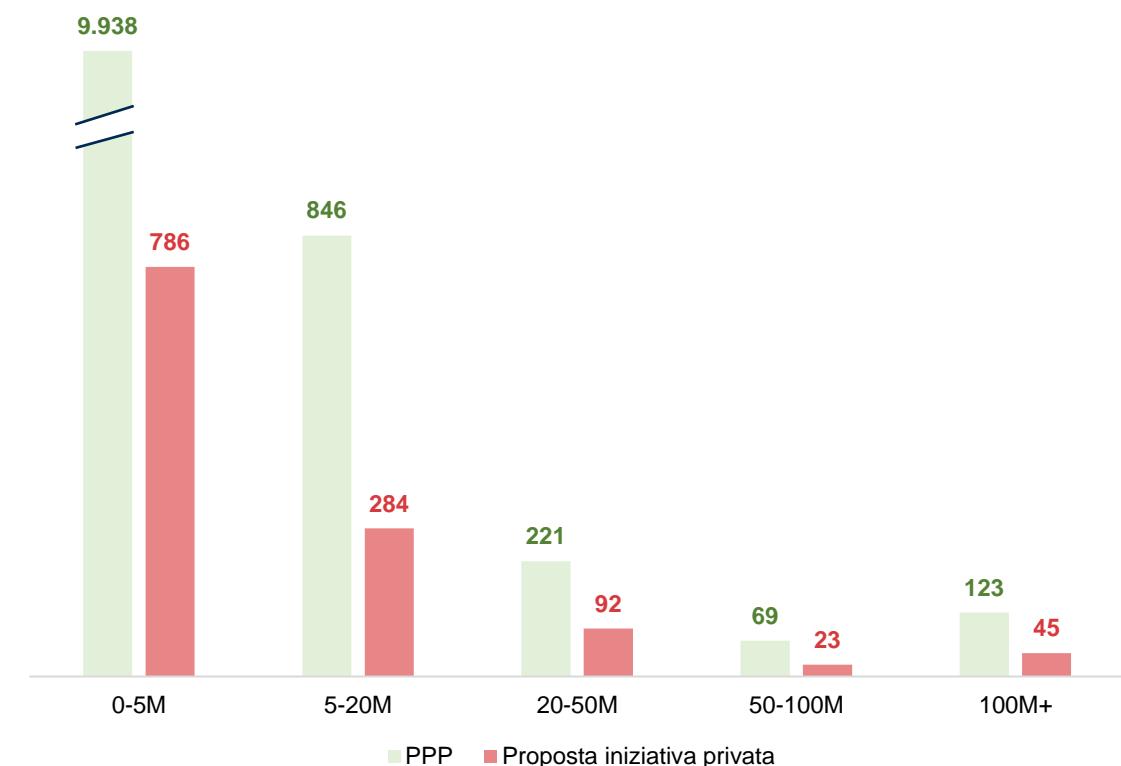
IMPORTO BANDITO 2018-2024 – OGGETTO PRINCIPALE SERVIZI

Importo bandito (miliardi di euro) per PPP e % su proposta iniziativa privata per fascia di importo



NUMERO GARE 2018-2024 – OGGETTO PRINCIPALE SERVIZI

Numero gare in PPP e proposta iniziativa privata per fascia di importo



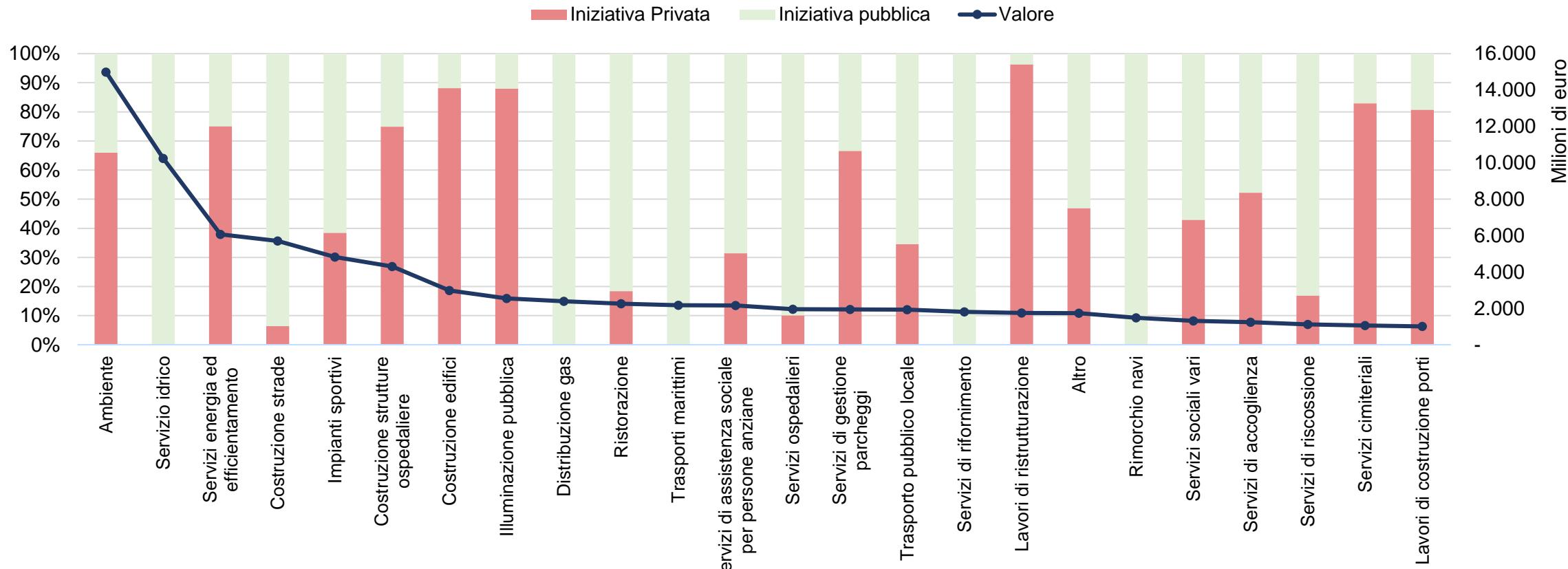
Nota: i valori delle gare PPP e Proposta iniziativa privata fanno riferimento all'intero valore della concessione.

Fonte dati: elaborazione su dati ANAC, novembre 2024.

