

PNRR PROCUREMENT MONITOR

2020-2023

Prof. Veronica Vecchi

ANALISI CONTRATTI PUBBLICI PNRR

Fonte dati: ANAC.

Perimetro di indagine. Il Dataset contiene i dati delle gare pubblicate dalle Stazioni Appaltanti che dichiarano di utilizzare fondi PNRR/PNC. Dal calcolo degli importi banditi e aggiudicati complessivi sono esclusi gli accordi quadro e le convenzioni (ma sono incluse le adesioni agli accordi quadro e alle convenzioni) per evitare «double counting».

Fonte dati: OpenCup e Regis

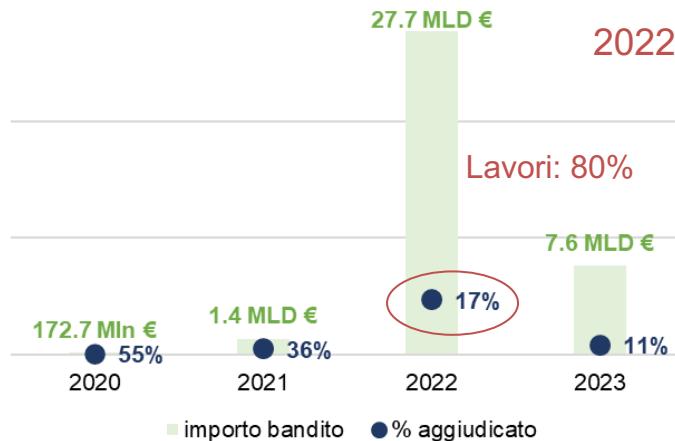
Le osservazioni sulle gare provenienti da ANAC, sono state incrociate con le informazioni provenienti da OpenCUP e Regis per arricchire il dataset con informazioni che permettano di classificare gli investimenti per settore di investimento e per missione/ investimento PNRR.

Limiti:

Alcune osservazioni relative a gare già bandite presenti nel dataset ANAC, non trovano ancora pieno riscontro nei database OpenCup e Regis. In futuro, non appena le informazioni disponibili attraverso tali banche dati saranno aggiornate in modo completo, la triangolazione delle informazioni provenienti da ANAC con quelle provenienti da OpenCUP e Regis permetterà di effettuare analisi più accurate e di accertare l'uso delle sole informazioni relative a gare e progetti ammessi a finanziamento PNRR e PNC.

Gare PNRR/PNC 2020 - 2023

Importo bandito (euro) e aggiudicato (%)



Tutte le gare 2020 - 2023

Importo bandito (euro) e aggiudicato (%)

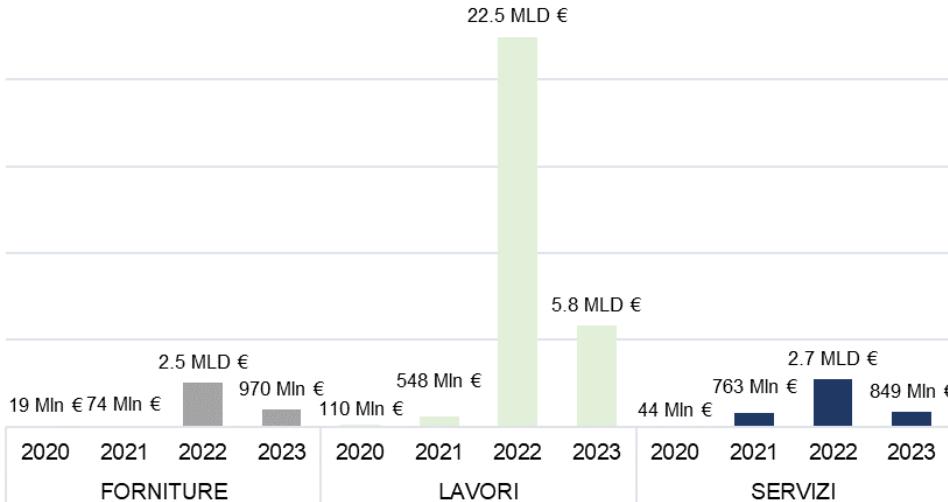


| | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 (giugno) |
|--------------------|---------|---------|---------|------------------|
| Importo medio gara | 630 K € | 2 Mln € | 808 K € | 308 K € |

| | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 (giugno) |
|--------------------|---------|-------|---------|------------------|
| Importo medio gara | 479 K € | 499 € | 657 K € | 524 K € |

