

PNRR PROCUREMENT MONITOR

2020-2023

Prof. Veronica Vecchi

ANALISI CONTRATTI PUBBLICI PNRR

Fonte dati: ANAC.

Perimetro di indagine. Il Dataset contiene i dati delle gare pubblicate dalle Stazioni Appaltanti che dichiarano di utilizzare fondi PNRR/PNC. Dal calcolo degli importi banditi e aggiudicati complessivi sono esclusi gli accordi quadro e le convenzioni (ma sono incluse le adesioni agli accordi quadro e alle convenzioni) per evitare «double counting».

Fonte dati: OpenCup e Regis

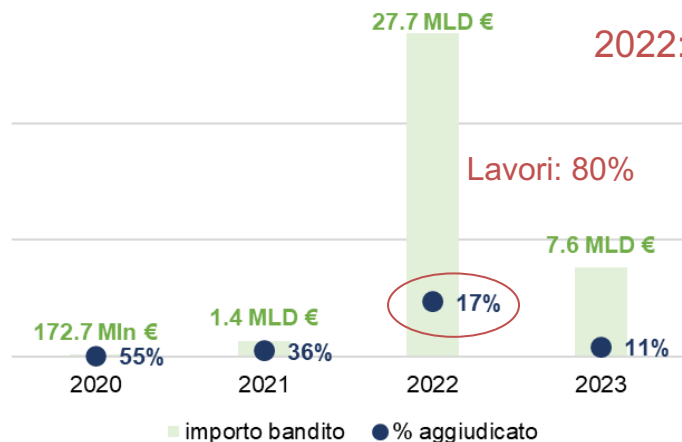
Le osservazioni sulle gare provenienti da ANAC, sono state incrociate con le informazioni provenienti da OpenCUP e Regis per arricchire il dataset con informazioni che permettano di classificare gli investimenti per settore di investimento e per missione/investimento PNRR.

Limiti:

Alcune osservazioni relative a gare già bandite presenti nel dataset ANAC, non trovano ancora pieno riscontro nei database OpenCup e Regis. In futuro, non appena le informazioni disponibili attraverso tali banche dati saranno aggiornate in modo completo, la triangolazione delle informazioni provenienti da ANAC con quelle provenienti da OpenCUP e Regis permetterà di effettuare analisi più accurate e di accertare l'uso delle sole informazioni relative a gare e progetti ammessi a finanziamento PNRR e PNC.

Gare PNRR/PNC 2020 - 2023

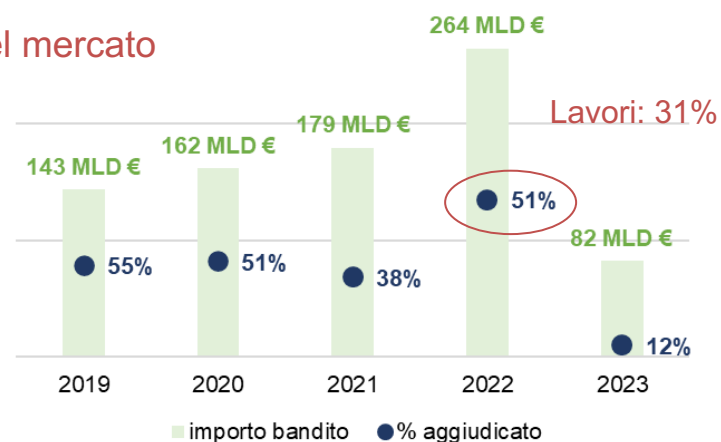
Importo bandito (euro) e aggiudicato (%)



	2020	2021	2022	2023 (giugno)
Importo medio gara	630 K €	2 Mln €	808 K €	308 K €

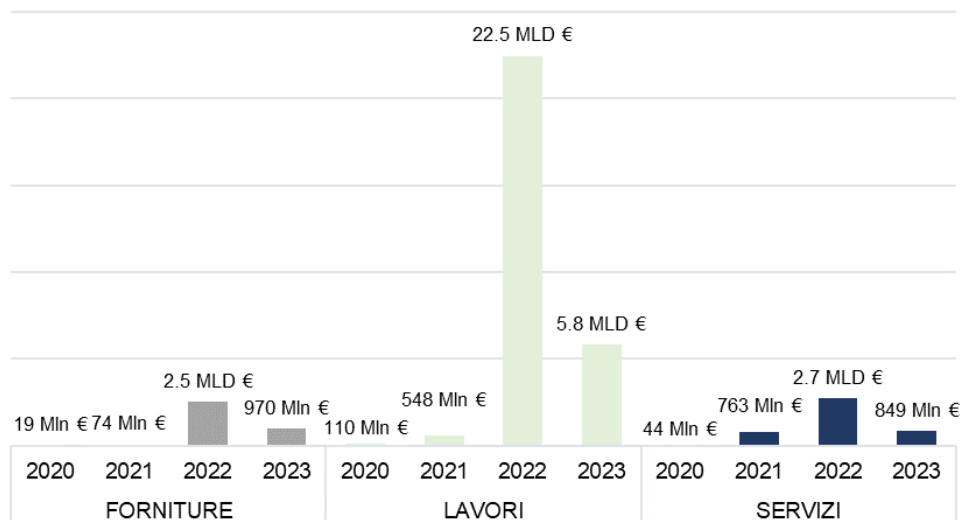
Tutte le gare 2020 - 2023

Importo bandito (euro) e aggiudicato (%)