FOCUS PROPOSTA INIZIATIVA PRIVATA I SETTORI DELL'INIZIATIVA PRIVATA E PUBBLICA

IMPORTO BANDITO 2018-2024

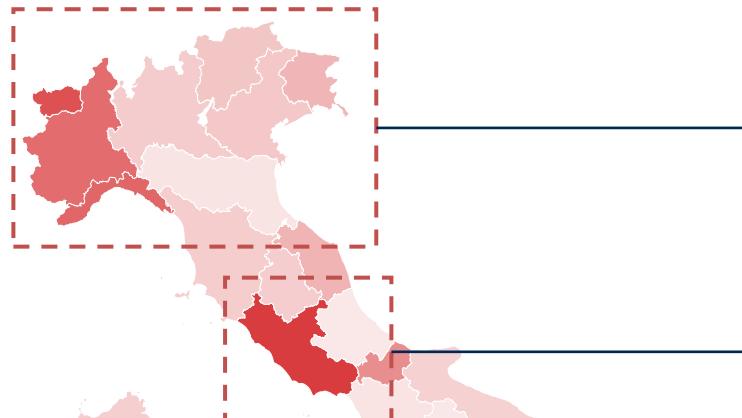
Incidenza della Proposta iniziativa privata e pubblica, per codice CPV (solo CPV con importo bandito complessivo superiore a 1 miliardo di euro)



FOCUS PROPOSTA INIZIATIVA PRIVATA IMPORTO BANDITO E PIL REGIONALE

IMPORTO BANDITO 2018-2024

Rapporto tra valore medio delle gare bandite su Proposta iniziativa privata annualmente nel periodo e PIL regionale (2022)



Rapporto media annuale bandito Proposta iniz. privata / PIL 2022

0,1% 0,8%

Powered by Bing
© GeoNames, Microsoft, TomTom

Anche in questo caso, il rapporto tra il valore medio annuo delle gare bandite su Proposta Iniziativa Privata e il PIL regionale mostra un ricorso relativamente maggiore a questa modalità nelle regioni del Nord-Ovest dell'Italia e nel Lazio.

IMPORTO BANDITO 2018-2024

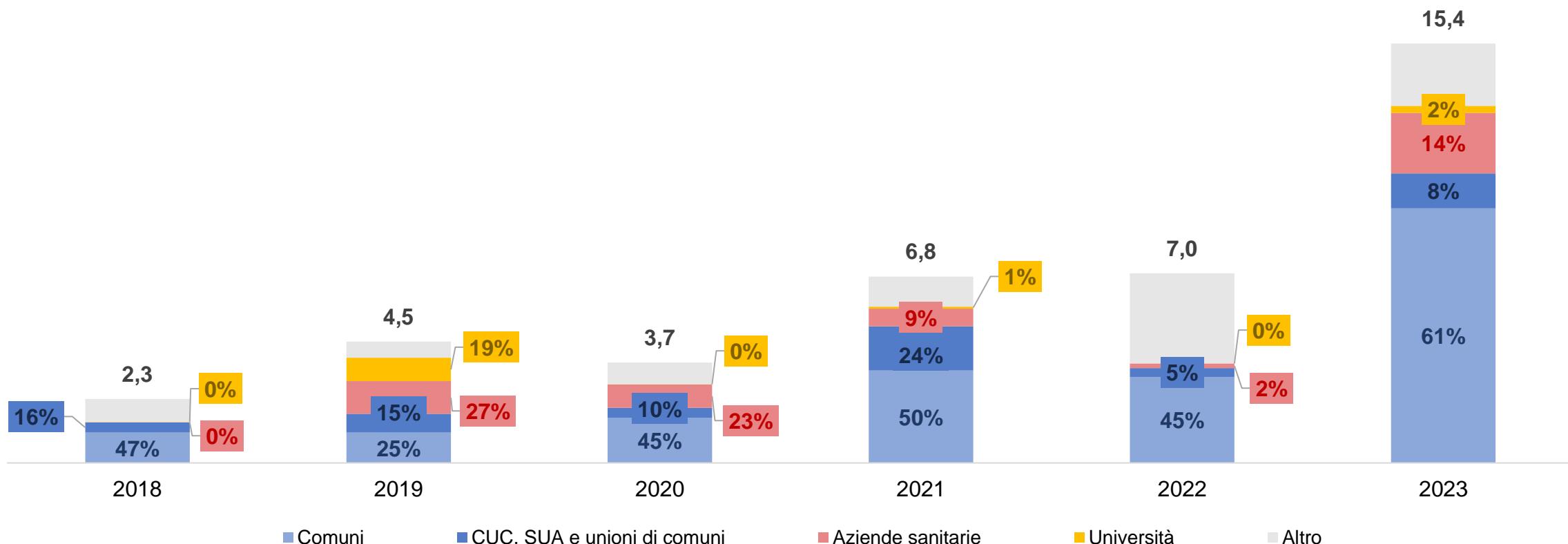
Prime 5 regioni per valore medio annuo bandito su Proposta iniziativa privata e rapporto con il PIL regionale (2022)

	Importo bandito medio annuo su Proposta iniz. Privata	PIL regione	Rapporto media annuale bandito su Proposta iniz. privata / PIL 2022
Lazio	1,7 MLD €	212,9	0,8%
Lombardia	945,5 Mln €	440,0	0,2%
Piemonte	891,4 Mln €	145,9	0,6%
Veneto	418,0 Mln €	180,2	0,2%
Liguria	344,0 Mln €	53,9	0,6%

FOCUS PROPOSTA INIZIATIVA PRIVATA TIPOLOGIA DI STAZIONI APPALTANTI

IMPORTO BANDITO 2018-2023

Importo totale bandito su proposta iniziativa privata (miliardi di euro) per settori ordinari e incidenza delle varie tipologie di stazioni appaltanti.



Fonte dati: elaborazione su dati ANAC, novembre 2024. Si considerano qui solo i settori ordinari. Non viene qui mostrato il 2024 perché ANAC non offre la distinzione tra settori ordinari e speciali.

FOCUS PROPOSTA INIZIATIVA PRIVATA PRINCIPALI SSAA PER CATEGORIA SA

PRINCIPALI COMUNI

Comuni con importo maggiore per operazioni Proposta iniz. privata 2018-2024

Denominazione	Importo bandito Proposta iniz. privata
Roma Capitale	8,0 MLD €
Comune di Milano	976,5 Mln €
Comune di Torino	975,1 Mln €
Comune di Sanremo	678,8 Mln €
Comune di Trieste	507,7 Mln €
Comune di Firenze	449,7 Mln €
Comune di Palermo	412,1 Mln €

PRINCIPALI AZIENDE SANITARIE

Aziende sanitarie con importo maggiore per operazioni Proposta iniz. privata 2018-2024