OGGETTO PRINCIPALE CONTRATTO

Gare PNRR/PNC, 2020 - 2023



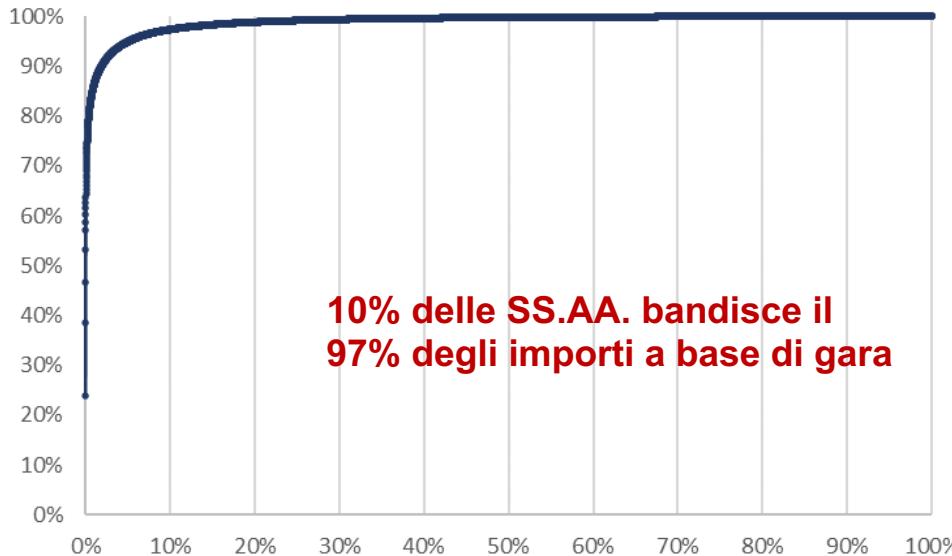
OGGETTO PRINCIPALE CONTRATTO

Gare PNRR/PNC, 2020 - 2023

| | | numero gare | importo |
|-----------|---------------------------|-------------|------------|
| FORNITURE | bandito | 8.493 | 3.6 MLD € |
| | <i>di cui aggiudicato</i> | 21% | 35% |
| LAVORI | bandito | 15.360 | 28.9 MLD € |
| | <i>di cui aggiudicato</i> | 23% | 12% |
| SERVIZI | bandito | 37.684 | 4.4 MLD € |
| | <i>di cui aggiudicato</i> | 24% | 34% |

CURVA DI CONCENTRAZIONE DELLA DOMANDA

Gare PNRR/PNC – Lombardia, 2020 - 2023

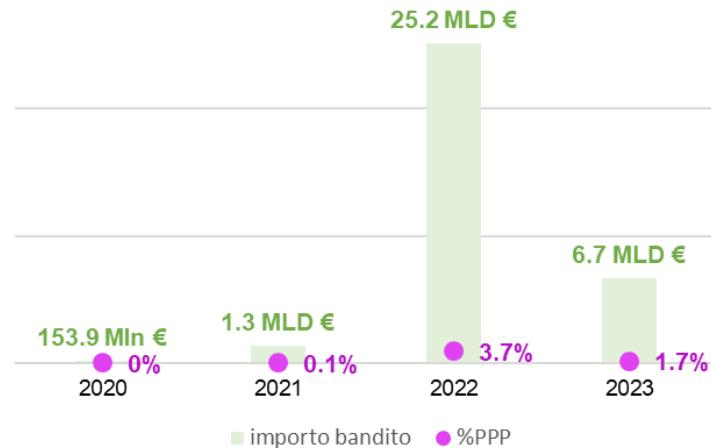


Principali SS.AA.

Gare PNRR/PNC, 2020 - 2023

| Stazione appaltante | importo bandito | % cumulata |
|---|-----------------|------------|
| Rete Ferroviaria Italiana S.p.a. | 16.5 MLD € | 24% |
| CONSIPI S.p.a. | 10.3 MLD € | 39% |
| Invitalia S.p.a. | 5.6 MLD € | 47% |
| Trenitalia S.p.a. | 4.6 MLD € | 53% |
| TIM S.p.a. | 2.5 MLD € | 57% |
| Open Fiber S.p.a. | 1.1 MLD € | 59% |
| Comune di Firenze | 1.1 MLD € | 60% |
| Autorità di sistema portuale del mar ligure occidentale | 929 Mln € | 62% |
| GEST.COM. GOB. FER. CIRCUMETNEA | 770 Mln € | 63% |
| Azienda Trasporti Milanesi S.p.a. | 753 Mln € | 64% |
| Infrastrutture e telecomunicazioni per l'Italia S.p.a. | 577 Mln € | 65% |
| ACEA ATO 2 S.p.a. | 538 Mln € | 65% |