	2020	2021	2022	2023 (giugno)
Importo medio gara	479 K €	499 €	657 K €	524 K €

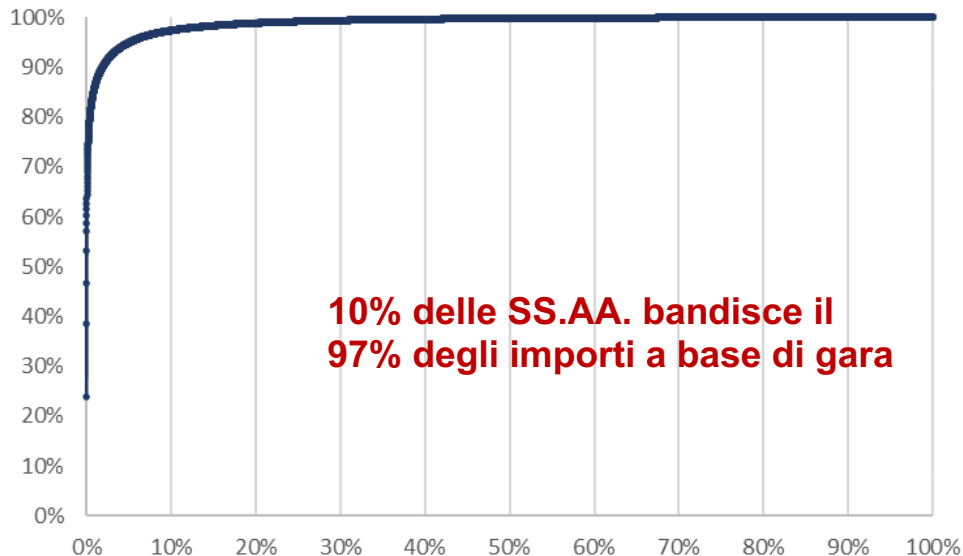
OGGETTO PRINCIPALE CONTRATTO Gare PNRR/PNC, 2020 - 2023



OGGETTO PRINCIPALE CONTRATTO Gare PNRR/PNC, 2020 - 2023

		numero gare	importo
FORNITURE	bandito	8.493	3.6 MLD €
	di cui aggiudicato	21%	35%
LAVORI	bandito	15.360	28.9 MLD €
	di cui aggiudicato	23%	12%
SERVIZI	bandito	37.684	4.4 MLD €
	di cui aggiudicato	24%	34%

CURVA DI CONCENTRAZIONE DELLA DOMANDA Gare PNRR/PNC – Lombardia, 2020 - 2023



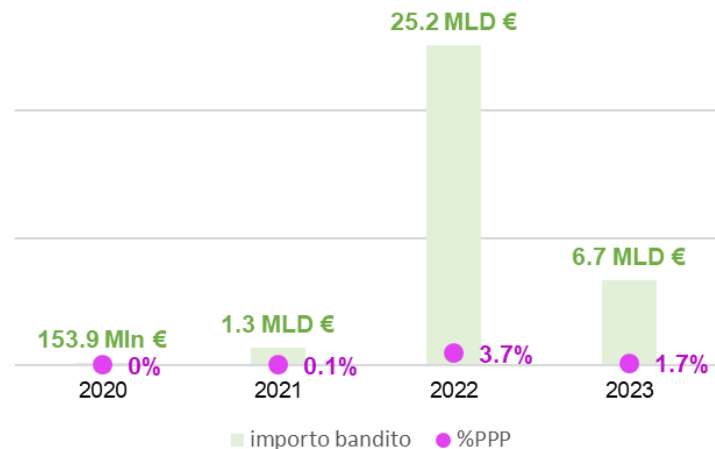
Principali SS.AA. Gare PNRR/PNC, 2020 - 2023

Stazione appaltante	importo bandito	% cumulata
Rete Ferroviaria Italiana S.p.a.	16.5 MLD €	24%
CONSIP S.p.a.	10.3 MLD €	39%
Invitalia S.p.a.	5.6 MLD €	47%
Trenitalia S.p.a.	4.6 MLD €	53%
TIM S.p.a.	2.5 MLD €	57%
Open Fiber S.p.a.	1.1 MLD €	59%
Comune di Firenze	1.1 MLD €	60%
Autorità di sistema portuale del mar ligure occidentale	929 Mln €	62%
GEST.COM. GOB. FER. CIRCUMETNEA	770 Mln €	63%
Azienda Trasporti Milanesi S.p.a.	753 Mln €	64%
Infrastrutture e telecomunicazioni per l'Italia S.p.a.	577 Mln €	65%
ACEA ATO 2 S.p.a.	538 Mln €	65%