Denominazione	Importo bandito Proposta iniz. privata
AOU MAGGIORE DELLA CARITA	1,8 MLD €
AOU CITTA DELLA SALUTE E DELLA SCIENZA DI TORINO	1,2 MLD €
ISTITUTO GIANNINA GASLINI	543,4 Mln €
SANITAETSBETRIEB DER AUTONOMEN PROVINZ BOZEN	435,5 Mln €
AZIENDA SANITARIA FRIULI OCCIDENTALE	264,4 Mln €
AZIENDA UNITA LOCALE SOCIO-SANITARIA N. 8 BERICA	225,9 Mln €
AZIENDA OSPEDALIERO-UNIVERSITARIA OO.RR. FOGGIA	159,3 Mln €

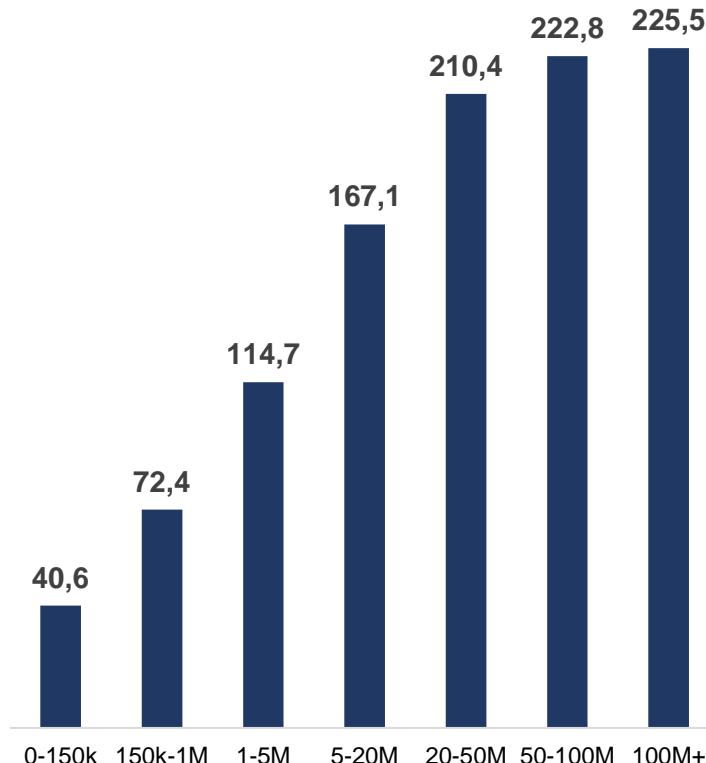
PRINCIPALI UNIVERSITÀ

Università con importo maggiore per operazioni Proposta iniz. privata 2018-2024

Denominazione	Importo bandito Proposta iniz. privata
UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI MILANO	836,2 Mln €
SCUOLA SUPERIORE SANT'ANNA	118,5 Mln €
UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI MODENA E REGGIO EMILIA	73,3 Mln €
UNIVERSITA CA FOSCARI VENEZIA	69,1 Mln €
UNIVERSITA IUAV DI VENEZIA	29,9 Mln €
UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI NAPOLI PARTHENOPÉ	25,5 Mln €
UNIVERSITA DEGLI STUDI DI SIENA	22,3 Mln €

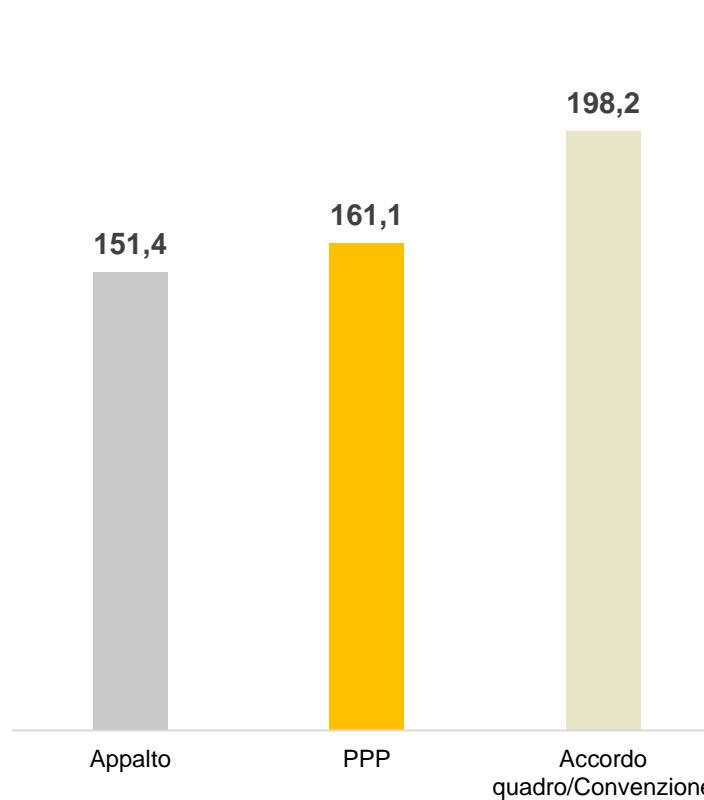
DURATA PER VALORE

Tempo di aggiudicazione (giorni) per valore della gara



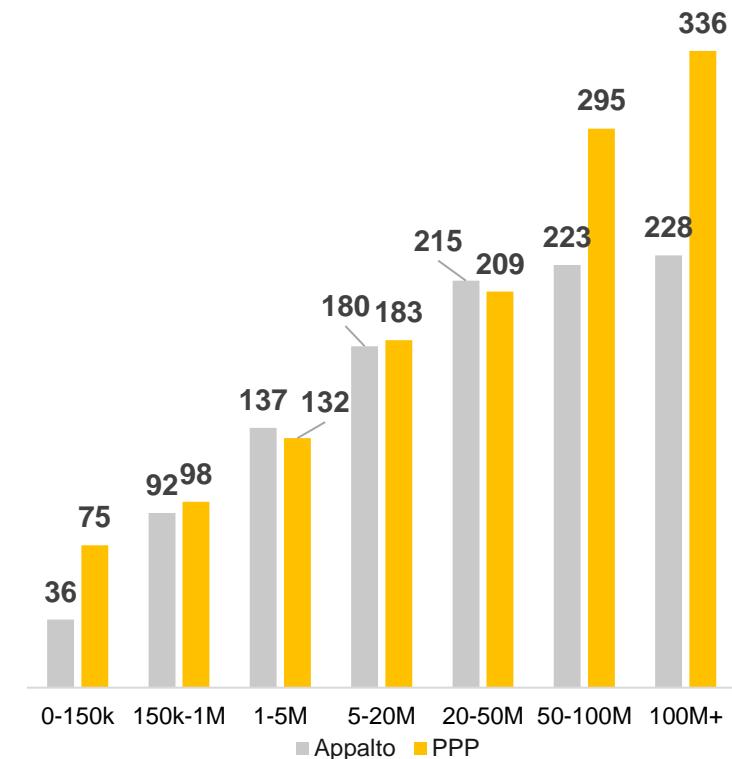
DURATA PER MODALITÀ DI REALIZZAZIONE

Tempo medio di aggiudicazione (giorni) per modalità di realizzazione per gare superiori a 1 mln euro (solo contratti aggiudicati attraverso il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa)