FOCUS PPP
Gare PNRR/PNC 2020 - 2023
 Importo bandito per lavori e servizi (euro) e % PPP del totale



FOCUS PPP
Tutte le gare 2020 - 2023
 Importo bandito per lavori e servizi (euro) e % PPP del totale



| anno | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---------------------------|--------|--------|---------|--------|
| gare bandite PPP | 6 | 21 | 1.054 | 1.844 |
| <i>di cui aggiudicate</i> | - | 1 | 136 | 1.093 |
| Importo medio | 40 K € | 79 K € | 875 K € | 60 K € |

| anno | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---------------------------|---------|-----------|-----------|---------|
| gare bandite PPP | 9.866 | 10.357 | 11.165 | 7.118 |
| <i>di cui aggiudicate</i> | 138 | 161 | 833 | 1.917 |
| Importo medio | 1 Mln € | 1.5 Mln € | 1.5 Mln € | 983 K € |

FOCUS PPP

Gare PNRR/PNC 2020 - 2023

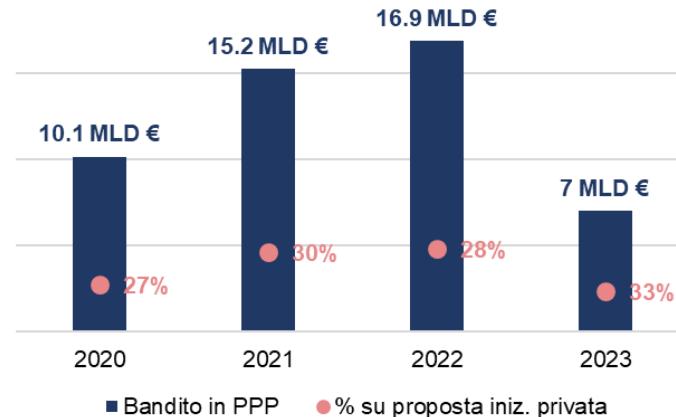
Importo bandito in PPP e % ex art. 183



FOCUS PPP

Tutte le gare 2020 - 2023

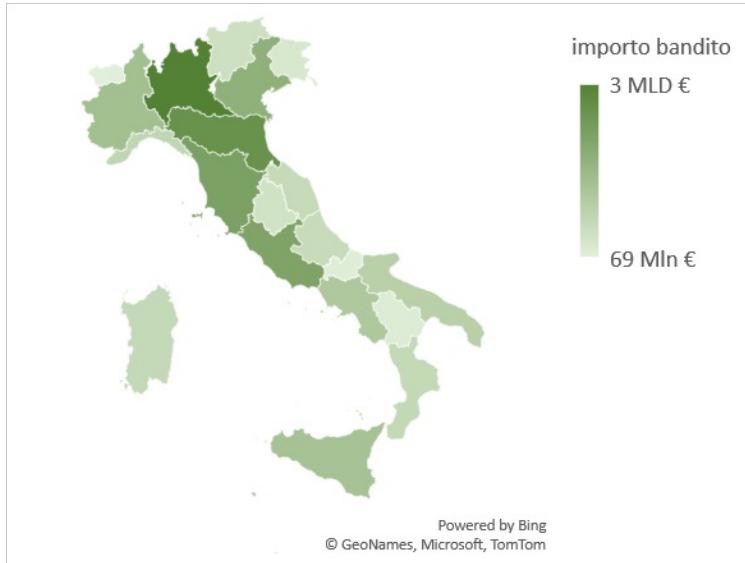
Importo bandito in PPP e % ex art. 183



Fonte dati: elaborazione su dati ANAC, giugno 2023.