FOCUS PPP

Gare PNRR/PNC 2020 - 2023

Importo bandito per lavori e servizi (euro) e % PPP del totale

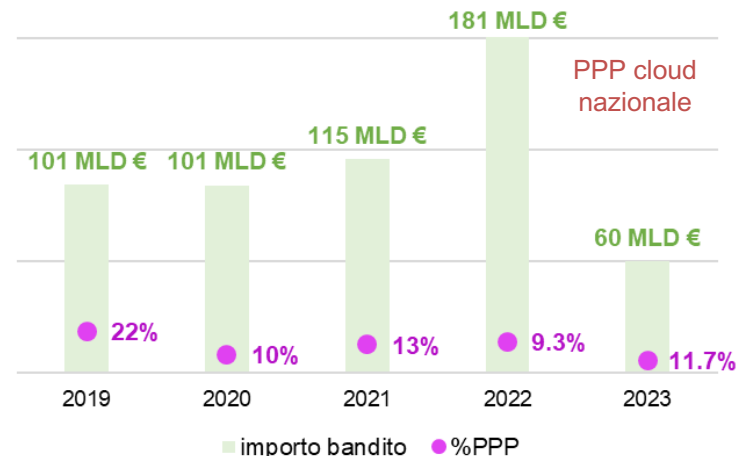


anno	2020	2021	2022	2023
gare bandite PPP	6	21	1.054	1.844
<i>di cui aggiudicate</i>	-	1	136	1.093
Importo medio	40 K €	79 K €	875 K €	60 K €

FOCUS PPP

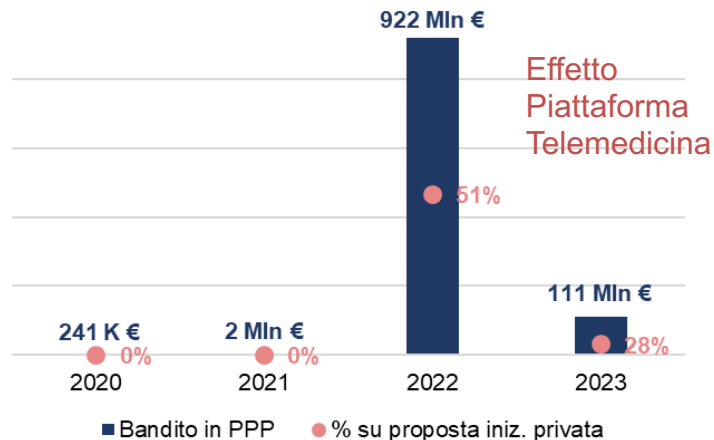
Tutte le gare 2020 - 2023

Importo bandito per lavori e servizi (euro) e % PPP del totale

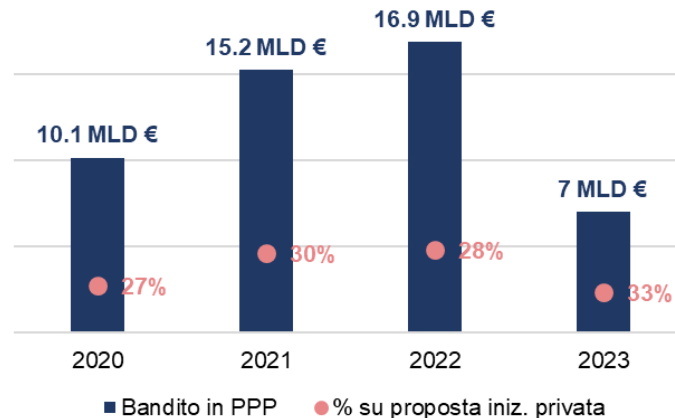


anno	2020	2021	2022	2023
gare bandite PPP	9.866	10.357	11.165	7.118
<i>di cui aggiudicate</i>	138	161	833	1.917
Importo medio	1 Mln €	1.5 Mln €	1.5 Mln €	983 K €

FOCUS PPP Gare PNRR/PNC 2020 - 2023 Importo bandito in PPP e % ex art. 183



FOCUS PPP Tutte le gare 2020 - 2023 Importo bandito in PPP e % ex art. 183

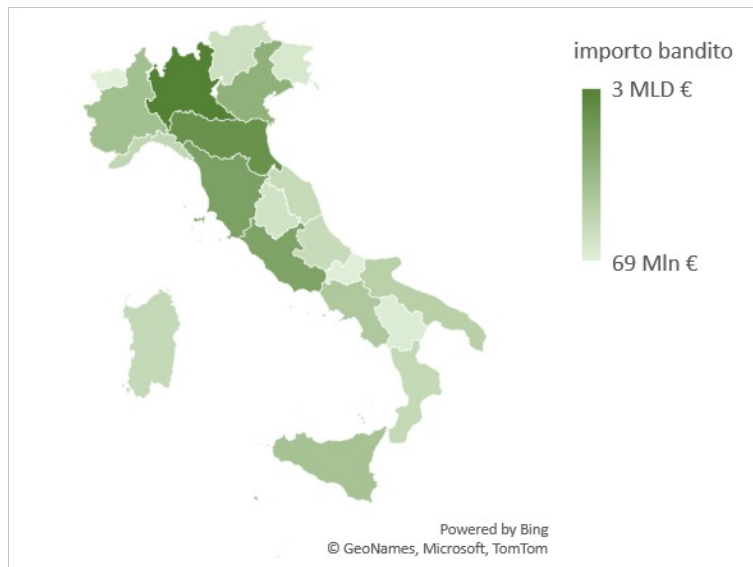


Fonte dati: elaborazione su dati ANAC, giugno 2023.