DURATA PER MODALITÀ REALIZZAZIONE E FASCIA IMPORTO

Tempo medio di aggiudicazione (giorni) per modalità di realizzazione e importo gara (solo contratti aggiudicati attraverso il criterio dell'offerta più vantaggiosa)

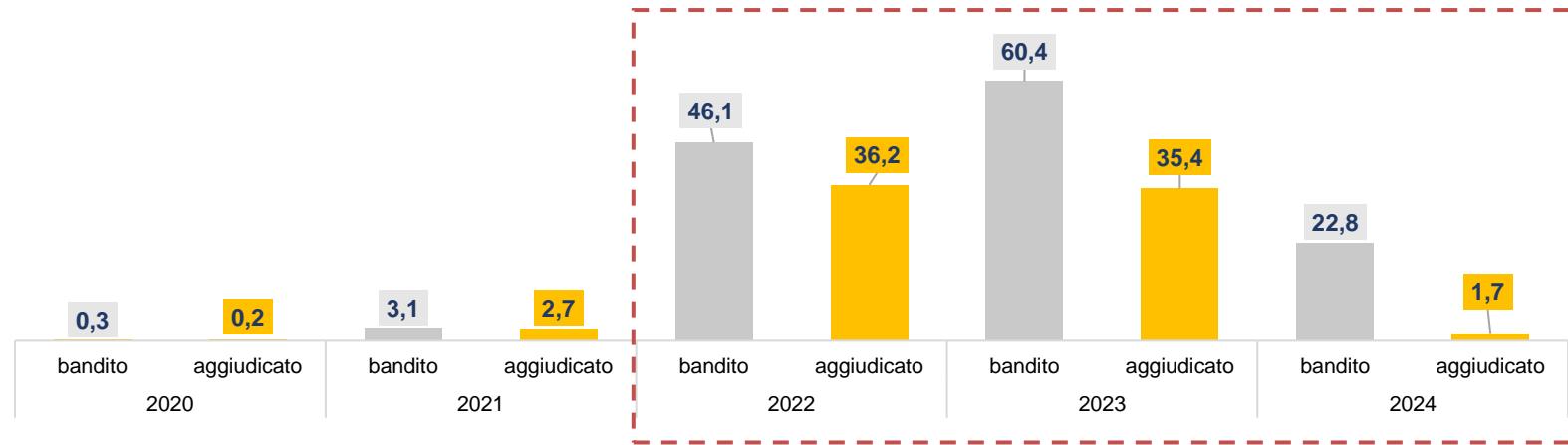


Nota: i valori delle gare PPP fanno riferimento all'intero valore della concessione.

Fonte dati: elaborazione su dati ANAC, novembre 2024.

IMPORTO BANDITO 2018-2024

Importo bandito e aggiudicato (miliardi di euro) per contratti PNRR/PNC



In media, nel periodo 2022-2024, il PNRR ha inciso annualmente per il:

- 30% sui contratti per **Lavori**
- 9% sui contratti per **Servizi**
- 7% sui contratti per **Forniture**

IMPORTO BANDITO 2018-2024

Importo bandito e aggiudicato (miliardi di euro) per contratti PNRR/PNC



Dal 2021 al 2024, il **PPP** ha inciso in media per il **4% del valore bandito** per gare PNRR/PNC (il 6% se consideriamo solamente i contratti per **lavori e servizi**).

IMPORTO BANDITO 2018-2024

Valore delle operazioni di PPP sulla quota territorializzata di PNRR



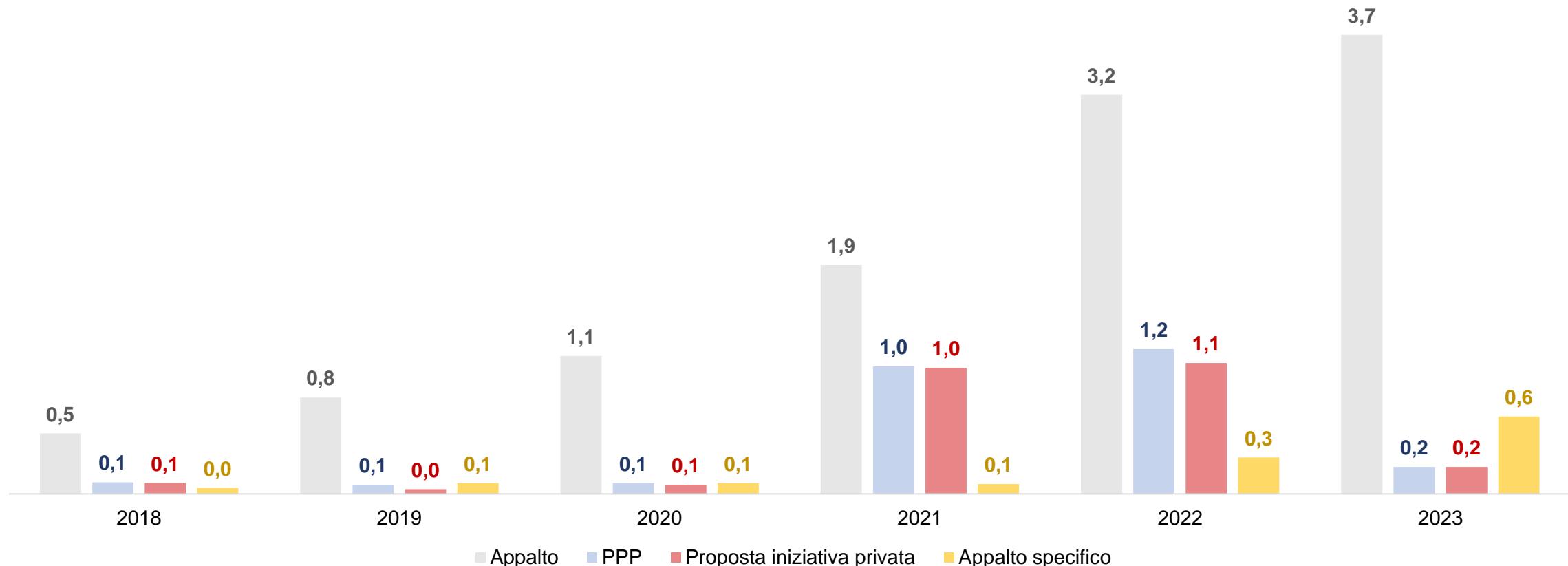
55,36%

0,00%

- A livello regionale il PNRR ha contribuito a finanziare **2,25 miliardi di euro di progetti**.
- Il progetto più grande ad avere ricevuto un finanziamento a valere sul PNRR è **l'ospedale Gaslini**.
- I dati considerano solo le **iniziativa attivate a livello territoriale** ed escludono quelle a livello nazionale (esempio piattaforma nazionale di telemedicina)
- I **progetti PPP finanziati** rappresentano in valore mediano **l'1,25% delle risorse territorializzate PNRR**.