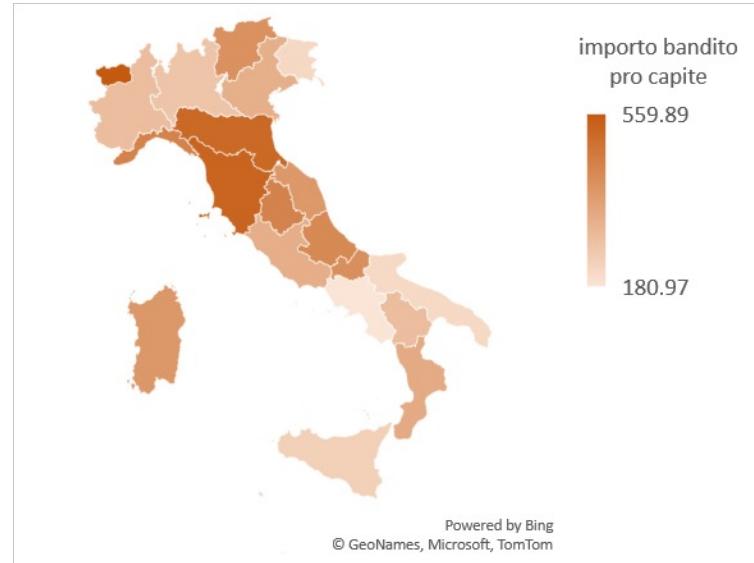
La modalità di realizzazione contrassegnata come PPP comprende le seguenti classificazioni ANAC: Contratto di concessione di lavori; Contratto di concessione di servizi; Contratto di disponibilità; Finanza di progetto; Locazione finanziaria di opere pubbliche o di pubblica utilità; Scelta del socio privato nella società mista.

Gare PNRR/PNC, 2020-2023
Importo bandito (euro) per regione



Bandito a livello centrale: 19 Mld
Bandito a livello regionale: 18 Mld euro

Gare PNRR/PNC, 2020-2023
Importo bandito pro capite (euro) per regione

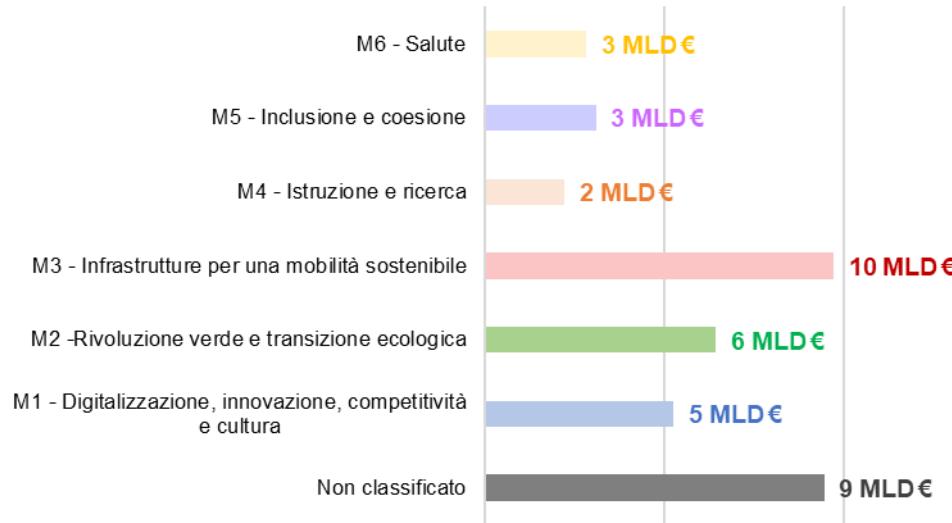


Media nazionale: 626 euro/pro capite
Media regionale: 361 euro/pro capite

Gare PNRR/PNC 2020-2023Importo bandito per **lavori** (euro) per settore CUP**IMPORTO MEDIO**Lavori (generale): **1,9 Mln €****PER SETTORE CUP**Infrastrutture per telecomunicazioni e tecnologie informatiche: **9,3 Mln €**Infrastrutture di trasporto: **5,3 Mln €**Opere, impianti e attrezzature per attività produttive e la ricerca e l'impresa sociale: **2,6 Mln €**Infrastrutture ambientali e risorse idriche: **2,1 Mln €**Infrastrutture sociali: **811 k €**Infrastrutture del settore energetico: **198 k €**

Gare PNRR/PNC, Nazionale 2020-2023

Importo bandito per lavori (euro) per missione PNRR



METODOLOGIA DI CALCOLO DEL PUNTEGGIO QUALIFICAZIONE ANAC

Il punteggio attribuito alle stazioni appaltanti, per determinarne la qualificazione, è stato stimato seguendo la seguente metodologia. Le variabili:

- Punteggio gare e
- Punteggio obblighi comunicazione ANAC

sono state stimate tramite i dati disponibili sul portale Open data ANAC. Una volta elaborati i valori necessari dal dataset per ciascuna SA, i punteggi sono stati ottenuti utilizzando il “Simulatore punteggi - Lavori”, documento rilasciato dalla stessa ANAC per permettere alle stazioni appaltanti di valutare il loro punteggio in autonomia.