La modalità di realizzazione contrassegnata come PPP comprende le seguenti classificazioni ANAC: Contratto di concessione di lavori; Contratto di concessione di servizi; Contratto di disponibilità; Finanza di progetto; Locazione finanziaria di opere pubbliche o di pubblica utilità; Scelta del socio privato nella società mista.

Gare PNRR/PNC, 2020-2023

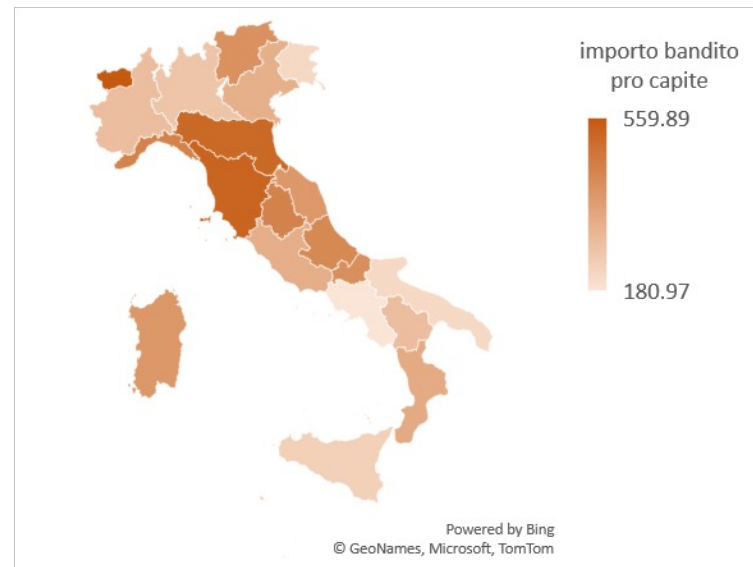
Importo bandito (euro) per regione



Bandito a livello centrale: 19 Mld
Bandito a livello regionale: 18 Mld euro

Gare PNRR/PNC, 2020-2023

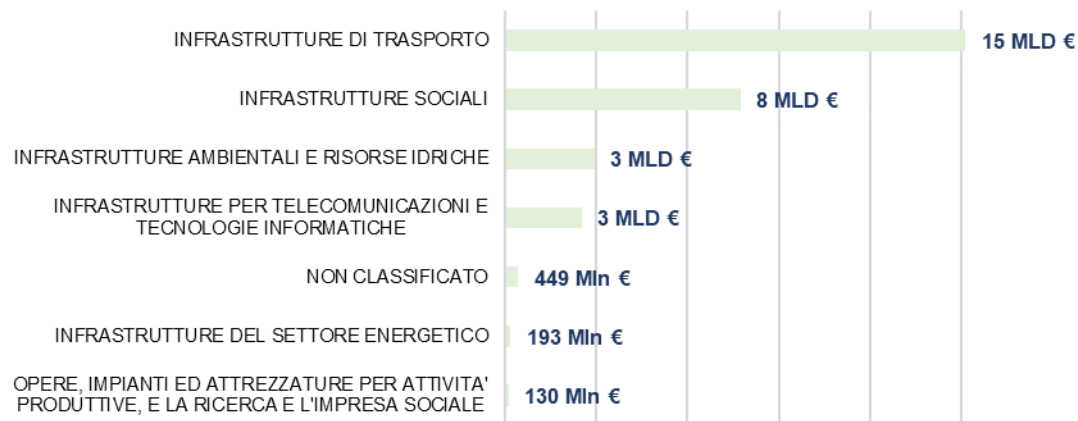
Importo bandito pro capite (euro) per regione



Media nazionale: 626 euro/pro capite
Media regionale: 361 euro/pro capite

Gare PNRR/PNC 2020-2023

Importo bandito per **lavori** (euro) per settore CUP



IMPORTO MEDIO

Lavori (generale): 1,9 Mln €

PER SETTORE CUP

Infrastrutture per telecomunicazioni e tecnologie informatiche: 9,3 Mln €

Infrastrutture di trasporto: 5,3 Mln €

Opere, impianti e attrezzature per attività produttive e la ricerca e l'impresa sociale: 2,6 Mln €

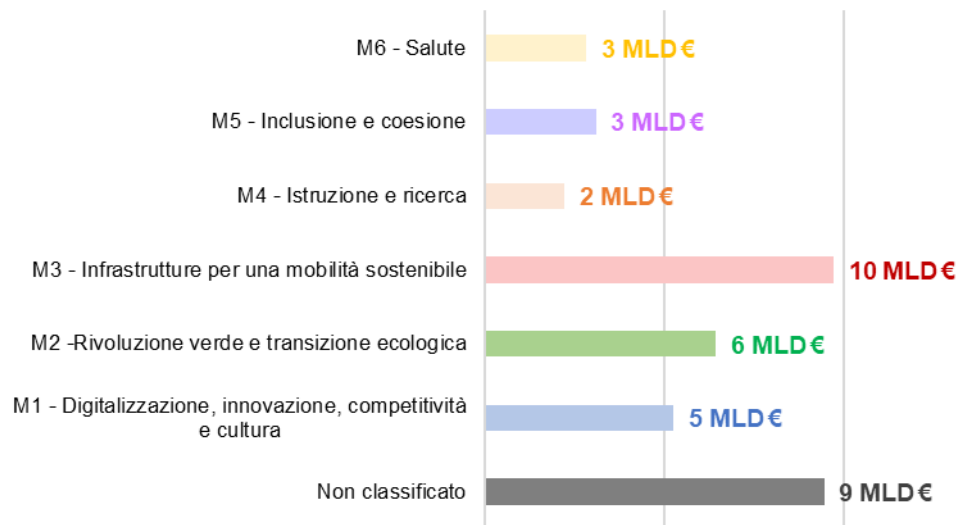
Infrastrutture ambientali e risorse idriche: 2,1 Mln €