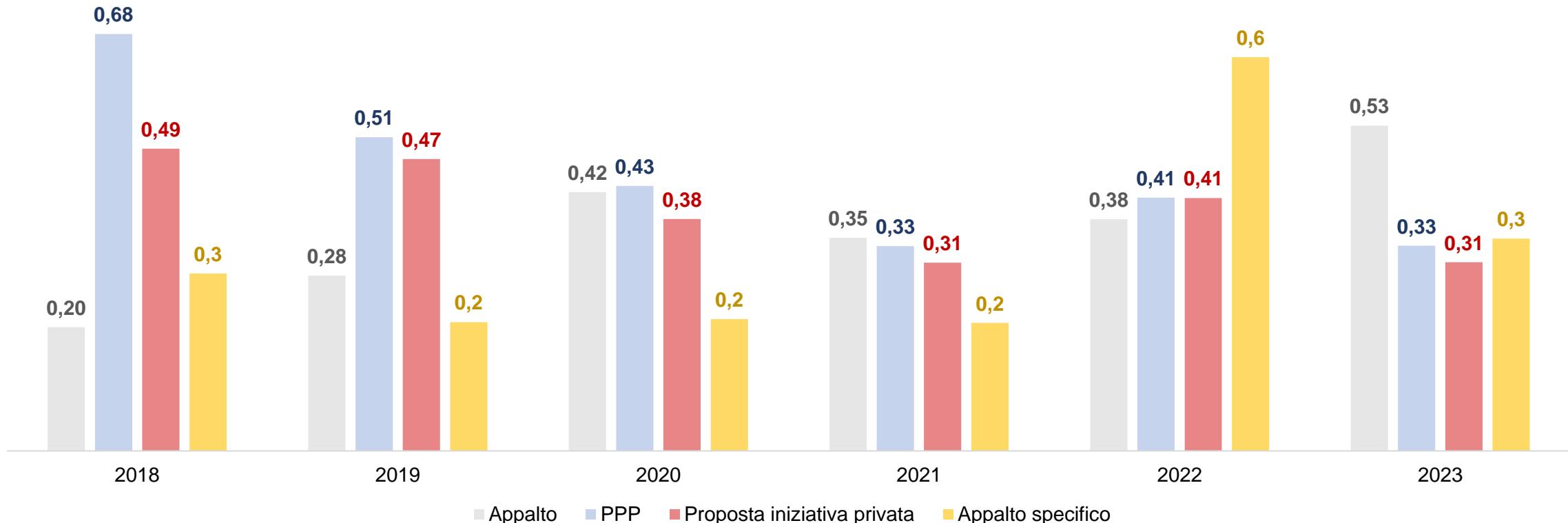
IMPORTO BANDITO 2018-2023

Importo bandito (miliardi di euro) per appalti di lavori e servizi associati ad un codice CUP con tipologia intervento di efficientamento energetico



IMPORTO BANDITO 2018-2023

Importo bandito (miliardi di euro) per appalti di lavori e servizi per illuminazione pubblica



SEZIONE 4

MONITORAGGIO INVESTIMENTI



- Il PPP garantisce tempi più rapidi (sia previsti, sia effettivi) rispetto all'appalto.
- In particolare, il PPP consente di ottimizzare la fase di progettazione sebbene vi sia, come negli appalti, una distribuzione che mostra una notevole varianza intorno alla media.
- Il PPP consente maggiore certezza dei tempi in fase realizzativa. La distribuzione dei progetti PPP appare molto più concentrata attorno alla media, mentre la variabilità è maggiore per gli appalti.

FONTE DATI: OpenData ANAC (disponibili al link: <https://dati.anticorruzione.it/opendata>), aggiornati al 01/10/2024. L'analisi si focalizza sui contratti pubblici banditi e dotati di codice CIG, nel periodo 2018-2024 (cfr. Sezione 1).

OpenBDAP (disponibili al link: <https://bdap-opendata.rgs.mef.gov.it/catalog>), aggiornati a novembre 2024. Questi dati, messi a disposizione dal MEF, contengono informazioni sul monitoraggio delle opere pubbliche, inclusi i dati anagrafici (stato, data di apertura e chiusura, titolare, natura, tipologia d'intervento, settore, sottosettore e categoria del CUP), finanziari (piano dei costi, pagamenti, quadro economico, finanziamenti ed economie) e procedurali (iter procedurale).

OpenCUP (disponibili al link: <https://www.opencup.gov.it/portale/web/opencup/accesso-agli-open-data>), aggiornati a novembre 2024. Essi contengono l'intero patrimonio informativo del Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica (DIPE) relativo agli investimenti pubblici che riportano un Codice Unico di Progetto (CUP).