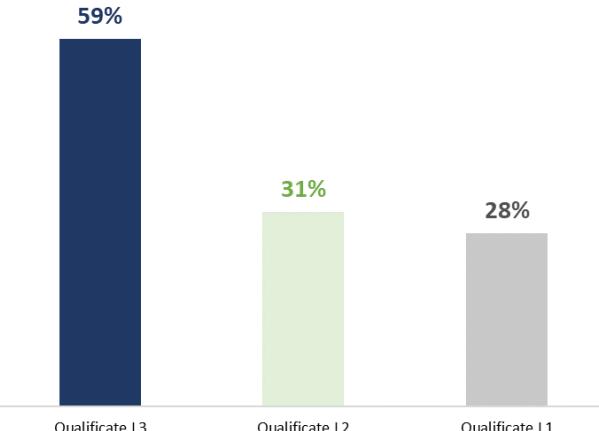
Le variabili

- Punteggio competenze,
- Punteggio formazione,
- Punteggio monitoraggio RGS e
- Punteggio utilizzo piattaforma telematica,

per cui non era possibile conoscere il dato necessario per ciascuna SA, sono state stimate a partire dai dati presenti sulle Linee guide ANAC (contenenti i punteggi ottenuti da un campione di stazioni appaltanti). I rispettivi punteggi sono stati estrapolati e attribuiti alle stazioni appaltanti controllando per caratteristiche osservabili nel campioni, quali il punteggio gare, le caratteristiche del personale della SA e i giorni di formazione per il personale (dati estratti dal Conto Annuale).

PERCENTUALE STIMATA DI SA QUALIFICATE SUL TOTALE PER LIVELLO

*Tot. stazioni appaltanti che hanno svolto almeno una gara per lavori per PNRR: **5.965***



Competenza & Esperienza

Secondo la stima condotta, il **41%** delle stazioni appaltanti **non raggiungerebbe** i requisiti minimi per la classificazione **al livello L3**

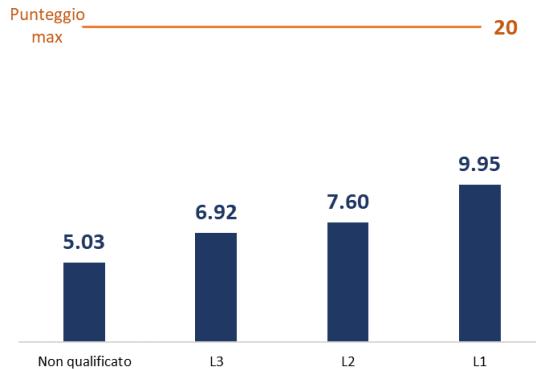
Nell'ambito di gare per lavori, la stazione appaltante è valutata secondo il grado di possesso dei seguenti requisiti :

| Elementi di qualificazione | Punti |
|---|-------|
| Presenza nelle strutture organizzative di dipendenti aventi specifiche competenze | 20 |
| Sistema di formazione e aggiornamento del personale | 20 |
| Numero di gare svolte per livello di qualificazione nel quinquennio | 40 |
| Assolvimento degli obblighi di comunicazione dei dati all'Autorità | 5 |
| Procedure di monitoraggio sullo stato di attuazione delle opere pubbliche | 5 |
| Disponibilità e utilizzo delle piattaforme telematiche (PT) | 10 |

I requisiti per la qualificazione:

- **30 punti per L3 – lavori di importo >500k €**
- **40 punti per L2 – lavori di importo tra 1M € e 5,35 M €**
- **50 punti per L1 – lavori di importo >5,35 M €**

PUNTEGGIO MEDIO DI COMPETENZE PER SA QUALIFICATE AI VARI LIVELLI



Il livello di qualificazione riflette le ampie differenze nelle **competenze** attualmente presenti nelle SS.AA. es. SS.AA. di livello L1 ottengono un punteggio medio del 49% superiore rispetto alle SS.AA. Di livello L3.

Rimangono ampi margini di miglioramento: le qualificate **L1** totalizzano in media un punteggio relativo alle competenze che **non raggiunge il 50% del punteggio complessivo ottenibile**.