Infrastrutture sociali: 811 k €

Infrastrutture del settore energetico: 198 k €

Gare PNRR/PNC, Nazionale 2020-2023

Importo bandito per lavori (euro) per missione PNRR



NOTA: Regis non permette ancora di classificare tutte le gare con flag PNRR/PNC presenti su ANAC, da qui la rilevanza delle gare «NON CLASSIFICATE».

METODOLOGIA DI CALCOLO DEL PUNTEGGIO QUALIFICAZIONE ANAC

Il punteggio attribuito alle stazioni appaltanti, per determinarne la qualificazione, è stato stimato seguendo la seguente metodologia. Le variabili:

- Punteggio gare e
- Punteggio obblighi comunicazione ANAC

sono state stimate tramite i dati disponibili sul portale Open data ANAC. Una volta elaborati i valori necessari dal dataset per ciascuna SA, i punteggi sono stati ottenuti utilizzando il “Simulatore punteggi - Lavori”, documento rilasciato dalla stessa ANAC per permettere alle stazioni appaltanti di valutare il loro punteggio in autonomia.

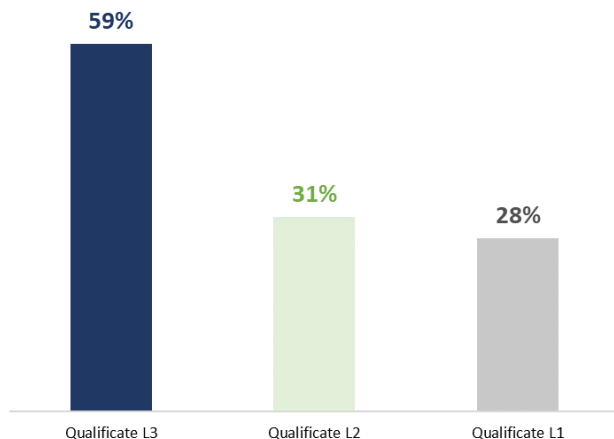
Le variabili

- Punteggio competenze,
- Punteggio formazione,
- Punteggio monitoraggio RGS e
- Punteggio utilizzo piattaforma telematica,

per cui non era possibile conoscere il dato necessario per ciascuna SA, sono state stimate a partire dai dati presenti sulle Linee guide ANAC (contenenti i punteggi ottenuti da un campione di stazioni appaltanti). I rispettivi punteggi sono stati estrapolati e attribuiti alle stazioni appaltanti controllando per caratteristiche osservabili nei campioni, quali il punteggio gare, le caratteristiche del personale della SA e i giorni di formazione per il personale (dati estratti dal Conto Annuale).

PERCENTUALE STIMATA DI SA QUALIFICATE SUL TOTALE PER LIVELLO

Tot. stazioni appaltanti che hanno
svolto almeno una gara per
lavori per PNRR: **5.965**



Competenza &
Esperienza

Secondo la stima condotta, il **41%** delle stazioni appaltanti **non** raggiungerebbe i requisiti minimi per la classificazione **al livello L3**

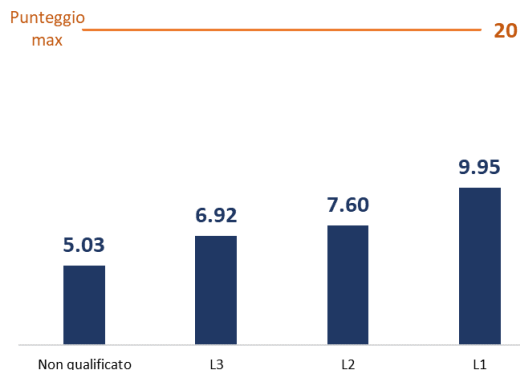
Nell'ambito di gare per lavori, la stazione appaltante è valutata secondo il grado di possesso dei seguenti requisiti :

Elementi di qualificazione	Punti
Presenza nelle strutture organizzative di dipendenti aventi specifiche competenze	20
Sistema di formazione e aggiornamento del personale	20
Numero di gare svolte per livello di qualificazione nel quinquennio	40
Assolvimento degli obblighi di comunicazione dei dati all'Autorità	5
Procedure di monitoraggio sullo stato di attuazione delle opere pubbliche	5
Disponibilità e utilizzo delle piattaforme telematiche (PT)	10

I requisiti per la qualificazione:

- **30** punti per **L3** – lavori di importo **>500k €**
- **40** punti per **L2** – lavori di importo **tra 1M € e 5,35 M €**
- **50** punti per **L1** – lavori di importo **>5,35 M €**