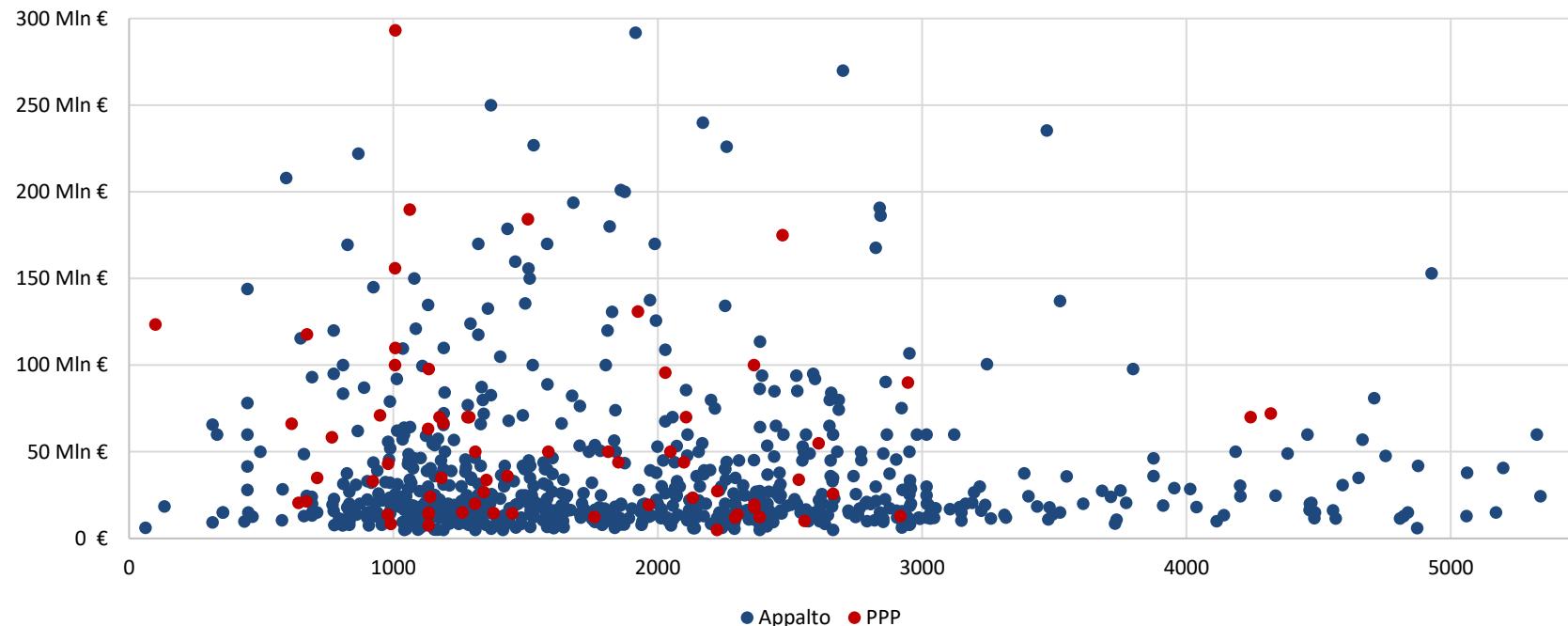
PERIMETRO DI ANALISI: L'analisi condotta in considerazione i CUP con un solo codice locale progetto e relativo ai seguenti settori di intervento: «Infrastrutture per telecomunicazioni e tecnologie informatiche», «Istruzione, formazione e sostegni per il mercato del lavoro», «Infrastrutture sociali», «Opere, impianti ed attrezzature per attività produttive, e la ricerca e l'impresa sociale», «Ricerca sviluppo tecnologico ed innovazione». Inoltre, sono stati selezionati solamente i CUP con associato un codice CIG superiore a 10 milioni di euro, bandito nel periodo 2018-2024, con modalità di realizzazione appalto o PPP. Alcuni ulteriori criteri sono stati adottati per la pulizia del database, in modo da mantenere solamente i progetti di interesse. In particolare, sono state eliminate le osservazioni sulla base dei seguenti criteri:

- Codice CUP rilasciato prima del 2010;
- Durata delle singole fasi del progetto (sia prevista che effettiva) superiore a 5.500 giorni (giorni trascorsi dal 1 gennaio 2010), per evitare *outliers* troppo evidenti ed errori di compilazione;
- Durata negativa di alcune fasi di progetto, segno di errori all'interno del record;
- Costo progetto da database OpenCUP inferiore a 5 milioni di euro.

Ove possibile o evidente, alcuni dati sono stati eliminati o corretti manualmente.

DURATA E VALORE OPERE PUBBLICHE

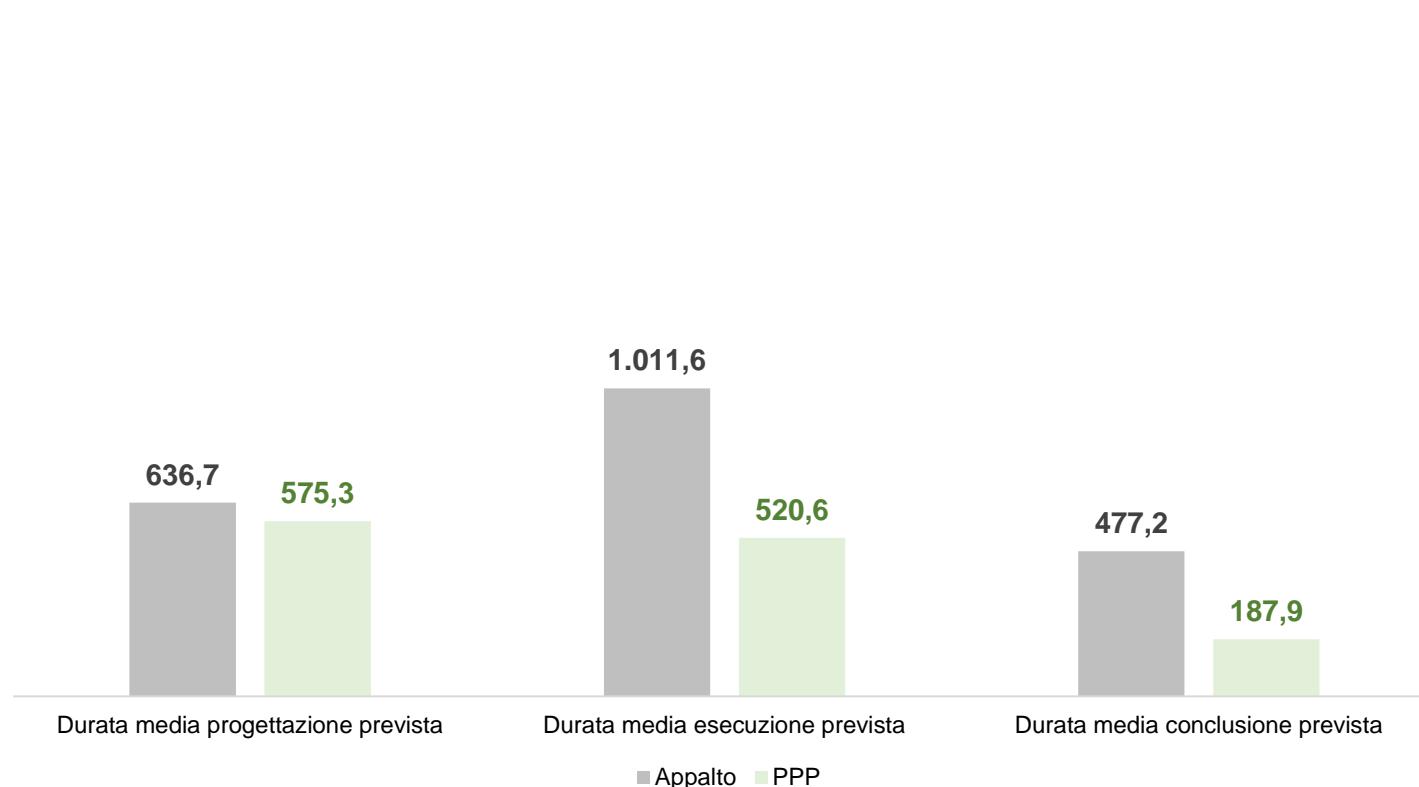
Valore e durata (giorni fino a conclusione progetto o fino a 31/12/2024) delle opere pubbliche selezionate presenti nel database