PUNTEGGIO MEDIO DI FORMAZIONE PER SA QUALIFICATE AI VARI LIVELLI



Il punteggio relativo al **Sistema di formazione e aggiornamento del personale** non mostra grandi differenze al variare del livello di qualificazione delle SS.AA. es. SS.AA. di livello L1 ottengono un punteggio di poco superiore rispetto alle SS.AA. di livello L3.

Rimangono ampi margini di miglioramento: le qualificate **L1** totalizzano in media un punteggio relativo alle competenze che **superà di poco il 25% del punteggio complessivo ottenibile**.

Durata media (giorni) progetti 2018-2021, per livello di qualificazione

| | Fascia di importo (euro) | |
|-----------------|--------------------------|------------|
| | 0-500k | oltre 500k |
| L1 | 347 gg | 551 gg |
| L2 | 291 gg | 832 gg |
| L3 | 271 gg | 1006 gg |
| Non qualificato | 326 gg | 602 gg |

Le stazioni appaltanti qualificate L1 sembrano essere più efficienti nella realizzazione di lavori di grosso taglio (>500 k euro).

Tuttavia, le SS.AA. qualificate a livelli inferiori sembrano più efficienti nella realizzazione di lavori di importo inferiore a 500 k euro.

Extra-costi* medi (%) progetti 2018-2021, per livello di qualificazione

| | Fascia di importo (euro) | |
|-----------------|--------------------------|------------|
| | 0-500k | oltre 500k |
| L1 | 3,8% | -2,84% |
| L2 | 3,8% | 6,8% |
| L3 | 3,15% | 11,4% |
| Non qualificato | 2,52% | 5% |

Le stazioni appaltanti qualificate L1 appaiono più efficienti nella realizzazione di lavori di grosso taglio (>500 k euro).

Le SS.AA. qualificate L1, L2 e L3 non mostrano differenze significative nella realizzazione di lavori di importo inferiore a 500 k euro.

Importo
medio gara:
650K

*l'extra-costo su un progetto è calcolato come (Costo Lavori Effettivo – Importo aggiudicato), dove l'importo aggiudicato è riferito alle gare condotte per il progetto.

DURATA MEDIA DELLE FASI DI CIASCUN PROGETTO PER MODALITÀ REALIZZAZIONE (2018-2021)



RITARDO* MEDIO DEI PROGETTI PER MODALITÀ REALIZZAZIONE (2018-2021)

| Progetti 2018-2021, oltre 150k € | | |
|----------------------------------|------------------------|--------------------|
| | Ritardo medio (giorni) | Standard deviation |
| PPP | -1,5 | 10,6 |
| APPALTO | 43,9 | 202,3 |

*il ritardo è calcolato come la somma del ritardo accumulato nelle fasi di progettazione, esecuzione e conclusione dei lavori
Fonte: elaborazioni Open data ANAC e OpenBDAP.

EXTRA-COSTO* MEDIO PER MODALITÀ REALIZZAZIONE E PER FASCIA DI IMPORTO



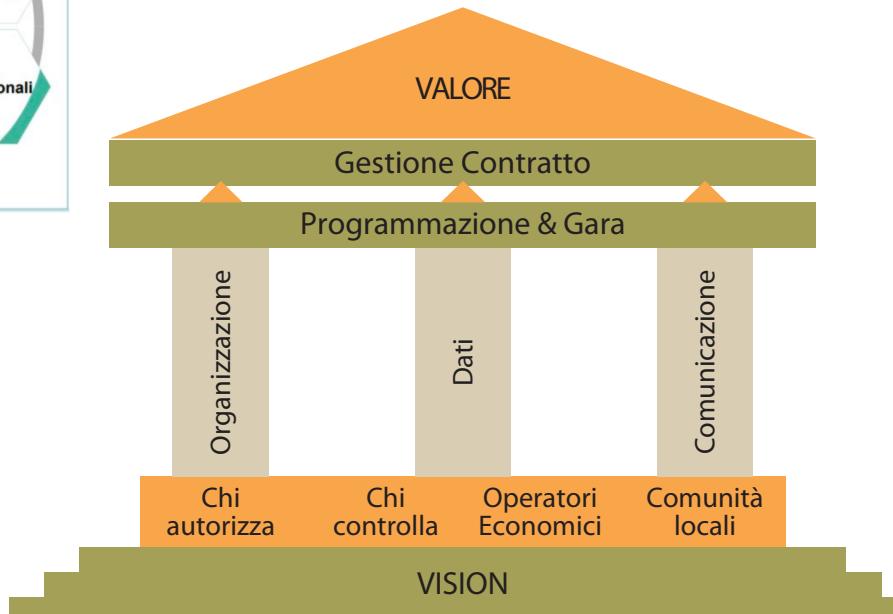
| Progetti 2018-2021 | | |
|--------------------|-----------------------|--------------------|
| | Extra-costo medio (€) | Standard deviation |
| PPP | 3.739 | 1.562.084 |
| APPALTO | 32.941 | 253.078 |

Fonte: elaborazioni Open data ANAC e OpenBDAP.