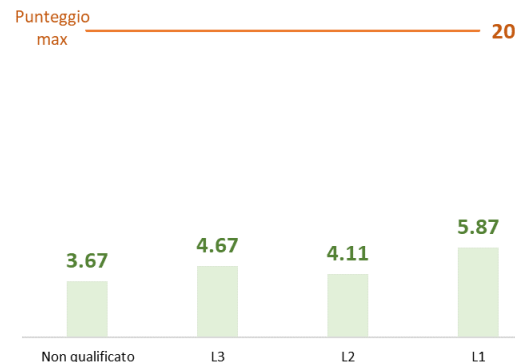
PUNTEGGIO MEDIO DI COMPETENZE PER SA QUALIFICATE AI VARI LIVELLI



Il livello di qualificazione riflette le ampie differenze nelle **competenze** attualmente presenti nelle SS.AA. es. SS.AA. di livello L1 ottengono un punteggio medio del 49% superiore rispetto alle SS.AA. Di livello L3.

Rimangono ampi margini di miglioramento: le qualificate L1 totalizzano in media un punteggio relativo alle competenze che non raggiunge il 50% del punteggio complessivo ottenibile.

PUNTEGGIO MEDIO DI FORMAZIONE PER SA QUALIFICATE AI VARI LIVELLI



Il punteggio relativo al **Sistema di formazione e aggiornamento del personale** non mostra grandi differenze al variare del livello di qualificazione delle SS.AA. es. SS.AA. di livello L1 ottengono un punteggio di poco superiore rispetto alle SS.AA. di livello L3.

Rimangono ampi margini di miglioramento: le qualificate L1 totalizzano in media un punteggio relativo alle competenze che supera di poco il 25% del punteggio complessivo ottenibile.

Durata media (giorni) progetti 2018-2021, per livello di qualificazione

	Fascia di importo (euro)	
	0-500k	oltre 500k
L1	347 gg	551 gg
L2	291 gg	832 gg
L3	271 gg	1006 gg
Non qualificato	326 gg	602 gg

Le stazioni appaltanti qualificate L1 sembrano essere più efficienti nella realizzazione di lavori di grosso taglio (>500 k euro).

Tuttavia, le SS.AA. qualificate a livelli inferiori sembrano più efficienti nella realizzazione di lavori di importo inferiore a 500 k euro.

Extra-costi* medi (%) progetti 2018-2021, per livello di qualificazione

	Fascia di importo (euro)	
	0-500k	oltre 500k
L1	3,8%	-2,84%
L2	3,8%	6,8%
L3	3,15%	11,4%
Non qualificato	2,52%	5%

Le stazioni appaltanti qualificate L1 appaiono più efficienti nella realizzazione di lavori di grosso taglio (>500 k euro).

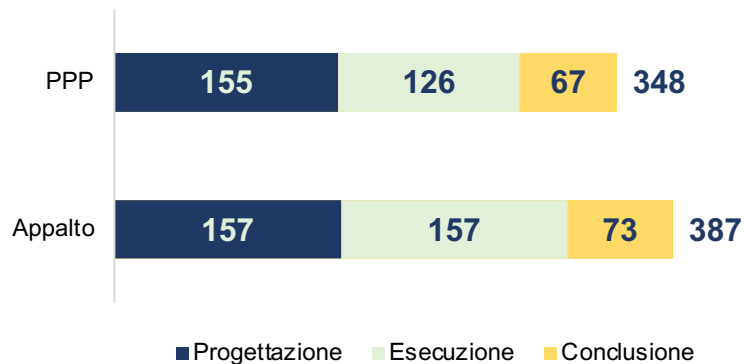
Le SS.AA. qualificate L1, L2 e L3 non mostrano differenze significative nella realizzazione di lavori di importo inferiore a 500 k euro.

Importo
medio gara:
650K

*l'extra-costo su un progetto è calcolato come (Costo Lavori Effettivo – Importo aggiudicato), dove l'importo aggiudicato è riferito alle gare condotte per il progetto.

Fonte: elaborazioni Open data ANAC, OpenBDAP (e LINEE GUIDA recanti «attuazione – anche a fasi progressive - del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti» e LINEE GUIDA e RELAZIONE sullo stato di attuazione del sistema di qualificazione).

DURATA MEDIA DELLE FASI DI CIASCUN PROGETTO PER MODALITÀ REALIZZAZIONE (2018-2021)

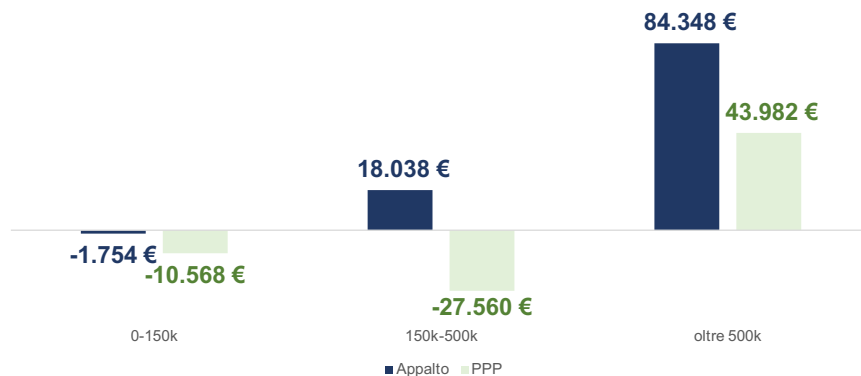


RITARDO* MEDIO DEI PROGETTI PER MODALITÀ REALIZZAZIONE (2018-2021)

Progetti 2018-2021, oltre 150k €		
	Ritardo medio (giorni)	Standard deviation
PPP	-1,5	10,6
APPALTO	43,9	202,3

**il ritardo è calcolato come la somma del ritardo accumulato nelle fasi di progettazione, esecuzione e conclusione dei lavori*
Fonte: elaborazioni Open data ANAC e OpenBDAP.