	Numero progetti	Valore medio CUP
Appalto	265	28,5 Mln €
PPP	49	38,5 Mln €
Totale	314	30,0 Mln €

DURATA PREVISTA

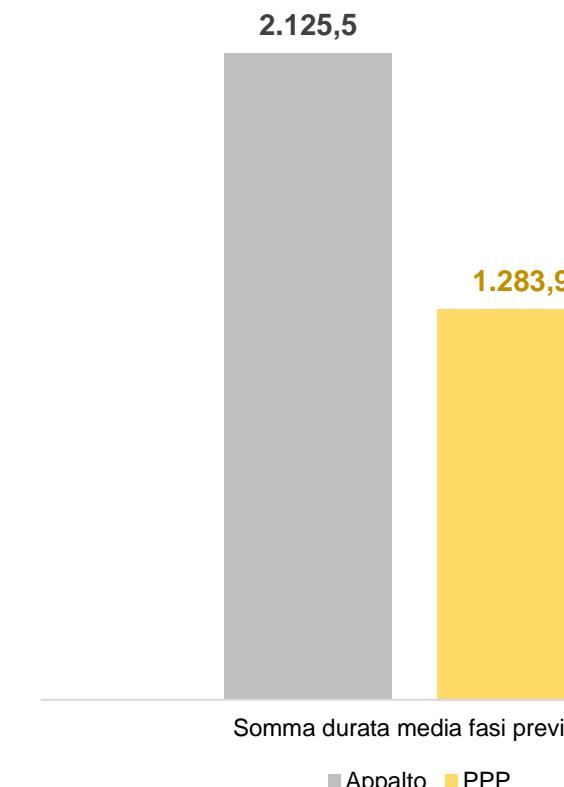
Durata prevista media (in giorni) per fase progettuale



Fonte dati: elaborazione su dati ANAC e BDAP, novembre 2024. NB: per conclusione si intende il collaudo o la chiusura dell'intervento.