*l'extra-costo su un progetto è calcolato come (Costo Lavori Effettivo – Importo aggiudicato), dove l'importo aggiudicato è riferito alle gare condotte per il progetto.



Framework europeo
delle competenze



Fonte: Vecchi, Cusumano, Motta, Saporito, E&M 2023

UNA VISIONE: GENERARE VALORE

ARTICOLATA IN DUE MOMENTI CHIAVE

1. Programmazione/gara
2. Gestione contratto

AGITA CON TRE STRUMENTI DI INTERVENTO

1. Organizzazione
2. Numeri (value 4 society)
3. Comunicazione

VERSO QUATTRO CATEGORIE DI STAKEHOLDER

1. Chi autorizza
2. Chi controlla
3. Operatori economici
4. Comunità locali

ANNESSO

Gare PNRR/PNC 2020 - 2023

| | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 (giugno) |
|-------------------------------|-----------|-----------|------------|------------------|
| importo bandito (euro) | 173 Mln € | 1.4 MLD € | 27.7 MLD € | 7.6 MLD € |
| <i>di cui aggiudicato</i> | 55% | 36% | 17% | 11% |
| numero gare bandite | 274 | 900 | 34.283 | 24.764 |
| <i>di cui aggiudicate (%)</i> | 15% | 14% | 18% | 32% |
| Importo medio gara | 630 K € | 2 Mln € | 808 K € | 308 K € |

MODALITÀ DI REALIZZAZIONE 2020 - 2023

Importo bandito (euro) e numero lotti banditi

| | | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 (giugno) |
|--|---------|-----------|-----------|------------|------------------|
| Appalto | importo | 122 Mln € | 662 Mln € | 24.7 MLD € | 6.1 MLD € |
| | numero | 227 | 819 | 31.349 | 20.516 |
| Accordo Quadro/ Convenzione | importo | 348 K € | 15 Mln € | 11.2 MLD € | 5.1 MLD € |
| | numero | 3 | 22 | 1.706 | 893 |
| Appalto specifico | importo | 49 Mln € | 722 Mln € | 2 MLD € | 1.4 MLD € |
| | numero | 41 | 100 | 2.427 | 2.527 |
| PPP | importo | 241 K € | 2 Mln € | 922 Mln € | 111 Mln € |
| | numero | 7 | 23 | 1.427 | 2.132 |
| Altro | importo | 1 Mln € | 98 K € | 9 Mln € | 11 Mln € |
| | numero | 1 | 2 | 134 | 173 |