EXTRA-COSTO* MEDIO PER MODALITÀ REALIZZAZIONE E PER FASCIA DI IMPORTO



Progetti 2018-2021		
	Extra-costo medio (€)	Standard deviation
PPP	3.739	1.562.084
APPALTO	32.941	253.078

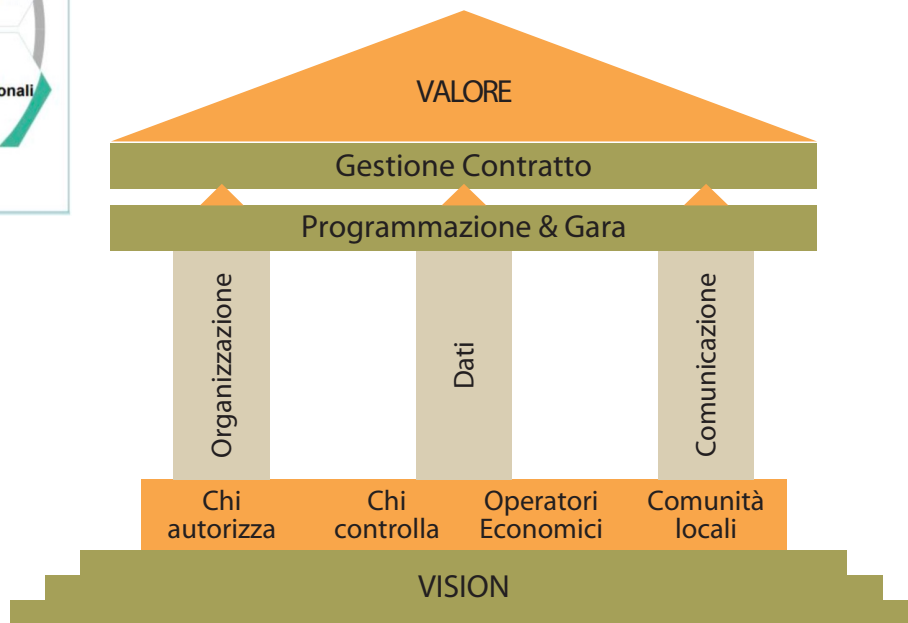
Fonte: elaborazioni Open data ANAC e OpenBDAP.

*l'extra-costo su un progetto è calcolato come (Costo Lavori Effettivo – Importo aggiudicato), dove l'importo aggiudicato è riferito alle gare condotto per il progetto.

Quali sono le competenze necessarie?



Framework europeo
delle competenze



Fonte: Vecchi, Cusumano, Motta, Saporito, E&M 2023

UNA VISIONE: GENERARE VALORE

ARTICOLATA IN DUE MOMENTI CHIAVE

1. Programmazione/gara
2. Gestione contratto

AGITA CON TRE STRUMENTI DI INTERVENTO

1. Organizzazione
2. Numeri (value 4 society)
3. Comunicazione

VERSO QUATTRO CATEGORIE DI STAKEHOLDER

1. Chi autorizza
2. Chi controlla
3. Operatori economici
4. Comunità locali

ANNESSO

Gare PNRR/PNC 2020 - 2023

	2020	2021	2022	2023 (giugno)
importo bandito (euro)	173 Mln €	1.4 MLD €	27.7 MLD €	7.6 MLD €
di cui aggiudicato	55%	36%	17%	11%
numero gare bandite	274	900	34.283	24.764
di cui aggiudicate (%)	15%	14%	18%	32%
Importo medio gara	630 K €	2 Mln €	808 K €	308 K €

MODALITÀ DI REALIZZAZIONE 2020 - 2023

Importo bandito (euro) e numero lotti banditi

		2020	2021	2022	2023 (giugno)
Appalto	importo	122 Mln €	662 Mln €	24.7 MLD €	6.1 MLD €
	numero	227	819	31.349	20.516
Accordo Quadro/ Convenzione	importo	348 K €	15 Mln €	11.2 MLD €	5.1 MLD €
	numero	3	22	1.706	893
Appalto specifico	importo	49 Mln €	722 Mln €	2 MLD €	1.4 MLD €
	numero	41	100	2.427	2.527
PPP	importo	241 K €	2 Mln €	922 Mln €	111 Mln €
	numero	7	23	1.427	2.132
Altro	importo	1 Mln €	98 K €	9 Mln €	11 Mln €
	numero	1	2	134	173