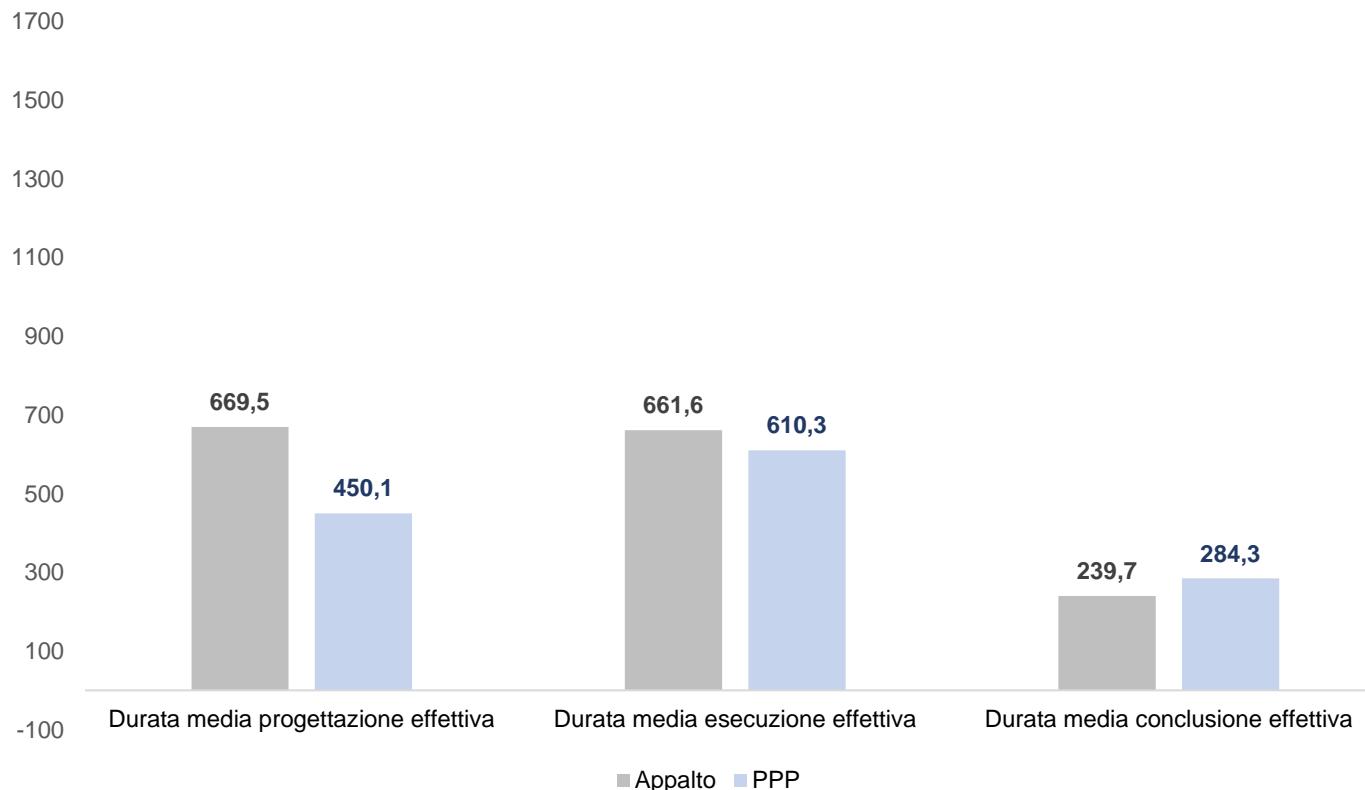
DURATA TOTALE

Somma delle durate medie previste (giorni)
per fase progettuale



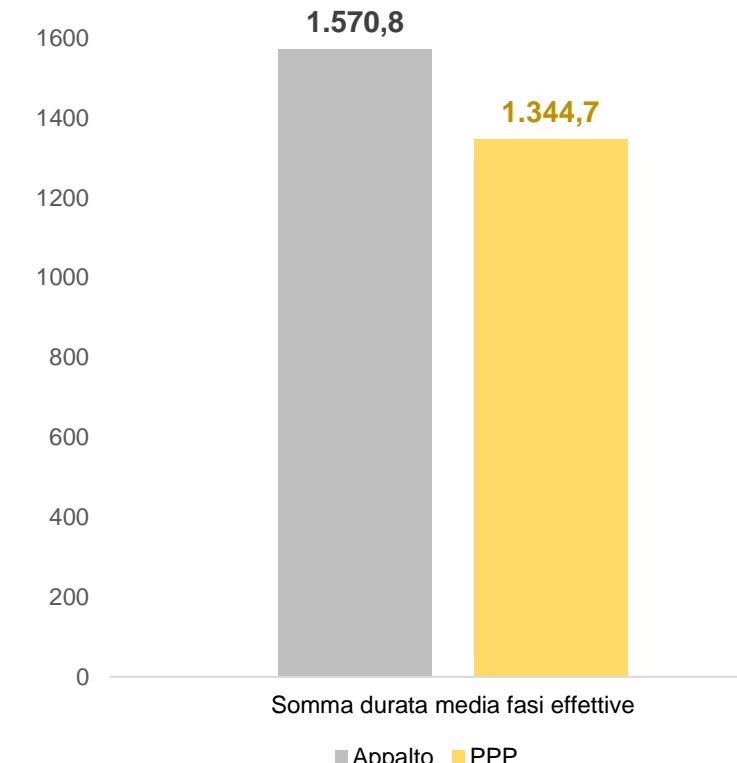
DURATA EFFETTIVA

Durata effettiva media (in giorni) per fase progettuale



DURATA TOTALE

Somma delle durate medie effettive (giorni)
per fase progettuale

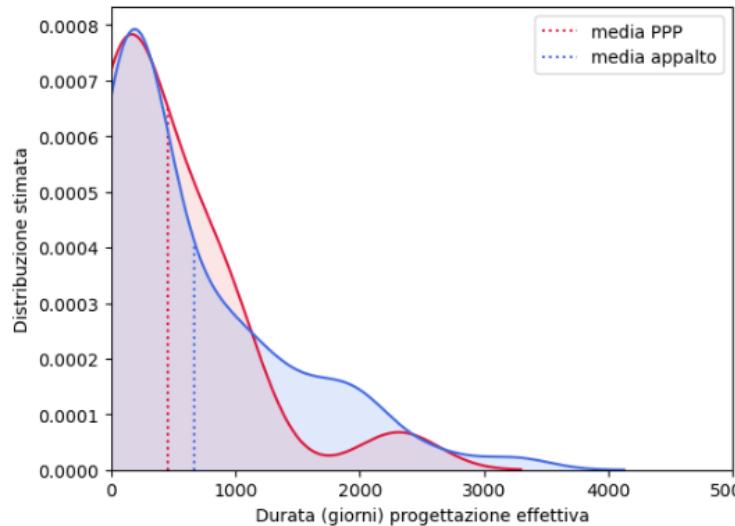


Attenzione! I progetti per cui sono disponibili i dati sulla durata effettiva delle fasi progettuali sono diversi da quelli per cui è disponibile il dato relativo alla tempistica prevista (e sono in numero significativamente minore). Questo rende impossibile un confronto diretto con il grafico della slide precedente.

DISTRIBUZIONE DELLA DURATA DELLE FASI DELL'INVESTIMENTO

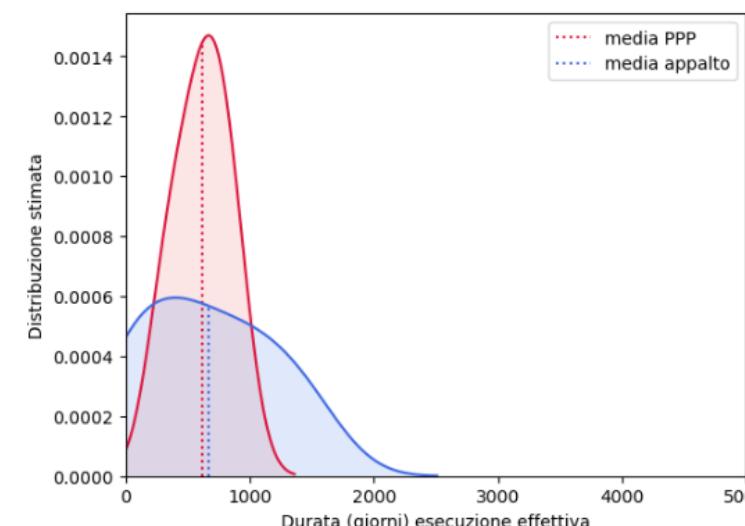
DISTRIBUZIONE DURATA PROGETTAZIONE

Distribuzione stimata della durata effettiva progettazione (giorni) per progetti con modalità di realizzazione appalto e PPP



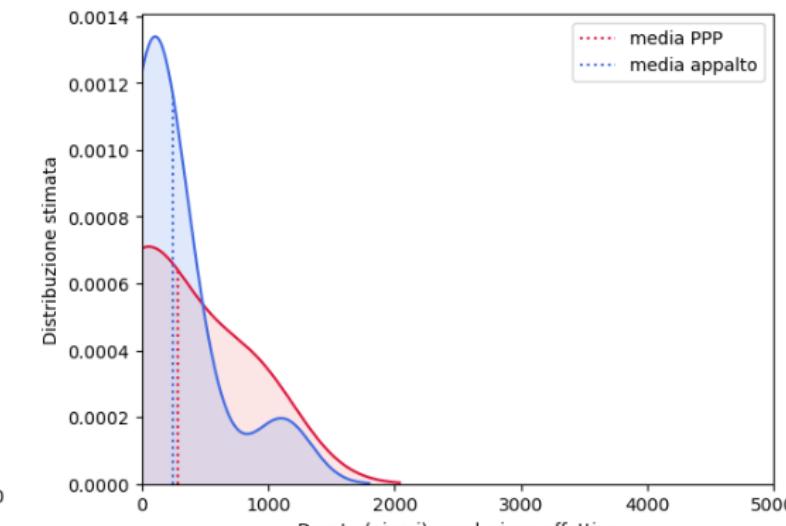
DISTRIBUZIONE DURATA ESECUZIONE

Distribuzione stimata della durata effettiva esecuzione (giorni) per progetti con modalità di realizzazione appalto e PPP



DISTRIBUZIONE DURATA CONCLUSIONE

Distribuzione stimata della durata effettiva conclusione (giorni) per progetti con modalità di realizzazione appalto e PPP



Le due distribuzioni sono simili, entrambe **asimmetriche positive**. La coda della distribuzione, dovuta al **maggior numero di outliers**, influenza di più sui valori delle gare per appalti, spostando la media in avanti.

Le due distribuzioni hanno **media simile**, ma livelli di dispersione molto diversi. La **distribuzione dei progetti PPP appare molto più concentrata attorno alla media**, mentre la variabilità è maggiore per gli appalti.

Anche in questo caso, le **medie non si discostano eccessivamente**, ma, al contrario del grafico a sinistra, è la **distribuzione dei progetti PPP ad avere varianza maggiore**.

ANALISI DEI TEMPI PER LE FASI DELL'INVESTIMENTO

TEMPI DI PROGETTUALITÀ

Confronto tra appalto e PPP per durata (in numero di giorni medi) per fasi progettuali