| OGGETTO | DESCRIZIONE CPV | IMPORTO ANNO | MODALITÀ REALIZZAZIONE | s.a. |
|--|---|----------------|--|--|
| Progettazione esecutiva, esecuzione lavori e gestione dell'esercizio e parziale finanziamento della linea 3.2.1 - tratta liberta – bagno a ripoli | Costruzione di una linea tranviaria | 382 Mln € 2022 | Finanza di progetto | Comune di Firenze |
| Progettazione, la realizzazione e la gestione dei servizi abilitanti della piattaforma nazionale di telemedicina – M6c1 sub investimento 1.2.3. telemedicina | Servizi di sviluppo di software personalizzati | 342 Mln € 2022 | Concessione di servizi | Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali |
| M5C2 Rigenerazione urbana - progettazione, realizzazione e gestione della nuova piscina comunale e centro fitness | Lavori di costruzione per impianti sportivi polivalenti | 81 Mln € 2022 | Finanza di progetto | Comune di Ravenna |
| Progettazione, realizzazione e gestione di una infrastruttura tecnologica di innovazione | Server | 38 Mln € 2022 | Scelta del socio privato nella società mista | Universita' degli studi di Trento |
| M5.C2.I3.1. Realizzazione e gestione dell'impianto sportivo polivalente indoor per palestra di arrampicata a varese | Servizi di gestione di impianti sportivi | 17 Mln € 2023 | Finanza di progetto | Comune di Varese |
| M5C2.I3.1 Riqualificazione piscine comunali dell'impianto sportivo sito in via acquaviva | Servizi di gestione di impianti sportivi | 14 Mln € 2023 | Finanza di progetto | Comune di Teramo |
| Realizzazione del progetto 'future farming (ff-iti)' | Servizi di ricerca | 10 Mln € 2023 | Scelta del socio privato nella società mista | Universita Ca' Foscari Venezia |
| Realizzazione del medtec synergy labs (mesl) | Progettazione e realizzazione di ricerca e sviluppo | 10 Mln € 2022 | Scelta del socio privato nella società mista | Politecnico di Milano |
| Leasing in costruendo per centro sportivo natatorio di viale roma 279 e manutenzione | Impianti per piscine | 9 Mln € 2022 | Locazione finanziaria | Comune di Massa |
| Progettazione esecutiva ed esecuzione lavori per la realizzazione della nuova scuola primaria con quindici classi nel comune di gassino torinese | Lavori di costruzione di scuole elementari | 6 Mln € 2022 | Concessione di servizi | Comune di Gassino Torinese |
| M5.C2.I3.1 Realizzazione centro sportivo varane | Lavori di costruzione di impianti sportivi | 3 Mln € 2023 | Concessione di lavori | Asmel consortile soc. cons. a r.l. |
| M6.C1.I1.1 Casa della comunità di Collecchio. ampliamento e ristrutturazione | Lavori di ristrutturazione | 3 Mln € 2023 | Concessione di servizi | USL di Parma |

| OGGETTO | IMPORTO | OGGETTO PRINCIPALE | S.A. | ANNO | DESCRIZIONE CPV |
|--|-----------|--------------------|---|------|--|
| Concessione delle attività di gestione delle tratte autostradali a12 sestri levante-livorno, a11/a12 viareggio-lucca e a15 diramazione per la spezia e a10 savona-ventimiglia | 2.5 MLD € | SERVIZI | MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI | 2019 | LAVORI DI COSTRUZIONE DI STRADE E AUTOSTRADE |
| Affidamento in concessione del servizio idrico integrato per la provincia di rimini, ad esclusione del comune di maiolo | 2.1 MLD € | SERVIZI | AGENZIA TERRITORIALE DELL'EMILIA-ROMAGNA PER I SERVIZI IDRICI E RIFIUTI | 2019 | GESTIONE DELL'EROGAZIONE DI ACQUA |
| Affidamento In Concessione delle attività di gestione delle tratte Autostradali A21 Torino-Alessandria-Piacenza, A5 Torino-Ivrea-Quincinetto, la bretella di collegamento A4/A5 Ivrea-Santhià, la diramazione Torino-Pinerolo e il sistema Autostradale Tangenziale Torinese | 2.0 MLD € | SERVIZI | MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI | 2019 | LAVORI DI COSTRUZIONE DI STRADE E AUTOSTRADE |
| Affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di bologna | 1.8 MLD € | SERVIZI | AGENZIA TERRITORIALE EMILIA-ROMAGNA PER I SERVIZI IDRICI E RIFIUTI | 2020 | TRATTAMENTO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI |
| Concessione del servizio idrico integrato per la provincia di reggio emilia | 1.6 MLD € | SERVIZI | AGENZIA TERRITORIALE EMILIA-ROMAGNA PER I SERVIZI IDRICI E RIFIUTI | 2019 | GESTIONE DELL'EROGAZIONE DI ACQUA |
| Concessione del servizio idrico integrato per la provincia di piacenza comprensivo della realizzazione dei lavori strumentali | 1.5 MLD € | SERVIZI | AGENZIA TERRITORIALE DELL'EMILIA-ROMAGNA PER I SERVIZI IDRICI E RIFIUTI | 2022 | GESTIONE DELL'EROGAZIONE DI ACQUA |
| Contratto in concessione trentennale di illuminazione pubblica | 1.5 MLD € | SERVIZI | ROMA CAPITALE | 2018 | GESTIONE DI IMPIANTI ELETTRICI |
| Concessione della gestione del servizio ferroviario regionale piemonte - servizio ferroviario regionali veloci e regionali | 1.4 MLD € | SERVIZI | AGENZIA DELLA MOBILITÀ PIEMONTESE | 2022 | SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO PER FERROVIA |