OGGETTO	DESCRIZIONE CPV	IMPORTO	ANNO	MODALITÀ REALIZZAZIONE	s.a.
Progettazione esecutiva, esecuzione lavori e gestione dell'esercizio e parziale finanziamento della linea 3.2.1 - tratta liberta – bagno a ripoli	Costruzione di una linea tranviaria	382 Mln €	2022	Finanza di progetto	Comune di Firenze
Progettazione, la realizzazione e la gestione dei servizi abilitanti della piattaforma nazionale di telemedicina – M6c1 sub investimento 1.2.3. telemedicina	Servizi di sviluppo di software personalizzati	342 Mln €	2022	Concessione di servizi	Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali
M5C2 Rigenerazione urbana - progettazione, realizzazione e gestione della nuova piscina comunale e centro fitness	Lavori di costruzione per impianti sportivi polivalenti	81 Mln €	2022	Finanza di progetto	Comune di Ravenna
Progettazione, realizzazione e gestione di una infrastruttura tecnologica di innovazione	Server	38 Mln €	2022	Scelta del socio privato nella società mista	Università degli studi di Trento
M5.C2.I3.1. Realizzazione e gestione dell'impianto sportivo polivalente indoor per palestra di arrampicata a varese	Servizi di gestione di impianti sportivi	17 Mln €	2023	Finanza di progetto	Comune di Varese
M5C2.I3.1 Riqualficazione piscine comunali dell'impianto sportivo sito in via acquaviva	Servizi di gestione di impianti sportivi	14 Mln €	2023	Finanza di progetto	Comune di Teramo
Realizzazione del progetto 'future farming (ff-iti)'	Servizi di ricerca	10 Mln €	2023	Scelta del socio privato nella società mista	Università Ca' Foscari Venezia
Realizzazione del medtec synergy labs (mesl)	Progettazione e realizzazione di ricerca e sviluppo	10 Mln €	2022	Scelta del socio privato nella società mista	Politecnico di Milano
Leasing in costruendo per centro sportivo natatorio di viale roma 279 e manutenzione	Impianti per piscine	9 Mln €	2022	Locazione finanziaria	Comune di Massa
Progettazione esecutiva ed esecuzione lavori per la realizzazione della nuova scuola primaria con quindici classi nel comune di gassino torinese	Lavori di costruzione di scuole elementari	6 Mln €	2022	Concessione di servizi	Comune di Gassino Torinese
M5.C2.I3.1 Realizzazione centro sportivo varane	Lavori di costruzione di impianti sportivi	3 Mln €	2023	Concessione di lavori	Asmel consortile soc. cons. a r.l.
M6.C1.I1.1 Casa della comunità di Collecchio. ampliamento e ristrutturazione	Lavori di ristrutturazione	3 Mln €	2023	Concessione di servizi	USL di Parma

TUTTE LE GARE, 2020 - 2023

FOCUS GARE PPP: TOP 8

OGGETTO	IMPORTO	OGGETTO PRINCIPALE	S.A.	ANNO	DESCRIZIONE CPV
Concessione delle attività di gestione delle tratte autostradali a12 sestri levante-livorno, a11/a12 viareggio-lucca e a15 diramazione per la spezia e a10 savona-ventimiglia	2.5 MLD €	SERVIZI	MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI	2019	LAVORI DI COSTRUZIONE DI STRADE E AUTOSTRADE
Affidamento in concessione del servizio idrico integrato per la provincia di rimini, ad esclusione del comune di maiolo	2.1 MLD €	SERVIZI	AGENZIA TERRITORIALE DELL'EMILIA-ROMAGNA PER I SERVIZI IDRICI E RIFIUTI	2019	GESTIONE DELL'EROGAZIONE DI ACQUA
Affidamento In Concessione delle attività di gestione delle tratte Autostradali A21 Torino-Alessandria-Piacenza, A5 Torino-Ivrea-Quincinetto, la bretella di collegamento A4/A5 Ivrea-Santhià, la diramazione Torino-Pinerolo e il sistema Autostradale Tangenziale Torinese	2.0 MLD €	SERVIZI	MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI	2019	LAVORI DI COSTRUZIONE DI STRADE E AUTOSTRADE
Affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di bologna	1.8 MLD €	SERVIZI	AGENZIA TERRITORIALE EMILIA-ROMAGNA PER I SERVIZI IDRICI E RIFIUTI	2020	TRATTAMENTO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI
Concessione del servizio idrico integrato per la provincia di reggio emilia	1.6 MLD €	SERVIZI	AGENZIA TERRITORIALE EMILIA-ROMAGNA PER I SERVIZI IDRICI E RIFIUTI	2019	GESTIONE DELL'EROGAZIONE DI ACQUA
Concessione del servizio idrico integrato per la provincia di piacenza comprensivo della realizzazione dei lavori strumentali	1.5 MLD €	SERVIZI	AGENZIA TERRITORIALE DELL'EMILIA-ROMAGNA PER I SERVIZI IDRICI E RIFIUTI	2022	GESTIONE DELL'EROGAZIONE DI ACQUA
Contratto in concessione trentennale di illuminazione pubblica	1.5 MLD €	SERVIZI	ROMA CAPITALE	2018	GESTIONE DI IMPIANTI ELETTRICI
Concessione della gestione del servizio ferroviario regionale piemonte - servizio ferroviario regionali veloci e regionali	1.4 MLD €	SERVIZI	AGENZIA DELLA MOBILITA PIEMONTESE	2022	SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO PER FERROVIA